

К 2030 году покончить с неполноценным питанием во всех его проявлениях — никто не должен быть забыт



UNSCN

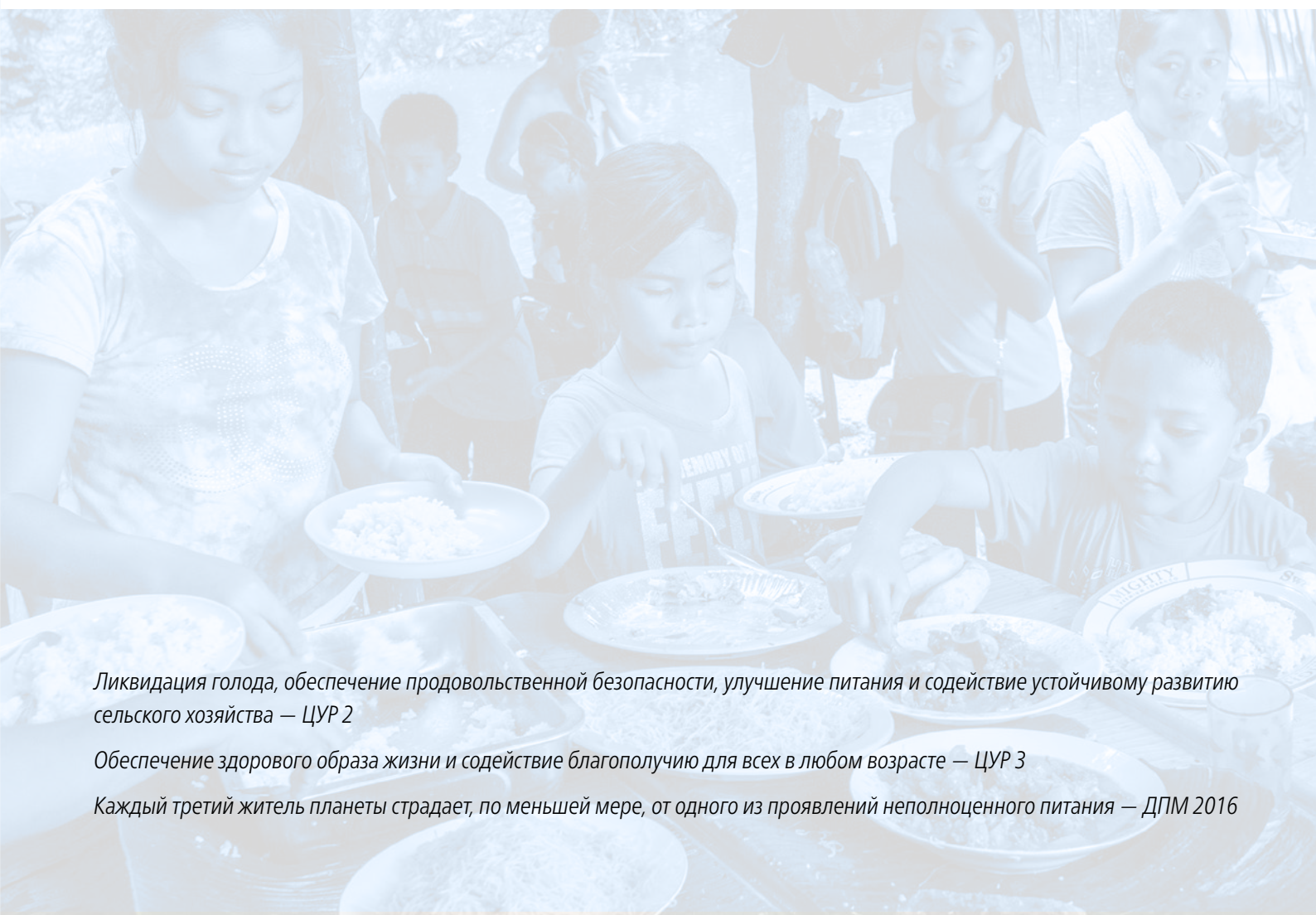
Постоянный комитет Организации Объединенных Наций по проблемам питания

Апрель 2017 года

Все права защищены. ФАО приветствует использование и распространение информации, отраженной в настоящем продукте. Разрешается воспроизведение и распространение настоящего продукта в образовательных и иных некоммерческих целях с обязательной ссылкой на ПКП ООН как источник информации. При этом никоим образом не предполагается, что ПКП ООН одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Все запросы, касающиеся прав на перевод, адаптацию и перепродажу, а также других прав на коммерческое использование, следует направлять в Секретариат ПКП ООН по адресу: info@unscn.org.

К 2030 году покончить с неполноценным питанием во всех его проявлениях — никто не должен быть забыт



Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства — ЦУР 2

Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте — ЦУР 3

Каждый третий житель планеты страдает, по меньшей мере, от одного из проявлений неполноценного питания — ДПМ 2016



UNSCN

Выражение признательности

Документ подготовлен координатором ПКП ООН Стинеке Унема при щедрой поддержке и участии членов, наблюдателей и партнеров ПКП ООН.

Документ размещен на вебсайте ПКП ООН по адресу: www.unscn.org.

Содержание

Общая информация	3
Цель документа и рассматриваемые вопросы	4
Право человека на полноценное питание как основа благополучия	4
Проблема неполноценного питания	5
Достижение глобальных целей в области питания	8
Цели, утвержденные Всемирной ассамблеей здравоохранения	9
Итоги второй Международной конференции по вопросам питания	11
Повестка дня на период до 2030 года — преобразования, устойчивость и питание	13
Десятилетие действий ООН в области питания, 2016–2025 годы	16
Активизация усилий	17
Система ООН, включая межправительственные структуры	17
Научные и академические круги	19
Представители гражданского общества	20
Парламентарии	21
Многосторонние инициативы	21
Заключение	23
Приложение. Отражение проблематики питания в ЦУР	24
Библиография	26
Ссылки на интернет-ресурсы	27
Список сокращений	28

Общая информация

В 2015 году мир пришел к решению искоренить к 2030 году неполноценное питание во всех его формах. Стремясь ускорить достижение поставленной цели, Организация Объединенных Наций впервые в истории провозгласила проведение в 2016-2025 годах Десятилетия действий в области питания. В период до 2016 года был согласован ряд целей в области питания. Эти цели до сих пор не достигнуты. Более того, как минимум одна из форм неполноценного питания становится источником все более серьезных проблем: если сегодняшние тенденции не переломить, к 2030 году число страдающих от избыточного веса людей увеличится на 2 миллиарда и достигнет 3,3 миллиарда, что составит треть прогнозируемого мирового населения. При этом примерно 800 миллионов жителей планеты до сих пор страдают от недоедания. Среди детей — а это особо уязвимая группа — 156 миллионов страдают от задержки роста, 50 миллионов не могут набрать соответствующую их возрасту массу тела, а 42 миллиона весят больше нормы¹. Обостряют ситуацию в области питания неблагоприятные погодные явления и другие феномены, связанные с изменением климата: под их воздействием в зоне риска оказываются еще миллионы и миллионы людей².

Мир должен нарастить усилия по искоренению неполноценного питания во всех его формах. В эту работу следует вовлекать другие, помимо сельского хозяйства и здравоохранения, сектора; других, помимо традиционно занятых этими вопросами, субъектов, и большее число стран. Повестка дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития (ЦУР) призывают к преобразованиям, которые возможны исключительно при условии перехода к всеобъемлющим и слаженным действиям, включая реализацию политических мер и программ, нацеленных на борьбу с неполноценным питанием. В центре предлагаемой Повесткой стратегии — люди, их здоровье, благополучие, достоинство и права; в числе ее приоритетов также — устойчивое управление природными ресурсами. Повестка дня на период до 2030 года рассматривает проблематику питания в качестве единого стержня, обеспечивающего связи между “людьми, планетой, процветанием, миром и партнерством”.



¹ UNICEF, WHO, WB (2016). Joint malnutrition estimates.

² Global Panel on Agriculture and Food Systems for Nutrition (2016). *Food systems and diets: Facing the challenges of the 21st century*.

Цель документа и рассматриваемые вопросы

Настоящий документ посвящен рассмотрению стержневого, центрального места питания в действующей повестке дня в области устойчивого развития. Он содержит обзор многочисленных и взаимосвязанных целей в области питания, согласованных межправительственными органами, в контексте ЦУР и провозглашенного ООН Десятилетия действий в области питания. Исходя из этого, авторы документа не предлагают полный технический анализ положения в области питания. Они, скорее, выявляют связи между определенными направлениями действий, политическими мерами и Повесткой дня в области устойчивого развития. Цель документа состоит в том, чтобы предоставить субъектам деятельности в области питания, в том числе тем, кто ранее этими вопросами не занимался, информацию о возможностях содержательного участия в решении связанных с питанием проблем³.

Право человека на полноценное питание как основа благополучия

Люди: критическое значение в плане полного раскрытия физического, умственного и человеческого потенциала подростка и взрослого имеет полноценное питание в течение первых 1000 дней жизни ребенка.

Каждый человек — мужчина, женщина или ребенок — имеет право на достаточное питание⁴. Полноценное питание (в отличие от неполноценного) предусмотрено правами человека на достаточное питание и охрану здоровья, это основа здоровья и благополучия людей. С учетом сегодняшнего уровня знаний, методов и средств мобилизации и коммуникации, искоренение неполноценного питания стало моральным императивом. Неполноценное питание — недоедание, дефицит питательных микроэлементов, избыточный вес и ожирение — имеет место во всех странах, независимо от характера проблем в области питания и уровня доходов. Борьбу с его причинами и следствиями следует считать неременным условием достижения ЦУР. Полноценное питание ассоциируется с повышенной остротой ума и более высокими индивидуальными доходами, что, в свою очередь, способствует макроэкономическому и социальному росту.

