

Antes de 2030, acabar con todas las formas de malnutrición y no dejar a nadie atrás



UNSCN

United Nations System Standing Committee on Nutrition

Abril 2017

Todos los derechos reservados. El UNSCN fomenta el uso y la difusión del material contenido en esta publicación. Se autoriza la reproducción y difusión de dicho material con fines educativos u otros fines no comerciales siempre que se reconozca de forma adecuada al UNSCN como la fuente y que ello no implique en modo alguno que el UNSCN aprueba los puntos de vista, productos o servicios de los usuarios.

Todas las solicitudes relativas a los derechos de traducción y adaptación, así como a la reventa y otros derechos de uso comercial, deberán dirigirse a la Secretaría del UNSCN (info@unscn.org).

Antes de 2030, acabar con todas las formas de malnutrición y no dejar a nadie atrás



Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición, y promover la agricultura sostenible: ODS 2.

Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades: ODS 3.

Una de cada tres personas en el mundo padece al menos una forma de malnutrición: Informe de la nutrición mundial 2016



UNSCN

United Nations System Standing Committee on Nutrition

Abril 2017

Agradecimientos

Preparado por la Sra. Stineke Oenema, Coordinadora del UNSCN, con el generoso apoyo y las aportaciones de los miembros, observadores y asociados del UNSCN.

El informe está disponible en la página del UNSCN en www.unscn.org.

Índice

Antecedentes	3
Finalidad y alcance del informe	4
La buena nutrición es un derecho humano y la base del bienestar	4
El problema de la nutrición	5
Alcanzar las metas mundiales de nutrición	8
Metas de la Asamblea Mundial de la Salud	9
Conclusiones de la segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición	11
Agenda 2030: transformación, sostenibilidad y nutrición	12
Decenio de acción de las Naciones Unidas sobre la nutrición 2016-2025	15
Creación de impulso	16
Sistema de las Naciones Unidas incluidas las estructuras intergubernamentales	16
Investigación e instituciones académicas	18
Actores de la sociedad civil	19
Parlamentarios	20
Iniciativas de múltiples partes interesadas	20
Conclusión	21
Anexo. La nutrición en los Objetivos de Desarrollo Sostenible	22
Referencias	24
Sitios web consultados	25
Lista de abreviaturas	26

Antecedentes

En 2015, se llegó a un acuerdo mundial para eliminar todas las formas de malnutrición antes de 2030. Con vistas a acelerar el proceso para lograr este objetivo, las Naciones Unidas aprobaron el primer Decenio de acción sobre la nutrición 2016-2025. En los años anteriores a 2016, se acordaron varias metas relativas a la nutrición, que sin embargo, todavía no se han cumplido. Por el contrario, por lo que hace a al menos una forma de malnutrición, el desafío es cada vez mayor: si se mantiene la tendencia actual, el número absoluto de personas con sobrepeso pasará de los aproximadamente 2 000 millones actuales a los 3 300 millones en 2030, lo que equivale a un tercio de la población mundial prevista. Al mismo tiempo, aproximadamente 800 millones de personas siguen estando subalimentadas. Asimismo, 156 millones de los niños, que son un grupo muy vulnerable, tienen una estatura demasiado baja para su edad, 50 millones son demasiado delgados y 42 millones pesan en exceso.¹ Las inclemencias meteorológicas y otros fenómenos relacionados con el cambio climático agravan la situación, ya que aumentan el número de personas en riesgo de padecer malnutrición en millones.²

El mundo necesita redoblar sus esfuerzos para eliminar la malnutrición en todas sus formas. Se necesita la participación de más sectores –además del sanitario y el agrícola–, más actores –además de los tradicionales– y más países. La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) exigen un cambio para la transformación, que solo podrá conseguirse modificando en forma integral y coherente las medidas, programas y políticas que abordan tanto las causas últimas como las inmediatas de la malnutrición. En esta agenda, las personas y su salud, bienestar, dignidad y derechos se hallan en el centro de la estrategia, a la vez que se concede prioridad a la gestión sostenible de los recursos naturales. Asimismo, la nutrición también actúa como un eje central que conecta las personas, la prosperidad, el planeta, las asociaciones y la paz.



¹ UNICEF, OMS y Banco Mundial (2016). Joint malnutrition estimates.