Неполноценное питание, наоборот, отрицательно сказывается на производительности труда, которая обуславливает рост на национальном уровне. Неполноценное питание становится сложнейшим, хотя часто незаметным, препятствием на пути достижения ЦУР (ПКП ООН, 2014).

Процветание: прибыль на один доллар, вложенный в решение проблемы неполноценного питания, достигает 16 долларов (ДПМ, 2015).

³ В параллельном дополнительном документе ПКП ООН рассматривается существующая сегодня глобальная архитектура в области питания и приводятся предложения в отношении роли ПКП ООН в совершенствовании руководства в области питания на глобальном уровне. UNSCN (2017). *Global Governance for Nutrition and the role of UNSCN*.

⁴ Право на питание реализуется в том случае, когда каждый человек — мужчина, женщина или ребенок — отдельно или совместно с другими в любое время имеет физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию или располагает средствами его получения. Исходя из этого, право на достаточное питание не следует трактовать в узком или ограничительном смысле, то есть как право на минимальное количество калорий, белков и других конкретных питательных элементов. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП), (1999, п. 2).

Проблема неполноценного питания

За прошедшие десятилетия мир добился определенного прогресса в борьбе с недостаточным питанием. Прогресс этот, однако, в неодинаковой мере затронул отдельные регионы, слои населения и гендерные группы. Больше того, число людей, страдающих от избыточного веса и ожирения, недопустимо выросло как в абсолютном, так и в относительном выражении. Сегодня в одной и той же стране, общине, в одном домохозяйстве, даже на уровне отдельно взятого человека наблюдаются разные формы неполноценного питания. Эти сложные сценарии разворачиваются во все более проблемном контексте. Сегодня повышенному риску неполноценного питания подвергаются десятки миллионов беженцев, спасающихся от гражданских войн, терроризма, стихийных бедствий, вспышек болезней, равно как от нарушений прав человека и неприемлемой социально-экономической политики⁵. Кроме того, проблемы в области экологии — изменение климата, загрязнение воздуха, воды и почвы, сокращение биоразнообразия — создают условия, представляющие угрозу здоровью и питанию людей. Согласно оценкам, число детей, не получающих полноценного питания вследствие изменения климата, к 2050 году увеличится на 25 миллионов⁶. Это еще одна важная проблема в плане устойчивого развития.

Масштаб проблемы

От дефицита питательных микроэлементов страдают два миллиарда людей. Почти два миллиарда страдают от избыточного веса, причем их число продолжает увеличиваться (ДПМ 2016). Около 800 миллионов людей не получают достаточного питания. Отстают в росте 156 миллионов детей, 50 миллионов истощены; в числе последних 16 миллионов страдают от тяжелой острой недостаточности питания. Детей с избыточным весом в мире 42 миллиона, и их число увеличивается (ЮНИСЕФ, ВОЗ, ВБ 2016).

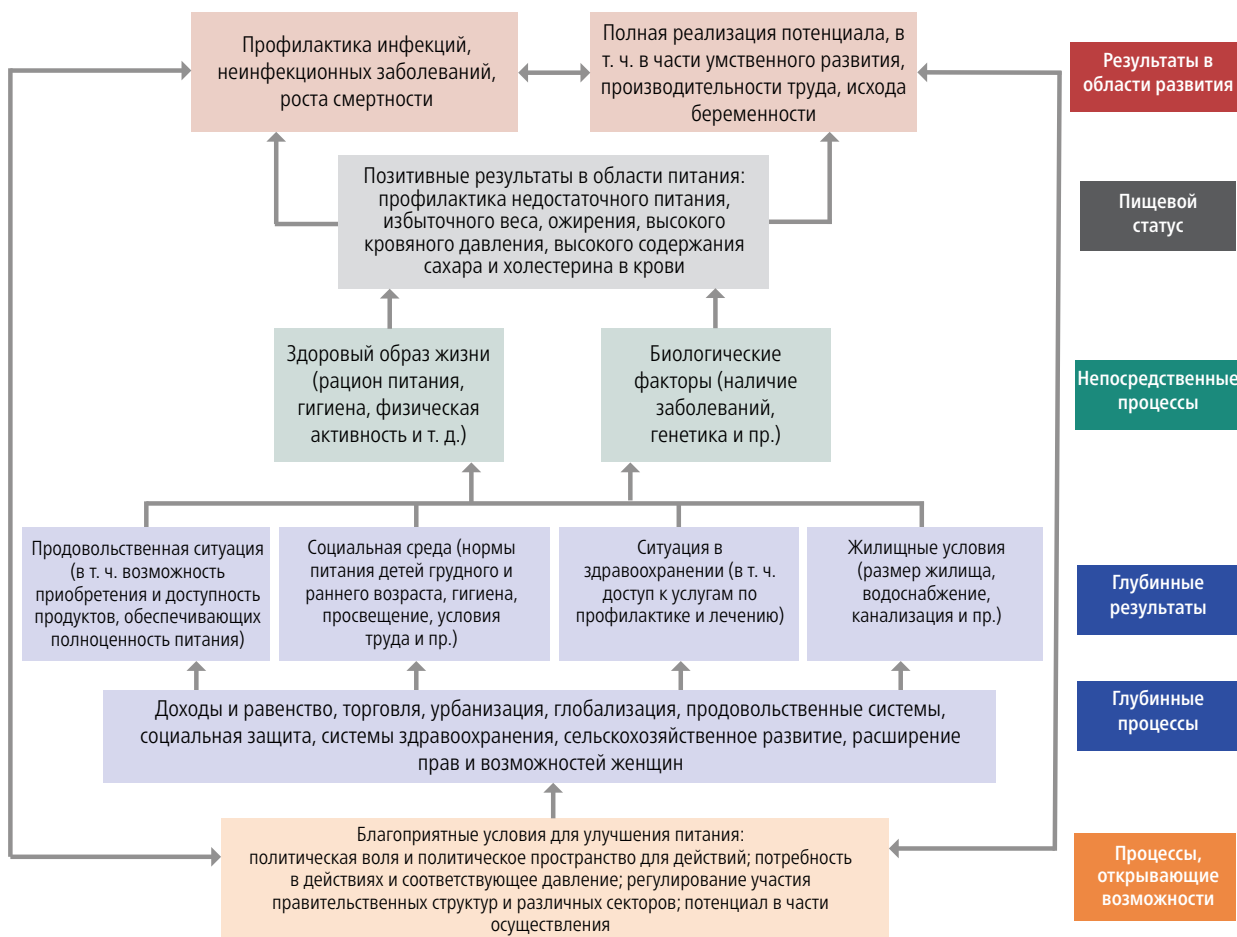


Причины множественных проявлений неполноценного питания кроются не только в отсутствии достаточного количества питательной и безопасной пищи, но и в переплетении взаимосвязанных процессов, затрагивающих проблематику здравоохранения, ухода, образования, санитарии и гигиены, доступа к ресурсам, расширения прав и возможностей женщин и пр. См. рис. 1.

⁵ ФАО и ВОЗ (2014а). *Римская декларация по вопросам питания*. Вторая Международная конференция по вопросам питания. Рим.

⁶ Nelson GC, Rosegrant MW, Koo J, Robertson R, Sulser T, Zhu T, et al., (2009) *Impact on Agriculture and Costs of Adaptation*. International Food Policy Research Institute (IFPRI), Washington DC.

Рисунок 1.
Глубинные причины неполноценного питания⁷



Диверсификация сельского хозяйства, маркетинг и разнообразие рациона питания

Растущий массив фактической информации указывает на однозначную связь между диверсификацией производства и разнообразием рациона питания отдельных мелких фермеров. При этом существует ряд факторов, замыкающихся в порочный круг: так интенсификация производства без учета принципов устойчивости влечет за собой деградацию почв, в результате чего снижается продуктивность, ограничивается покупательная способность, сокращается производство растениеводческой продукции. Существует две глубинных причины этого явления: прирост населения и сокращение площадей, используемых хозяйствами. На фоне государственной поддержки производства основных зерновых культур и соответствующих сигналов, которые поступают с рынков, попавшие в такой порочный круг фермеры решительно отказываются от диверсификации производства. Местные культуры, такие как сорго и местные виды овощей, вынужденно уступают место "замещающим" культурам (например, кукурузе), более востребованным и гарантирующим производителю получение поддержки. Складывающееся в результате положение вещей негативно сказывается на доступности разнообразной пищи и ведет к переходу на однообразные, малопитательные рационы [FAO (2016), *Diversifying production and diets. Easier said than done*].

⁷ Из доклада по вопросам питания в мире за 2016 год. International Food Policy Research Institute. 2016. *Global Nutrition Report 2016: From Promise to Impact: Ending Malnutrition by 2030*. Washington, DC.

Из рисунка 1 видно, что причины неполноценного питания сложны и многообразны. Это, в частности, нищета, неравенство и дискриминация. Кроме того, услуги в области питания (как профилактического, так и лечебного характера) не были должным образом интегрированы в систему здравоохранения. Современным продовольственным системам, построенным на индустриальных принципах, все сложнее обеспечивать население адекватными, безопасными, разнообразными и питательными пищевыми продуктами, составляющими основу здорового рациона⁸. Наоборот, они предлагают потребителю продукты высокой степени переработки, лишенные достаточного количества волокон, но содержащие избыток соли, сахара и неполезных жиров. Среди коренных причин недолжного функционирования продовольственных систем следует выделить неравенство в вопросах доступа к ресурсам и распоряжения ими, а также неустойчивость моделей производства и потребления, влекущую за собой деградацию окружающей среды. Слабость руководящих указаний на фоне недостаточных усилий по обеспечению реализации национальных политических мер, законов и подзаконных актов позволила предприятиям производить и выводить на рынок нездоровые пищевые продукты, в то время как потребители не обладают достаточной информацией, чтобы отличить нездоровые продукты от тех, что обеспечивают здоровый рацион питания. В то же время положение в экономике и, в частности, в сельском хозяйстве не способствовало и не способствует развитию деятельности мелких производителей и переработчиков, производящих достаточный объем пищевой продукции для себя и на продажу. Отсутствие уверенности, определенности в базовых вопросах заставляет людей отказываться от построения устойчивых и не боящихся внешних воздействий источников средств к существованию. Неравноправное во всех аспектах положение женщин еще больше усложняет решение специфических для женщин и их семей проблем в области питания. В одном из докладов ФАО (2013) утверждается, что вопросам полноценного питания редко уделяется первоочередное внимание в рамках политических и практических мер, направленных на развитие продовольственных систем⁹, поскольку в рамках существующих цепочек поставок полноценное питание не рассматривается в ряду основных факторов, требующих внимания¹⁰.



8 Информационный бюллетень ВОЗ "Здоровое питание", №394, размещен по адресу: <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs394/en/>

9 ФАО (2013). Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства. Продовольственные системы для обеспечения полноценного питания. Рим.

10 NSCN (2016) *Investments for Healthy Food Systems. A framework for Analysis and Review of Evidence on Food Systems Investments for Improving Nutrition.*

Достижение глобальных целей в области питания

Согласованные в 2012 году Всемирной ассамблеей здравоохранения (ВАЗ) глобальные цели в области питания¹¹, глобальные цели в области профилактики неинфекционных заболеваний (НИЗ), План действий по профилактике НИЗ¹² и Рамочная программа действий, утвержденная второй Международной конференцией по вопросам питания (МКП-2), однозначно определили направление действий по борьбе с неполноценным питанием во всех его формах. Частично указанные цели нашли отражение в ЦУР; в этом контексте проблематику питания следует рассматривать как сквозной элемент, имеющий важнейшее значение в плане реализации Повестки дня на период до 2030 года.

Мир: улучшение питания способствует поддержанию в обществе спокойствия и мира, поскольку помогает разорвать порочный круг нищеты и неравенства, ставших бичом для многих поколений.

Цели ВАЗ сформулированы четко, кратко и всеобъемлюще. Цели носят практический характер, что стимулирует политиков и директивные органы к их реализации. С технической точки зрения интересно проследить связь целей ВАЗ с научными работами и подходами, направленными на ликвидацию неполноценного питания во всех его формах. В ряде научных публикаций¹³ подчеркивается, насколько важно не допускать неполноценного питания детей в течение первых 1000 дней жизни, то есть от зачатия до двухлетнего возраста. Если в этот период должным образом не заложены основы полноценного питания, ребенку будет нанесен непоправимый вред, в дальнейшем он не сможет полностью реализовать собственный потенциал. Говоря о первых 1000 днях жизни, следует особо иметь в виду проблемы, с которыми могут столкнуться девушки-подростки и женщины детородного возраста. Доказано, что определенные меры в области питания в течение указанного периода (например, исключительно грудное вскармливание до шестимесячного возраста, введение прикорма с шести месяцев, должные меры гигиены, дегельминтация, добавление йодированной соли) дают положительный эффект. Это, однако, не означает, что других отправных точек для улучшения питания не существует. Кроме того, даже когда охват непосредственных мер по оперативному исправлению ситуации с питанием достигает 90%, это позволяет побороть отставание в росте лишь в 20% случаев¹⁴. Подход, основанный на учете особенностей отдельных периодов жизни человека¹⁵, помогает глубже понять проблему: улучшать питание можно и нужно в каждом периоде жизни, только так можно разорвать сложившийся поколениями порочный круг неполноценного питания. Тот же подход показывает, что на отдельных этапах жизненного цикла потребности людей, и в первую очередь женщин, в плане питания могут различаться.

Из рис. 2, иллюстрирующего подход, основанный на учете особенностей отдельных периодов жизни человека,

11 Подтверждены Всемирной ассамблеей здравоохранения в 2016 году (A69/A/CONF./5 Add.1). Женева, ВОЗ.

12 Всемирная организация здравоохранения (2013). *Глобальный план действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013-2020 годы*. Женева. см. http://www.who.int/nmh/events/ncd_action_plan/en/.

13 Lancet (2008) *Maternal and child undernutrition: global and regional exposures and health consequences*. London.

14 Bhutta et al (2013) *Evidence-based interventions for the improvement of maternal and child nutrition. What can be done and at what cost?* Lancet. 2013.

15 Подход, основанный на учете особенностей отдельных периодов жизни человека, применяется для изучения воздействующих на человека во внутриутробный период, в детском, подростковом, юном и среднем возрасте физических и социальных опасностей, несущих в себе риск хронических заболеваний и способных повлиять на здоровье в последующие периоды жизни. Подход нацелен на выявление глубинных процессов биологического, поведенческого и психосоциального характера, имеющих место в течение всей жизни человека. (Kuh and Ben-Shlomo, 1997). Данный подход был очень широко распространен до тех пор, пока не был введен в оборот подход, в основе которого лежат первые 1000 дней жизни. В действительности эти два подхода следует рассматривать как дополняющие друг друга.

и избыточным весом/ожирением/НИЗ в последующие периоды жизни, а также рекомендации в отношении практических мер, которые могут приниматься на протяжении всей жизни.

Цели ВАЗ по улучшению питания матерей и детей грудного и младшего возраста, как и девять добровольных глобальных целей в отношении НИЗ, должны быть достигнуты к 2025 году.

Достижение цели ВАЗ в отношении грудного вскармливания является непременным условием достижения других целей: это первая мера, позволяющая непосредственно после рождения обеспечить маленькому человеку здоровый рацион и достойное начало жизни. Правильное грудное вскармливание, а именно кормление исключительно грудным молоком в течение полугода и ввод прикорма по достижении ребенком шестимесячного возраста, позволяет не только исключить неполноценное питание в грудном возрасте, но и снизить подверженность ожирению и НИЗ в последующие периоды жизни. Подготовленные в поддержку целей ВАЗ документы политического характера описывают и взаимовлияние различных форм неполноценного питания детей (например, дефицит железа ассоциируется с отставанием в росте, истощением и пониженным весом при рождении¹⁷). В том же документе отмечается, что задачи ВАЗ носят широкий характер и не ограничиваются шестью целями в области питания. Например, указывается, что в целях борьбы с пониженным весом при рождении необходимо принять меры по преодолению дефицита питательных микроэлементов. Таким образом, хотя цели ВАЗ и не направлены на борьбу со всеми существующими формами неполноценного питания, в части питания детей раннего возраста их охват следует признать полным.

Цели ВАЗ

1. Сокращение на 40% доли детей в возрасте до пяти лет, отстающих в росте
2. Сокращение на 50% доли женщин детородного возраста, страдающих от анемии
3. Сокращение на 30% доли детей с пониженным весом при рождении
4. Стабилизация доли детей с избыточной массой тела
5. Увеличение не менее чем на 50% доли детей, до шестимесячного возраста получающих исключительно грудное вскармливание
6. Сокращение и стабилизация на уровне ниже 5% доли детей, страдающих от истощения

Цели в области НИЗ направлены, в первую очередь, на борьбу с НИЗ четырех типов: это болезни сердечно-сосудистой системы, рак, хронические заболевания дыхательной системы и диабет. В настоящем документе рассматриваются лишь те аспекты указанных НИЗ, которые обычно связывают с рационом питания; вопрос о лекарственных препаратах, которые могут потребоваться для лечения этих болезней, оставлен в стороне. В частности, рассматриваются факторы риска поведенческого характера — нездоровый рацион и отсутствие физической активности, — в наибольшей степени связанные с проблематикой питания. В 2015 году Farounzafar et al. пришли к заключению, что в глобальном масштабе нездоровое питание представляет собой первейшую причину болезней¹⁸.

Цели в отношении НИЗ признают, что стиль жизни и условия труда и отдыха оказывают влияние на состояние здоровья и определяют качество жизни человека¹⁹. План действий по профилактике НИЗ признает

17 WHO (2014) *Global nutrition targets 2025: policy brief series* (WHO/NMH/NHD/14.2). Geneva: World Health Organization

18 Lancet (2015) *Global, regional, and national comparative risk assessment of 79 behavioural, environmental and occupational, and metabolic risks or clusters of risks in 188 countries, 1990–2013: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2013*. Forouzanfar, Mohammad H et al. Volume 386, Issue 10010, 2287-2323.

19 См. 12

необходимость в борьбе с поддающимися изменению факторами, которые определяют риск возникновения НИЗ, и с порождающими их глубинными социальными детерминантами. Для достижения успеха в этой борьбе должна быть создана среда, способствующая поддержанию здоровья. В качестве политических мер предлагается содействовать продвижению здорового питания (цели 2 и 4) и физической активности (цель 3). По целям в отношении НИЗ предусмотрены как показатели достижения результатов (цели 1, 6 и 7), так и показатели процессов, позволяющие понять, какие меры должны быть приняты для достижения таких результатов (цели 2, 3, 4 и 5). Последние рассматриваются в контексте укрепления систем здравоохранения и обеспечения всеобщего охвата услугами как профилактического, так и лечебного характера (цель 8).