² Global Panel on Agriculture and Food Systems for Nutrition (2016). *Food systems and diets: Facing the challenges of the 21st century*.

Finalidad y alcance del informe

En el presente documento se examina precisamente esta función de eje, esto es, la importancia de la nutrición en el programa de desarrollo sostenible actual, en el que se proporciona una visión general de las numerosas metas nutricionales interrelacionadas convenidas por los órganos intergubernamentales, y se las sitúa en el contexto de los ODS y del Decenio de acción de las Naciones Unidas sobre la nutrición. Como tal, el presente documento no contiene un análisis técnico completo de la situación nutricional, sino que establece relaciones entre los varios ámbitos determinados en los que han de aplicarse políticas y medidas y la Agenda para el Desarrollo Sostenible. Su finalidad es la de informar a los actores del ámbito de la nutrición, incluidos los no tradicionales, acerca de las oportunidades de estar involucrados y conectados de forma significativa.³

La buena nutrición es un derecho humano y la base del bienestar

Personas: para alcanzar el pleno potencial físico, intelectual y humano en la adolescencia y la edad adulta, es fundamental que haya una buena nutrición durante los primeros 1 000 días de la vida de un niño.

Todos los hombres, mujeres y niños tienen el derecho a una alimentación y nutrición adecuadas.⁴ La buena nutrición (por oposición a malnutrición) se incluye en los derechos humanos a la alimentación y la salud, y constituye el fundamento de la salud y el bienestar de las personas. Es un imperativo moral trabajar para lograr la eliminación de la malnutrición, teniendo en cuenta los conocimientos, las técnicas y los medios de movilización y comunicación actuales. La malnutrición, que engloba la desnutrición, las carencias de micronutrientes y el sobrepeso y la obesidad, afecta a todos los países con independencia del tipo de problema de malnutrición y de los niveles de ingresos. Reducir sus causas y sus efectos es imprescindible para cumplir los ODS. La buena nutrición está relacionada con la agudeza mental y un mayor nivel de ingresos por persona. A su vez, estos resultados favorecen el crecimiento macroeconómico y de la sociedad. Por el contrario, la malnutrición perjudica la productividad individual, lo que supone un lastre para el crecimiento nacional. La malnutrición constituye un impedimento pernicioso y a menudo invisible para cumplir con éxito las metas de los ODS (UNSCN, 2014).

Prosperidad: cada dólar estadounidense invertido en nutrición produce una tasa de rendimiento de 16 USD (Informe de la nutrición mundial, 2015).

³ En un documento simultáneo y complementario del UNSCN, se analiza la estructura actual de la nutrición mundial y se proponen las funciones que el Comité podría desempeñar para mejorar la gobernanza mundial en favor de la nutrición. UNSCN (2017). *Gouvernance mondiale au service de la nutrition et rôle du UNSCN*.

⁴ El derecho a la alimentación adecuada se ejerce cuando todo hombre, mujer o niño, ya sea solo o en común con otros, tiene acceso físico y económico, en todo momento, a la alimentación adecuada o a medios para obtenerla. El derecho a la alimentación adecuada no debe interpretarse, por consiguiente, en forma estrecha o restringida asimilándolo a un conjunto de calorías, proteínas y otros elementos nutritivos concretos. Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (CDESC) (1999, párr. 2).

El problema de la nutrición

Durante los últimos decenios, el mundo ha hecho avances modestos en la reducción de la desnutrición. Sin embargo, estos avances han sido desiguales entre regiones, grupos de población y sexos. Además, los índices de prevalencia y las cifras absolutas correspondientes al sobrepeso y la obesidad han aumentado enormemente. Hoy en día, concurren múltiples formas de malnutrición en un mismo país, una misma comunidad, una misma familia e incluso en una misma persona. Estas situaciones complicadas se producen en contextos cada vez más difíciles. En la actualidad, decenas de millones de refugiados que escapan de guerras (civiles), el terrorismo, catástrofes naturales, brotes de enfermedades, así como de la violación de derechos humanos y de políticas socioeconómicas inadecuadas se encuentran en riesgo de padecer malnutrición.⁵ Además, los problemas ambientales como el cambio climático, la contaminación del aire, el agua y el suelo, y la disminución de la biodiversidad están creando unas condiciones que ponen en peligro la salud y la nutrición de las personas. Se calcula que, de aquí a 2050, habrá 25 millones más de niños malnutridos que en la actualidad debido al cambio climático.⁶ Estas condiciones también plantean un desafío de primer orden para el desarrollo sostenible.