Цели в отношении НИЗ направлены на профилактику неполноценного питания, обусловленного несбалансированностью пищевого рациона и недостатком двигательной активности населения в целом; цели ВАЗ, в свою очередь, направлены на борьбу с неполноценным питанием детей младшего возраста и их матерей. Таким образом, две группы целей ВАЗ можно рассматривать как дополняющие друг друга и совместно открывающие путь к повышению пищевого статуса и уровня благополучия населения. Обе группы обеспечивают полное соответствие целям в области устойчивого развития, в первую очередь ЦУР 2 (продовольственная безопасность и питание) и ЦУР 3 (здоровье).

Цели в области НИЗ

1. Сократить на 25% смертность от **болезней сердечно-сосудистой системы, рака, диабета** и хронических болезней дыхательной системы
2. С учетом национального контекста, в меру целесообразности, сократить не менее чем на 10% смертность от вредного употребления алкоголя
3. **Сократить на 10% долю населения, чья физическая активность недостаточна**
4. **Сократить на 30% среднее потребление населением соли/натрия**
5. Сократить на 30% употребление табака лицами в возрасте 15 лет и старше
6. С учетом национальных обстоятельств, **сократить на 25% либо стабилизировать долю людей, страдающих от повышенного кровяного давления**
7. **Остановить распространение диабета и ожирения**
8. Обеспечить, чтобы не менее 50% нуждающихся получали консультативную помощь и медикаментозное лечение (**включая поддержание уровня глюкозы в крови**) в целях профилактики сердечных приступов и инсультов
9. Обеспечить для 80% населения возможность пользоваться доступными в экономическом плане базовыми технологиями и основными лекарственными препаратами, включая аналоговые, для профилактики инфарктов и инсультов
10. Обеспечить для 80% населения возможность пользоваться в государственных и частных учреждениях здравоохранения доступными в экономическом плане базовыми технологиями и основными лекарственными препаратами, включая аналоговые, для лечения наиболее распространенных НИЗ

Итоги второй Международной конференции по вопросам питания

Концепция МКП-2 предусматривает ликвидацию неполноценного питания во всех его формах, причем акцент делается как на продовольственные системы, так и на системы здравоохранения, которым данная

проблематика ближе. Исключительный итог МКП-2 состоит в том, что страны договорились о ликвидации неполноценного питания во всех его формах. Это решение было оформлено утверждением включенных в Римскую декларацию по вопросам питания²⁰ десяти обязательств, затрагивающих не только здравоохранение, но и другие сектора, в первую очередь сельское хозяйство, торговлю, просвещение и социальную защиту. Таким образом, в сравнении с целями ВАО и целями в области НИЗ, обращенными, в первую очередь, к системам здравоохранения, Римская декларация по вопросам питания носит более всеобъемлющий характер. Важно, что вводится понятие продовольственной среды — контекста, в котором люди выбирают, приобретают и потребляют пищевые продукты — как значительного фактора, оказывающего воздействие на показатели питания. Одно из обязательств указывает на необходимость укрепления человеческого и институционального потенциала в целях улучшения питания²¹, чего особенно важно добиться на национальном уровне, и содержит призыв поддержать тех, кто находится на передовой линии борьбы за улучшение питания. Рамочная программа действий (РПД) МКП-2 определяет путь к осуществлению положений Римской декларации. Она содержит шесть рекомендаций по реализации необходимых действий. РПД нацелена на все формы неполноценного питания и профилактику неполноценного питания во всех его формах за счет оздоровления рационов питания в условиях устойчивых продовольственных систем.

РПД определяет шесть областей целенаправленного воздействия:

1. Формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания.
2. Координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания.
3. Социальная защита и просвещение по вопросам питания.
4. Торговля и инвестиции в интересах улучшения питания.
5. Создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте.
6. Укрепление механизмов управления и подотчетности в области питания.

Кроме того, РПД признает, что продовольственные системы должны подвергаться оценке на предмет их воздействия на окружающую среду, связывая, таким образом, повестку в области питания с повесткой ЦУР, направленной на обеспечение устойчивости²². Проблематика здорового питания все теснее увязывается с вопросами биоразнообразия и устойчивого производства продовольствия. Устойчивое производство и потребление продовольствия способны оказать содействие в деле защиты планеты от деградации и смягчения последствий изменения климата и экстремальных погодных явлений. ЦУР формируют всеохватывающий контекст для решения этой задачи с учетом экологических и социальных детерминант и с уделением исключительного внимания вопросам гендерного равенства. Проблематика питания занимает центральное место во всех ЦУР.

Планета: если бы усредненный рацион питания всех жителей Великобритании соответствовал рекомендациям ВОЗ, соответствующие выбросы парниковых газов сократились бы на 17% (Green et al 2015).

²⁰ Итоговый документ Конференции — Римская декларация по вопросам питания, см. <http://www.fao.org/3/a-ml542r.pdf>.

²¹ См. 20

²² Итоговый документ Конференции — Рамочная программа действий, см. <http://www.fao.org/3/a-mm215r.pdf>

Повестка дня на период до 2030 года — преобразования, устойчивость и питание

В 2014 году ПКП ООН представил доклад²³, посвященный вопросам питания, как центральной теме ЦУР. Соответствующие связи рассматриваются в таблице, приведенной в Приложении 1. Основной движущей силой достижения ЦУР стало Десятилетие действий ООН — опирающийся на итоги МКП-2 инструмент достижения целей ВАЗ и целей в области НИЗ.

Исключительно важно осознать, что ЦУР и Повестка дня на период до 2030 года в корне отличаются от более ранних повесток в области развития. ЦУР носят глобальный характер и требуют действий на глобальном уровне; они охватывают всех, потому что никто не должен быть забыт, то есть особый акцент в повестке развития делается на вопросах справедливости и равенства. Так, ЦУР 10 состоит в сокращении неравенства внутри стран и между ними²⁴. В вопросе достижения равенства, как и в Повестке дня на период до 2030 года в целом, основное внимание уделено положению женщин: гендерное равенство — это не только одно из фундаментальных прав человека, но и необходимая основа мира, процветания и устойчивости²⁵. Отличающаяся особой дальновидностью ЦУР 5²⁶ открывает путь к всеобъемлющему осуществлению прав женщин, что также исключительно важно в плане искоренения неполноценного питания. Рассматривать каждую ЦУР по отдельности невозможно, все они взаимосвязаны и образуют единое целое. Не менее важно осознать, что Повестка дня на период до 2030 года призывает к осуществлению глубоких системных преобразований.

Правовая и медицинская поддержка правильного грудного вскармливания

В целях обеспечения надежной поддержки правильного грудного вскармливания необходима реализация более строгих мер правового характера, которые позволили бы: i) в полной мере провести в жизнь положения Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока; ii) реализовать политические меры в отношении семейного отпуска и рабочих мест; iii) обеспечить предоставление квалифицированных услуг родовспоможения и помощи при вскармливании (UNICEF 2016, *From the first hour of life. Key findings of the 2016 edition*).

Как было отмечено выше, существующие продовольственные системы не нацелены на здоровые и питательные рационы, которые позволили бы людям вести активный и здоровый образ жизни. Проблематика питания и ЦУР естественным образом сходятся: их объединяет цельный, глобальный и всеохватывающий характер. Без правильного питания человек не в состоянии жить, расти, создавать собственное благополучие. Инвестиции в правильное питание и создание условий для его продвижения суть необходимые условия функционирования человеческого организма и человеческого общества. Крепнет связь между здоровым рационом питания с одной стороны и биоразнообразием и устойчивым производством продовольствия с другой. Кроме того, пищевой рацион и неполноценное питание представляют собой основной фактор риска в плане глобального бремени болезней²⁷. Здоровый и устойчивый рацион питания — это фундамент, на котором строится здоровье планеты. Подход, основанный на концепции здорового пищевого рациона, следует рассматривать как отправную точку

²³ UNSCN (2014) *Nutrition and the Post-2015 Sustainable Development Goals*. Geneva: UNSCN.

²⁴ <http://www.un.org/sustainabledevelopment/>

²⁵ См. 23

²⁶ Achieve gender equality and empower all women and girls. См. 23

²⁷ См. 19

для действий в шести областях целенаправленного воздействия, определенных рекомендациями МКП-2. Так, пропаганда здоровых и устойчивых рационов питания могла бы стимулировать спрос на продовольствие, произведенное на устойчивой основе и в рамках устойчивых продовольственных систем. Пропаганда здоровых рационов должна стать неотъемлемой частью профилактических мер в области питания, реализуемых системами здравоохранения. Политика в сфере торговли и инвестиций должна быть в большей мере нацелена на получение результатов в части рационов питания. Продовольственная среда должна быть благоприятной к людям, делающим выбор в пользу потребления здоровой пищи, должна пропагандировать правильное грудное вскармливание и создавать соответствующие условия. Системы просвещения потребителей и социальной защиты могут и должны строиться таким образом, чтобы обеспечить поддержку и пропаганду здорового питания, и в этом плане ряд стран показывает достойный пример. Должные методы управления должны обеспечивать проведение в жизнь обоснованных политических мер в поддержку указанных действий, в том числе в части мониторинга и оценки: это позволит создать контуры обратной связи между политикой и практикой и, также в русле должных методов управления, обеспечит подотчетность должностных лиц. Целевой характер ЦУР раскрывает широкий спектр возможностей по созданию дополнительных отправных точек с привлечением еще большего числа секторов к работе по улучшению питания. Это позволит осуществить глубокие преобразования, без которых невозможно ликвидировать неполноценное питание во всех его формах и воплотить в жизнь положения Повестки дня на период до 2030 года. Программу работы в рамках Десятилетия действий ООН в области питания²⁸, обозначившую шесть областей целенаправленного воздействия, следует рассматривать в качестве оперативного плана, который позволит ускорить достижение поставленных целей.

28 Программа работы в рамках Десятилетия действий ООН в области питания готовится к выпуску.

Рисунок 3.

Покончить к 2030 году со всеми формами неполноценного питания – никто не должен быть забыт²⁹



Десятилетие действий ООН в области питания, 2016–2025 годы

2016 год открыл Десятилетие действий ООН в области питания. Десятилетие действий стало отражением обязательства, взятого государствами-членами и другими заинтересованными сторонами: в течение десяти лет устойчиво и последовательно осуществлять в разных секторах политические меры и программы, нацеленные на улучшение питания, в соответствии с рекомендациями и обязательствами, изложенными в принятой МКП-2 Рамочной программе действий и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Десятилетие действий ООН в области питания должно стать стимулом к переводу согласованных на глобальном уровне целей в плоскость конкретных страновых обязательств, влекущих за собой реализацию на национальном уровне оказывающих требуемое воздействие мер.

Десятилетие действий открывает широкие возможности для того, чтобы заложить фундамент для создания справедливых и устойчивых продовольственных систем, способных вне зависимости от обстоятельств обеспечить все население любых возрастов разнообразным, сбалансированным и здоровым питанием. Кроме того, открывается возможность для более плотной интеграции услуг в области питания в системы здравоохранения и для расширения доступа к таким услугам на принципах непрерывной заботы и ухода³⁰. Десятилетие действий призвано обеспечить большую слаженность действий всех субъектов, участвующих в решении связанных с питанием вопросов, включая тех, в чьих мандатах эти вопросы не обозначены конкретно, но чья деятельность, тем не менее, оказывает воздействие на положение в области питания³¹.

Десятилетие действий ООН в области питания обеспечивает всесторонний учет проблематики питания в многочисленных аспектах устойчивого развития, придает энергичный импульс и продвигает вперед реализацию положений Повестки дня на период до 2030 года.

Провозглашенное Генеральной Ассамблеей ООН Десятилетие действий на самом высоком уровне привлекает широкое внимание к деятельности по улучшению питания, обеспечивает координацию, укрепляет многостороннее сотрудничество, способствует объединению усилий и измерению прогресса на пути к созданию устойчивых продовольственных систем и обеспечению продовольственной и пищевой безопасности для всех. Важно отметить, что, провозгласив Десятилетие действий ООН, государства-члены Организации Объединенных Наций взяли на себя лидирующую роль в деятельности по улучшению питания. Правительства первыми несут ответственность за благополучие в собственных странах. Важное место в поддержке стран, решающих эту задачу, принадлежит системе учреждений ООН.

ГА ООН призвала ФАО и ВОЗ к активной работе в рамках Десятилетия действий: совместно с МФСР, ЮНИСЕФ и ВПП они должны разработать Программу работы, а ПКП ООН отводится роль координационного механизма. Кроме того, Генеральная Ассамблея признала, что Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) представляет собой весьма полезную многостороннюю платформу, где страны могут обсуждать достигнутые успехи, обмениваться накопленным опытом, согласовывать последовательную и слаженную политику в области продовольственной безопасности и питания. В рамках Десятилетия действий будут проведены консультации с другими региональными организациями и платформами.

В ряде измерений — экономическом, социальном и экологическом — резолюция о провозглашении Десятилетия действий тесно связана с Повесткой дня на период до 2030 года: она указывает на важное значение ликвидации голода, улучшения питания и достижения других взаимосвязанных целей.

³⁰ ФАО и ВОЗ (2014а). Римская декларация по вопросам питания. Вторая Международная конференция по вопросам питания. Рим.

³¹ UNSCN (2017) *Global Governance for Nutrition and the role of UNSCN*.

Активизация усилий

В рамках проведения Десятилетия действий всем субъектам, в том числе парламентариям, гражданскому обществу, академическим кругам и частному сектору, предлагается поддержать осуществление программы работы, предусмотренной данной инициативой. Программа объединит всех субъектов, представляющих различные сектора, позволит им, опираясь на согласованные на межправительственном уровне цели и рамочные программы, осуществить слаженные мероприятия в области питания, направленные на ликвидацию всех форм неполноценного питания.

Это беспрецедентная возможность борьбы с неполноценным питанием во всех его формах, первая в истории всеохватывающая договоренность, отражающая необходимость не просто сокращения, но и ликвидации всех форм неполноценного питания. Никогда прежде столько субъектов не ощущали стимула к участию в реализации подобной инициативы: они понимают, насколько благотворно повлияет на деятельность различных секторов уверенное и устойчивое обеспечение здорового питания. Для достижения поставленной цели правительства должны обеспечить благоприятную (политическую) среду, стимулирующую все большее число субъектов к участию в борьбе за ликвидацию всех форм неполноценного питания. Особым вызовом для совместных усилий было и остается обеспечение слаженности действий, направленных на достижение общей цели — ликвидации неполноценного питания во всех его формах. Это потребует более совершенного “руководства в интересах питания” — процесса, с помощью которого выгодно используется или смягчается воздействие на питание политических мер, не относящихся к сфере питания, например, политических мер в области образования, занятости, здравоохранения, окружающей среды и торговли. Поскольку субъекты в этих областях политики влияют на питание, несмотря на то, что это не является их основной целью, субъекты глобального руководства в области питания должны научиться оказывать воздействие в этих смежных областях. Правительства, призванные следовать подходу, который ставит во главу угла обеспечение прав человека, первыми несут ответственность за создание среды, благоприятствующей улучшению питания. Основная роль системы ООН и входящих в нее специализированных учреждений состоит в том, чтобы поддержать направленные на решение этой задачи усилия правительств. Ниже приводится обзор входящих в систему ООН структур, чья деятельность связана с питанием, пропагандой в области питания, руководством в интересах питания и обеспечением последовательности действий. Некоторые из рассматриваемых учреждений призваны обеспечивать сближение и координацию политических мер, другие представляют собой механизмы информационно-просветительской работы. Полный перечень технических учреждений, фондов и программ ООН, осуществляющих деятельность в поддержку ликвидации всех форм неполноценного питания, приведен в документе ПКП ООН “Глобальное руководство в интересах питания”³². Технические учреждения, фонды и программы системы ООН занимают важное место не только в силу собственного технического потенциала, но и потому что они напрямую подотчетны правительствам и межправительственным органам, составляющим незаменимый элемент должного управления. Кроме того, чрезвычайно важна роль мониторинга, который обеспечивает усвоение полученных уроков и позволяет, при необходимости, совершенствовать политические меры и программы.

Система ООН, включая межправительственные структуры

- **Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ)** считается наиболее открытой для всеобщего участия международной и межправительственной платформой для координации деятельности всех

заинтересованных сторон, сообща участвующих в усилиях по обеспечению продовольственной безопасности и питания для всех. Комитет представляет доклады о своей работе ГА ООН через Экономический и социальный совет (ЭКОСОС), а также Конференции ФАО. Опираясь на многосторонний и инклюзивный подход, КВПБ разрабатывает и согласует рекомендации и указания по мерам политики, затрагивающим широкий спектр тем в области продовольственной безопасности и питания. При разработке рекомендаций и указаний КВПБ опирается на основанные на научных и фактических данных доклады, подготовленные Группой экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ), и/или на техническую поддержку со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Консультативной группы КВПБ. Свои ежегодные пленарные сессии КВПБ проводит в октябре в штаб-квартире ФАО в Риме³³. Одним из итогов пленарной сессии КВПБ 2015 года стало выделение работы в области питания в отдельное направление.

- **Всемирная ассамблея здравоохранения (ВАЗ)** является директивным органом ВОЗ. В ее работе принимают участие делегации всех государств-членов ВОЗ, а повестка дня в области здравоохранения готовится Исполнительным советом ВОЗ³⁴. ВАЗ определяет политику ВОЗ, в том числе формирует политику и директивы в области питания.
- **Экономический и социальный совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС)** работает по трем изменениям устойчивого развития — экономическому, социальному и экологическому. Кроме того, он отвечает за реализацию последующих действий по итогам саммитов и крупнейших конференций ООН³⁵. Ежегодно проводимый под эгидой ЭКОСОС **Политический форум высокого уровня** рассматривает и обсуждает ход выполнения Повестки дня на период до 2030 года на глобальном уровне.
- **Постоянный комитет системы ООН по проблемам питания (ПКП ООН)** рассматривает вопросы, связанные с общим направлением деятельности в области питания, обеспечением слаженности, масштабами и воздействием мер реагирования на существующие в мире проблемы, связанные с питанием, со стороны системы ООН. Комитет обеспечивает гармонизацию политических мер и действий системы ООН, инициирует разработку в системе ООН концепций, политик, стратегий и программ реагирования на потребности стран в области питания³⁶. ПКП ООН был учрежден в 1977 году резолюцией ЭКОСОС и подчиняется ЭКОСОС.
- **Межучрежденческая целевая группа ООН по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (ГПНИЗ)** координирует деятельность соответствующих учреждений системы ООН и других межправительственных организаций, оказывая правительствам поддержку в выполнении принятых на высоком уровне обязательств по борьбе с эпидемиями НИЗ в глобальном масштабе³⁷. ГПНИЗ была учреждена в 2013 году резолюцией ЭКОСОС и подчиняется ЭКОСОС. ПКП ООН является членом ГПНИЗ, а с 2017 года возглавит работу Группы.
- **Программа “Нулевой голод” и Целевая группа высокого уровня** — провозглашенная Генеральным Секретарем ООН (ГС ООН) инициатива преследует пять целей: нулевое отставание в росте детей до двух лет, устойчивость всех продовольственных систем, стопроцентный круглогодичный доступ к адекватному продовольствию, нулевые потери пищевых продуктов и нулевое количество пищевых отходов, стопроцентный

33 www.fao.org/cfs

34 Всемирная ассамблея здравоохранения (ВАЗ), см. <http://www.who.int/governance/en/>

35 Экономический и социальный совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) — см. <https://www.un.org/ecosoc/en/>.