La escala del problema

Dos mil millones de personas padecen carencias de micronutrientes. Casi dos mil millones tienen sobrepeso y esta cifra sigue aumentando (Informe de la nutrición mundial, 2016). Aproximadamente 800 millones de personas están subalimentadas. El retraso del crecimiento todavía afecta a 156 millones de niños y 50 millones padecen emaciación, incluidos los 16 millones que están malnutridos de forma grave y aguda. El sobrepeso afecta a 42 millones de niños y esta cifra va en aumento (UNICEF, OMS y Banco Mundial, 2016).

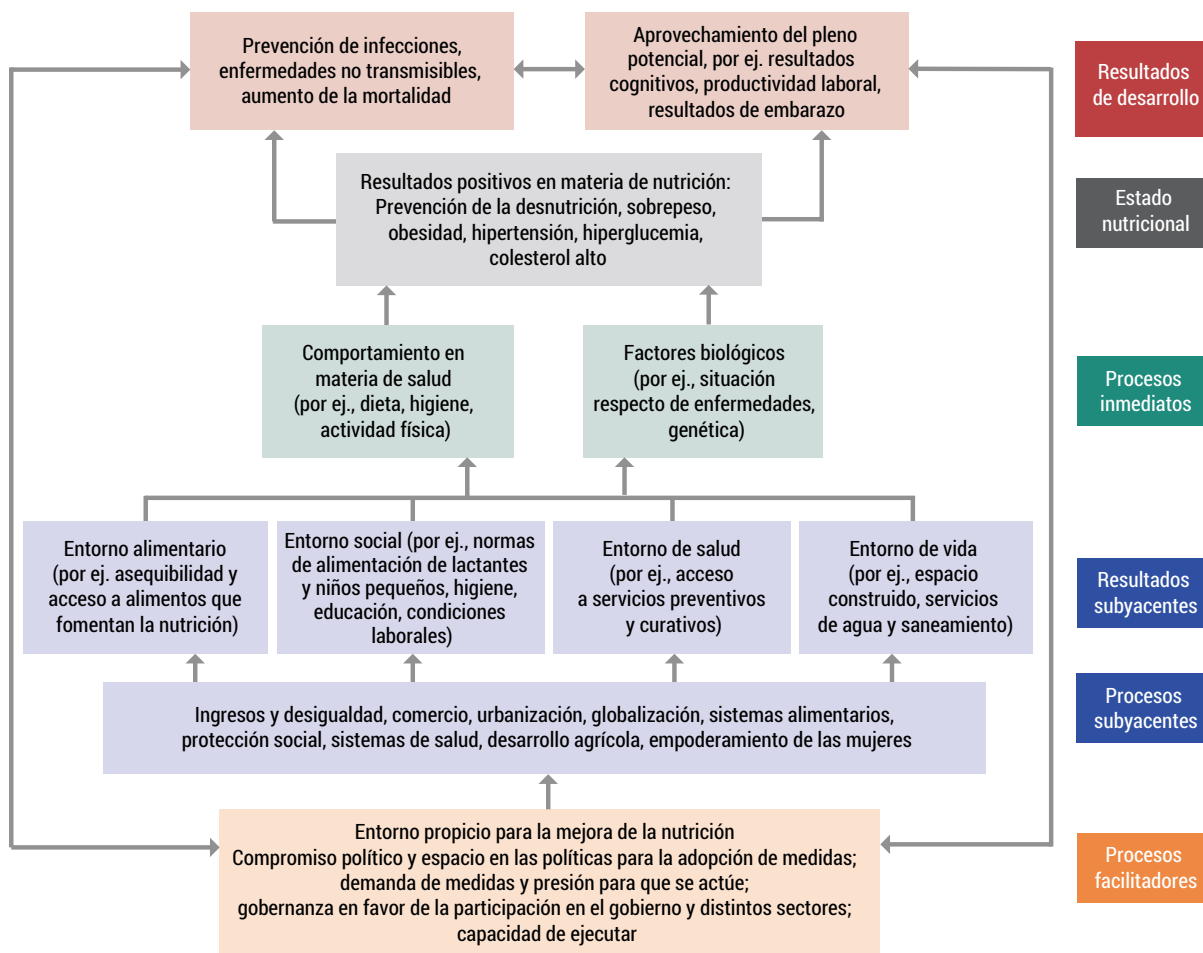


Las numerosas manifestaciones de la malnutrición no solo se deben a la falta de suficientes alimentos nutritivos e inocuos, sino también a una multitud de procesos que vinculan la salud, la asistencia sanitaria, la educación, el saneamiento y la higiene, el acceso a los recursos y el empoderamiento de la mujer, entre otras cosas. Véase la Figura 1.

⁵ FAO y OMS (2014a). *Declaración de Roma sobre la Nutrición*. Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición Roma.

⁶ Nelson GC, Rosegrant MW, Koo J, Robertson R, Sulser T, Zhu T, et al., (2009) *Impact on Agriculture and Costs of Adaptation*. Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) Washington D.C.

Figura 1.
Los factores que impulsan la malnutrición⁷



Diversificación agrícola, comercialización y diversidad de la alimentación

Cada vez son más los datos que indican la posibilidad de que exista una relación positiva entre la diversificación de la producción y la diversidad de la alimentación entre algunos agricultores a pequeña escala. No obstante, existen factores inhibidores que pueden considerarse como un círculo vicioso en el que la intensificación insostenible de las prácticas de producción conlleva la degradación de la tierra, la reducción de la productividad, la disminución del poder adquisitivo y reducciones en la producción de cultivos alimentarios. El crecimiento demográfico y la disminución de las explotaciones agrícolas son dos causas fundamentales. Para los agricultores pobres atrapados en este ciclo, el apoyo del sector público a los principales cultivos de cereales y las señales conexas del mercado son fuertes desincentivos para la diversificación de la producción. Los cultivos autóctonos (como el sorgo o las hortalizas locales) están siendo desplazados por productos "de sustitución", cuya demanda es más elevada y cuya producción se facilita (por ejemplo, el maíz). El resultado final es la reducción de diversos alimentos y del acceso a los mismos, y un aumento de la prevalencia de regímenes alimentarios monótonos y poco nutritivos [FAO (2016), *Diversifying production and diets. Easier said than done*].