36 Стратегический план ПКП ООН на 2016–2020 годы.

37 Межучрежденческая целевая группа ООН по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (ГПНИЗ) — см. http://www.who.int/ncds/un_task_force/en/.

рост продуктивности и доходов мелких хозяйств³⁸. Эти пять принципов нашли отражение в обязательствах, взятых по итогам МКП-2, и в ЦУР.

- **Каждая женщина, каждый ребенок** — еще одна инициатива, провозглашенная ГС ООН. Она нацелена на профилактику предотвратимой смертности детей, женщин и подростков³⁹. Женская смертность в основном связана с неполноценным питанием и родами. Причина примерно половины детских смертей — неполноценное питание. Здоровые подростки, ведущие здоровый образ жизни, становятся здоровыми взрослыми, способными вырастить здоровых детей. Данную инициативу следует рассматривать как хороший пример применения подхода, основанного на учете особенностей отдельных периодов жизни человека, начиная с женщин, детей и подростков. Кроме того, исключительно важно усвоить, что без обеспечения прав женщин, включая права, связанные с сексуальным здоровьем и воспроизводством⁴⁰, предотвратить и ликвидировать проблемы в области питания невозможно.
- **Инициатива по активизации усилий по борьбе с голодом и неполноценным питанием среди детей (REACH)** была провозглашена в 2008 году. Она реализуется на страновом уровне и нацелена на укрепление национального руководства и управления в области питания. Это действующий на уровне отдельных стран механизм содействия наращиванию национальных усилий в области питания⁴¹. В разработке инициативы REACH приняли участие ФАО, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, позже к ним присоединился МФСР.

Провозгласившая Десятилетие действий резолюция ГА ООН призывает всех соответствующих субъектов, включая международные и региональные организации, частный сектор и академические круги, поддерживать осуществление данной инициативы. Ниже, в качестве примера, перечислены некоторые из таких субъектов. Важно отметить, что их список приводится лишь в качестве иллюстрации спектра, разнообразия и потенциала субъектов глобального уровня, чья деятельность затрагивает проблематику питания⁴², и не преследует цель представить полную картину⁴³. Составление полного перечня субъектов, сетей и инициатив регионального и национального уровней выходит за рамки настоящего документа, посвященного вопросам глобального характера. Тем не менее, важно отметить, что деятельность на региональном, национальном и местном уровнях и ориентированные на конкретный контекст политические меры занимают важное место в плане достижения всех поставленных целей в области питания. Сильное влияние и мощное воздействие могут оказать инициативы и субъекты, не обладающие формальной структурой и утвержденным мандатом.

Научные и академические круги

- **Доклад по вопросам питания в мире (ДПМ)** и его независимая экспертная группа были учреждены по предложению заинтересованных сторон инициативы "Питание в целях роста"⁴⁴. ДПМ объединяет группу независимых экспертов, работающих над Докладом по вопросам питания в мире. Их задача — отслеживать выполнение обязательств и ход реализации мер в области питания с целью обеспечения более полной подотчетности правительств и других заинтересованных сторон⁴⁵. Первый ДПМ был опубликован в 2014 году.
- **Международный союз наук о питании (МСНП)** ставит своей задачей содействие развитию науки,

38 Программа "Нулевой голод" — см. <https://www.un.org/zerohunger/>.

39 Инициатива "Каждая женщина, каждый ребенок" — см. <https://www.everywomaneverychild.org/>.

40 Всемирная ассамблея здравоохранения (ВАЗ) — см. <http://www.who.int/governance/en/>.

41 Инициатива по активизации усилий по борьбе с голодом и неполноценным питанием среди детей (REACH) — см. <http://www.reachpartnership.org/>.

42 В список включены межсекторальные, международные и региональные инициативы, а также инициативы, совместно реализуемые большим числом субъектов.

43 Более полный список субъектов и обзор их деятельности, включая анализ роли и сведения о подотчетности каждого субъекта — см. документ ПКП ООН "Глобальное руководство в целях питания и роль ПКП ООН". См. сноску 3.

44 Описание — см. ниже раздел, посвященный многосторонним инициативам.

45 Доклад по вопросам питания в мире — см. <http://www.globalnutritionreport.org/>.

исследованиям и разработкам в области питания через международное сотрудничество на уровне глобальной панели. Сфера деятельности МСНП охватывает обладающие глобальным характером современные проблемы в области питания, включая глобальную проблему ожирения, а также характер и детерминанты развития ребенка и разработку соответствующих мер в отношении детей младшего возраста. Кроме того, МСНП работает над решением проблем в области продовольственной безопасности и питания в развивающихся странах, проводит для специалистов в области питания обучение по вопросам безопасности пищевых продуктов⁴⁶.

- **Всемирная ассоциация специалистов по питанию из системы общественного здравоохранения (ВАСПЗ)** объединяет людей, стремящихся содействовать более полной интеграции проблематики питания в деятельность систем общественного здравоохранения. Это коллективный голос мировых профессионалов. Миссия ВАСПЗ состоит в содействии интеграции проблематики питания в деятельность общественных систем здравоохранения с целью профилактики заболеваний и достижения благополучия. Кроме того, деятельность Ассоциации нацелена на наращивание профессионального потенциала. Ассоциация представляет интересы объединившихся профессионалов⁴⁷.

Представители гражданского общества

- **Глобальная сеть за право на достаточное и полноценное питание** объединяет ряд организаций гражданского общества (ОГО), в числе которых НПО, религиозные организации и социальные движения, чья деятельность направлена на создание условий для диалога по вопросу подотчетности государств за выполнение обязательств по обеспечению права на достаточное и полноценное питание⁴⁸.
- **Группа ОГО по связям с МКП-2 и последующим действиям** объединяет большое число самых разнообразных ОГО, совместно участвовавших в подготовке МКП-2, а сейчас совместно отслеживающих инициированные по итогам конференции процессы⁴⁹. В настоящее время Группа, совместно с FAO и ВОЗ, принимает участие в подготовке Программы работы в рамках Десятилетия действий ООН в области питания.
- **Международная коалиция по информационно-пропагандистской деятельности в области питания (ICAN)** объединила широкий спектр международных НПО, просветительских организаций и фондов, сплотившихся вокруг цели спасения жизней и обеспечения благополучия людей за счет улучшения питания. Основываясь на итогах состоявшегося в 2013 году в Лондоне саммита "Питание в целях роста", где было принято решение о выделении 4 млрд долл. США на реализацию высокоэффективных программ в области питания, глобальная коалиция специалистов по информационно-просветительской работе оказывает давление на правительства и доноров, побуждая их наращивать финансирование такой деятельности⁵⁰. Информационно-пропагандистская работа ICAN направлена, в первую очередь, на достижение целей ВАЗ по улучшению питания матерей, детей грудного и младшего возраста.
- **Альянс по неинфекционным заболеваниям (Альянс НИЗ)** объединяет 2000 ОГО из более чем 170 стран. Его цель — повышение эффективности профилактики НИЗ и борьбы с ними во всем мире⁵¹.

46 Международный союз наук о питании, см — <http://www.iun.org>.

47 Всемирная ассоциация специалистов по питанию из системы общественного здравоохранения — см. <http://wphna.org/about-us/>.

48 FIAN International (2013) *Global Network for the Right to Food and Nutrition — A Call for Joint Action*.

49 Группа организаций гражданского общества по связям с МКП-2 и последующим действиям — см. <http://www.fao.org/about/meetings/icn2/nsa/civil-society/en/>.

50 Международная коалиция по информационно-пропагандистской деятельности в области питания (ICAN) — см. <http://thousanddays.org/the-international-coalition-for-advocacy-on-nutrition/>.

51 Альянс по неинфекционным заболеваниям — см. <https://ncdalliance.org/>.

Парламентарии

- **Международный парламентский союз (МПС)** — это центр, который координирует ведущийся на глобальном уровне межпарламентский диалог и деятельность по поддержанию мира и сотрудничеству между народами в целях упрочения представительной демократии. МПС учредил Консультативную группу по вопросам ВИЧ/СПИД, здоровья матерей, новорожденных и детей (ЗМНД), которая координирует законодательную работу в области ВИЧ/СПИД, здоровья матерей, новорожденных и детей⁵². На своей 132-й ассамблее МПС принял Ханойскую декларацию, призывающую вкладывать средства в наиболее важные ресурсы — здоровье, питание, образование и развитие навыков населения.

Многосторонние инициативы

- **Соглашение о глобальном питании в целях роста** — это многосторонняя инициатива, объединившая представителей частного сектора, доноров и правительства вокруг общей цели борьбы с недостаточным питанием. В рамках соглашения ряд субъектов приняли индивидуальные обязательства по борьбе с отставанием в росте и тяжелой острой недостаточностью питания⁵³. Предпринимаются усилия по гармонизации указанных обязательств с согласованными на глобальном уровне целями.
- **Движение за усиление внимания к проблеме питания (САН)** — это объединяющее представителей разных секторов многостороннее движение, чья деятельность направлена на борьбу с неполноценным питанием. На сегодняшний день к движению присоединились 57 стран. В составе движения созданы пять сетей, объединяющих страны, представителей деловых кругов, представителей гражданского общества, партнеров по развитию и учреждения системы ООН. Основная задача — координация и поддержка действий на страновом уровне⁵⁴. В рамках движения создана влиятельная консультативная группа "САН Лид", члены которой назначаются ГС ООН. В группу входят представители пяти сетей. Стратегия Движения за усиление внимания к проблеме питания на 2016–2020 годы определяет четыре цели по дальнейшему улучшению благоприятной среды для наращивания масштабов деятельности в области питания на страновом уровне: расширение и обеспечение устойчивости благоприятной политической среды; приоритизация и институционализация эффективных действий, способствующих улучшению питания; реализация эффективных мер в русле общих матриц результатов национального уровня; значительное наращивание и эффективное использование ресурсов для ведения деятельности в области питания.
- **Программа "Устойчивые продовольственные системы"** объединила на глобальном уровне учреждения системы ООН, ОГО и представителей деловых кругов, осознающих потребность в построении устойчивых продовольственных систем, способных уменьшить объемы продовольственных потерь и пищевых отходов, стимулировать потребителей к переходу на устойчивые и здоровые рационы питания, обеспечить устойчивость производства и производственно-сбытовых цепочек⁵⁵.

Приведенный список свидетельствует, что в мире существует множество субъектов, должным образом мотивированных и обладающих потенциалом (в части финансов и людских ресурсов), необходимым для борьбы с неполноценным питанием во всех его формах. Десятилетие действий должно централизовать глобально согласованные цели и обязательства и сплотить субъектов вокруг этих целей в контексте Повестки дня на период

52 Международный парламентский союз (МПС) — см. <http://www.ipu.org/english/home.htm>.

53 Соглашение о глобальном питании в целях роста — см. <http://nutritionforgrowth.org/>.

54 Движение за усиление внимания к проблеме питания — см. <http://scalingupnutrition.org/>.

55 Программа "Устойчивые продовольственные системы" — см. <http://web.unep.org/10yfp/programmes/sustainable-food-systems-programme>.

до 2030 года. Правительства стран мира должны возглавить деятельность по ликвидации неполноценного питания в собственных странах. Сделать это они могут, приняв конкретные, поддающиеся количественной оценке, осуществимые, актуальные и привязанные к срокам (SMART) обязательства, учитывающие страновой контекст и соответствующие рекомендациям МКП-2, целям ВАЗ, целям в области НИЗ и положениям Повестки дня на период до 2030 года. Упомянутые выше субъекты, как и многие другие, должны поддержать правительства, в частности, через обеспечение их подотчетности (ОГО, академические круги, парламентарии) и поддержку (юридическую либо финансовую) их политической и программной деятельности. Система ООН оказывает странам содействие в реализации усилий по ликвидации неполноценного питания.


Партнерства: ни один субъект не в состоянии в одиночку бороться со всеми глубинными причинами неполноценного питания. В рамках Десятилетия действий к субъектам обращен призыв обеспечить соответствие согласованным на межправительственном уровне целям в области питания и, основываясь на собственных мандатах и сравнительных преимуществах, внести вклад в достижение этих целей.



Заключение

Сегодня определен полный и всеобъемлющий набор целей в области питания, а повестка обеспечения устойчивости сформировала социальный, экономический и экологический контекст их достижения. Поставленные цели дополняют повестку в области прав человека, в первую очередь в части права на достаточное питание, высвечивают ответственность, которая возложена на правительства, и указывают, в каком направлении они должны двигаться, чтобы были обеспечены уважение, защита и реализация права на достаточное питание. Кроме того, все больше внимания проблематике питания уделяется на высоком политическом уровне, многие правительства берут на себя обязательства по разработке конкретных политических и практических мер. Этот импульс следует наращивать. В рамках ряда важных и влиятельных инициатив, программ и сетей участие в деятельности по улучшению питания принимают многочисленные институты, организации, частные лица. И пусть их будет больше.

Все лучшие должны встать в один строй. Это залог успеха Декады действий.

Десятилетие действий Организации Объединенных Наций
по проблемам питания

2016-2025

Приложение. Отражение проблематики питания в ЦУР

Отражение проблематики питания в ЦУР	Цели в области устойчивого развития	Вклад ЦУР в улучшение питания
<p>Правильное питание — залог роста производительности труда, развития умственных способностей, долгой и здоровой жизни. Каждый дополнительный сантиметр роста взрослого человека ассоциируют с почти пятипроцентным увеличением оплаты труда.</p> <p>Правильное питание матери снижает риск рождения ребенка с пониженным весом и улучшает уход за детьми.</p> <p>Достаточное питание работников способствует поддержанию продуктивности сельского хозяйства, росту спроса на продовольствие, повышению уровня продовольственной безопасности и сокращению масштабов голода.</p> <p>Питание и болезни тесно взаимосвязаны. Правильное питание заметно снижает риск заболеваемости и смертности от целого ряда болезней, способствует поддержанию здоровья матери и правильному развитию плода.</p> <p>Увеличение линейного роста детей до двух лет на одно стандартное отклонение добавляет полбалла к средней оценке в школе.</p> <p>Получение в достаточном количестве железа, йода и других питательных микроэлементов содействует развитию умственных способностей.</p> <p>Улучшение питания девочек в детском и подростковом возрасте и женщин позволяет им добиваться больших успехов в школе и в труде.</p> <p>Улучшение питания ассоциируется с получением большего объема знаний в части личной гигиены, гигиены питания и санитарии, что обуславливает ответственное поведение, обостряет потребность в чистой воде и качественной канализации.</p> <p>Улучшение питания во всех его формах создает спрос на продовольствие, товары и услуги, в том числе на электроэнергию: продовольствие необходимо хранить в холоде и перерабатывать.</p> <p>Питание стимулирует экономический рост, способствует повышению производительности умственного и физического труда. Ликвидация неполноценного питания позволит избежать годовых потерь в размере 8-11% ВВП.</p>	1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах .	<p>Удвоение душевого дохода сокращает отставание детей в росте на 15%.</p> <p>Доход растет по мере того как домохозяйства вырываются из нищеты, а правительства, в стремлении сократить потери ВВП, наращивают инвестиции в борьбу с неполноценным питанием.</p>
	2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.	<p>Нулевой голод и полное обеспечение продовольственной безопасности дали бы исключительно позитивный эффект в плане питания. Устойчивое сельское хозяйство обеспечивает здоровый пищевой рацион, получение доходов и должное использование ресурсов.</p>
	3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.	<p>Улучшение здоровья девушек-подростков и уделение особого внимания первым 1000 дням жизни ребенка (включая пропаганду грудного вскармливания) содействуют питанию и росту детей и снижению бремени НИЗ в последующие периоды жизни.</p>
	4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни.	<p>Доступ к информации, просвещению, школьному образованию и неформальным знаниям обеспечивает принятие правильных решений в плане здоровья и продовольствия, рост доходов и улучшение питания.</p>
	5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.	<p>Гендерное равенство (в образовании, статусе, доходах) обеспечивает улучшение питания детей на 25%. Образование девочек сдвигает их замужество и рождение первого ребенка на более зрелый возраст.</p>
	6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.	<p>Сокращение открытой дефекации и расширение доступа к воде позволяют избавиться от бактериального заражения поставляемого продовольствия, способствуют распространению привычки мыть руки, что оказывает позитивное воздействие в плане питания.</p>
	7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.	<p>Доступ к энергетическим ресурсам освобождает женщин от бремени сбора дров и топливного угля, высвобождает их время. В домах становится чище, что непосредственно снижает риск проявления болезней, связанных с питанием.</p>
	8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому росту, полной и производительной занятости, достойной работе для всех.	<p>Возможность заработка — первое условие, позволяющее домохозяйствам вырваться из нищеты, повысить ценность и качество пищевого рациона. Увеличение ВВП позволяет правительствам инвестировать в политические меры и программы, нацеленные на улучшение питания.</p>

56 Ввиду недостатка места формулировки ЦУР сокращены. Полностью формулировки приведены в документе РГОС (2014).

Отражение проблематики питания в ЦУР	Цели в области устойчивого развития	Вклад ЦУР в улучшение питания
<p>Полноценное питание в течение всей жизни оказывает благотворное воздействие в плане обучения и дальнейшего поддержания инновационного потенциала. Расцвет индустриализации и рынков возможен только при условии высокой продуктивности и роста спроса во всех элементах продовольственной системы.</p> <p>Борьба с отставанием в росте в большей мере актуальна для бедных слоев населения, за счет нее можно преодолеть существующее неравенство в плане питания, грозящее неравенством в доходах и питании в будущем.</p> <p>Обеспечиваемое полноценным питанием снижение уровня заболеваемости и смертности уменьшает давление, оказываемое населением на природные ресурсы ввиду снижающегося плодородия.</p> <p>Выход из нищеты и улучшение питания способствуют переходу на более качественные и разнообразные рационы.</p> <p>Направленные на повышение жизнестойкости сельскохозяйственных культур исследования, когда качество питательных веществ рассматривается как признак отдельных видов растений, дают материал для научных разработок в сфере устойчивого к изменению климата сельского хозяйства.</p> <p>Улучшение питания влечет за собой снижение смертности и фертильности, за счет чего снижается давление населения на природные ресурсы.</p> <p>Нарастающие масштабы обоснованного получаемой информацией перехода потребителей на качественный, разнообразный и безопасный рацион питания обостряют внимание к вопросам устойчивости производства и воздействия выбора тех или иных продуктов на продовольственные системы в целом.</p> <p>Меры глобального уровня по укреплению подотчетности и руководства в области питания заставляют обратить внимание на важность инклюзивного диалога заинтересованных сторон и реализации межсекторальных моделей для повышения эффективности проводимой политики.</p> <p>Вопрос питания никогда не занимал такого важного места на мировом уровне. Многосторонние платформы, в том числе Инициатива по усилению внимания к проблеме питания и программа "Нулевой голод", становятся площадками для привлечения все более широкого внимания к проблематике питания и инвестиций в этой области.</p>	<p>9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной индустриализации и инновациям.</p> <p>10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними.</p> <p>11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.</p> <p>12. Создание устойчивых систем производства.</p> <p>13. Срочные меры по борьбе с изменением климата и его последствиями.</p> <p>14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.</p> <p>15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию.</p> <p>16. Содействие построению миролюбивого и инклюзивного общества, обеспечение доступа к правосудию для всех, создание эффективных и подотчетных учреждений.</p> <p>17. Укрепление и активизация глобального партнерства в интересах устойчивого развития.</p>	<p>Инновации в технологиях производства, производственно-бытовых цепочках и маркетинге повышают уровень безопасности пищевых продуктов и качество рационов. Инновационные методы коммуникаций и маркетинга в работе с бедными слоями населения способствуют улучшению питания.</p> <p>Сокращение неравенства в плане питания позволяет сбалансировать производительность труда и рост отдельных групп населения. Сокращение неравенства между странами содействует сбалансированному диалогу и расширению участия.</p> <p>Переход городов на безопасные и качественные рационы питания способствует росту производства продуктов и услуг в сельских районах, что благоприятно сказывается на улучшении питания. Более экономное использование воды и борьба с ее загрязнением оказывают позитивное воздействие на питание в городских и сельских районах.</p> <p>Разнообразие производимой продукции и повышение производительности позволяют обеспечить разнообразие рационов, качество пищевых продуктов (в том числе неосновных) и их безопасность, что необходимо для правильного питания.</p> <p>Меры, нацеленные на повышение устойчивости сельскохозяйственных культур и животных к обусловленным изменением климата агроэкологическим сдвигам, обеспечат защиту продовольственных ресурсов и разнообразие рационов питания. Укрепление устойчивости систем производства и сбыта продовольствия к внешним воздействиям может обуздать волатильность цен на продовольствие, от которой страдают бедные слои населения.</p> <p>Опирающееся на устойчивые методы разнообразие производства позволит ограничить потребительские цены (дифференциация спроса), и за счет этого обеспечить качество пищевых рационов.</p> <p>Всякого рода дискриминация, неравенство, нищета и несправедливость провоцируют конфликты, разрушения и неполноценное питание. Мир и справедливость суть необходимые условия создания ответственных институтов, необходимых для достижения целей в области питания на благо всех людей.</p> <p>Дальнейшее укрепление партнерских связей глобального уровня и принимаемых на межправительственном уровне обязательств по обеспечению устойчивости и равенства служат основанием для сохранения мира, строительства эффективных, открытых и подотчетных институтов, укрепления многостороннего межсекторального сотрудничества и координации.</p>

Библиография

- ACC/SCN (2000) Fourth Report on the World Nutrition Situation. Geneva: ACC/SCN in collaboration with IFPRI.
- Bhutta et al (2013) Evidence-based interventions for the improvement of maternal and child nutrition. What can be done and at what cost?. Lancet. 2013.
- Darnton-Hill I, Nishida C, James WPT (2004) A life course approach to diet, nutrition and the prevention of chronic diseases. Public Health Nutrition;7:101-21.
- Diana Kuh and Yoav Ben-Shlomo (1997) A Life-course Approach to Chronic Disease Epidemiology eds. University Press. ISBN 0 19 2627821.
- FAO (2013) The State of Food and Agriculture, Food Systems for better Nutrition. Rome.
- FAO and WHO (2014a). Framework for Action. Second International Conference on Nutrition. Rome.
- FAO and WHO (2014a). Rome Declaration on Nutrition. Second International Conference on Nutrition. Rome.
- FAO (2016) Diversifying production and diets. Easier said than done. Poster prepared for Micronutrient forum in Cancun 2016.
- FIAN International (2013) Global Network for the Right to Food and Nutrition – A Call for Joint Action.
- Global Panel on Agriculture and Food Systems for Nutrition (2016). Food systems and diets: Facing the challenges of the 21st century.
- Green R, Milner J, Dangour AD, Haines A, Chalabi Z, Markandya A, Spadaro J, Wilkinson P. (2015) The potential to reduce greenhouse gas emissions in the UK through healthy and realistic dietary change. Climate Change 129;253-265 doi 10.1007/s10584-015-1329-y
- IFPRI (2015) Global Nutrition Report 2015: Actions and accountability to advance nutrition and sustainable development. Washington, DC.
- IFPRI (2016) Global Nutrition Report 2016: From Promise to Impact: Ending Malnutrition by 2030. Washington, DC. Lancet (2008) Maternal and child undernutrition: global and regional exposures and health consequences. London. Lancet (2015) Global, regional, and national comparative risk assessment of 79 behavioural, environmental and occupational, and metabolic risks or clusters of risks in 188 countries, 1990–2013: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2013. Forouzanfar, Mohammad H et al. Volume 386 , Issue 10010 , 2287 - 2323 .
- Nelson GC, Rosegrant MW, Koo J, Robertson R, Sulser T, Zhu T, et al., (2009) Impact on Agriculture and Costs of Adaptation. International Food Policy Research Institute (IFPRI), Washington DC.
- UNICEF (2016) From the first hour of life. Making the case for improved infant and young child feeding everywhere. Key findings
- UNICEF/WHO/World Bank Group (2016) Joint Child Malnutrition Estimates
- UNSCN (2014) Nutrition and the Post-2015 Sustainable Development Goals. Geneva: UNSCN.
- UNSCN (2016) Investments for Healthy Food Systems. A framework for Analysis and Review of Evidence on Food Systems Investments for Improving Nutrition. UNSCN (2016) Strategic Plan 2016-2020.

UNSCN (2017) Global Governance for Nutrition and the role of UNSCN.

WHO (2014) Global nutrition targets 2025: policy brief series (WHO/NMH/NHD/14.2). Geneva: World Health Organization.

WHO (2014) Global action plan for the prevention and control of NCDs 2013-2020. Geneva: World Health Organization; 2014.

WHO (2015) Healthy Diet Fact Sheet, Fact Sheet No. 394.

Ссылки на интернет-ресурсы

<http://www.who.int>

<http://www.fao.org/cfs>

<http://www.fao.org>

<http://www.fao.org/about/meetings/icn2/en/>

<http://www.un.org/sustainabledevelopment/>

<http://www.globalnutritionreport.org/>

<http://www.fao.org/about/meetings/icn2/nsa/civil-society/en/>

<http://www.iuns.org>

<http://wphna.org/about-us/>

<http://thousanddays.org/the-international-coalition-for-advocacy-on-nutrition/>

<http://web.unep.org/10yfp/programmes/sustainable-food-systems-programme>

<http://nutritionforgrowth.org/>

<http://www.ipu.org/english/home.htm>

<http://scalingupnutrition.org/>

<https://ncdalliance.org/>

<https://www.un.org/ecosoc/en/>

<http://www.who.int/ncds/un-task-force/en/>

<https://www.un.org/zerohunger/>

<https://www.everywomaneverychild.org/>

<http://www.reachpartnership.org/>

Список сокращений

ICAN	Международная коалиция по информационно-пропагандистской деятельности в области питания
REACH	Инициатива по активизации усилий по борьбе с голодом и неполноценным питанием среди детей
ВАЗ	Всемирная ассамблея здравоохранения
ВАСПЗ	Всемирная ассоциация специалистов по питанию из системы общественного здравоохранения
ВБ	Всемирный банк
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ГА ООН	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
ГПНИЗ	Межучрежденческая целевая группа ООН по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними
ГС ООН	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
ГЭВУ	Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания
ДПМ	Доклад по вопросам питания в мире
ЗМНД	здоровье матерей, новорожденных и детей
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
КЭСКП	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам
МКП-2	Вторая Международная конференция по вопросам питания
МПС	Международный парламентский союз
МСНП	Международный союз наук о питании
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НИЗ	неинфекционные заболевания
НПО	неправительственные организации
ОГО	организации гражданского общества
ООН	Организация Объединенных Наций
ПКП ООН	Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания
РПД	Рамочная программа действий (МКП-2)
САН	Движение за усиление внимания к проблеме питания
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ЭКОСОС	Экономический и социальный совет
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

Авторы фотографий

Обложка: FAO/Jake Salvador

Стр. 3: FAO/Precious N. Chitembwe

Стр. 5: FAO/Giulio Napolitano

Стр. 7: FAO/Ferenc Isza

Стр. 22: FAO/Giulio Napolitano

Концепция ПКПООН

Мир, свободный от голода и неполноценного питания во всех его проявлениях, уже при нынешнем поколении



Секретариат ПКПООН

info@unscn.org • www.unscn.org • c/o FAO • Viale delle Terme di Caracalla • 00153 Rome, Italy



UNSCN

Постоянный комитет Организации Объединенных Наций по проблемам питания