⁷ Reproducido del Informe de la nutrición mundial 2016. Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias. 2016. *Informe de la nutrición mundial 2016: De la promesa al impacto. Terminar con la malnutrición de aquí a 2030*. Washington, D.C.

En la Figura 1 se muestra que las causas fundamentales de la malnutrición son complejas y multidimensionales. Se trata, entre otras, de la pobreza, la desigualdad y la discriminación. Además, los servicios de nutrición (tanto curativos como preventivos) no se han integrado suficientemente en los servicios sanitarios. Los sistemas alimentarios modernos e industrializados cada vez tienen más dificultades para proporcionar suficientes alimentos inocuos, diversificados y nutritivos para una alimentación saludable.⁸ Por el contrario, cada vez más, proporcionan a las personas alimentos muy elaborados con una cantidad insuficiente de fibra y un contenido demasiado elevado en sal, azúcar y tipos erróneos de grasa. Los factores que determinan el mal funcionamiento de los sistemas alimentarios son, entre otros, la desigualdad en el acceso a los recursos y en el control de los mismos, así como la insostenibilidad de la producción y el consumo. Patrones que conducen a la degradación ambiental. Unas directrices débiles y una aplicación insuficiente de las políticas, reglamentaciones y leyes nacionales han permitido que la industria produzca y comercialice productos poco saludables, mientras que los consumidores carecen de los conocimientos necesarios para poder diferenciar las opciones alimentarias saludables de las que no lo son. Al mismo tiempo, el entorno económico y agrícola no ha facilitado que los productores y elaboradores de alimentos en pequeña escala produzcan alimentos suficientes para ellos mismos y para el mercado. Esta falta básica de seguridad impide que las personas puedan construir medios de vida sostenibles y resilientes. La posición desigual de las mujeres en toda esta problemática agrava las dificultades nutricionales específicas de las propias mujeres y de sus familias. En FAO (2013) se afirma que las políticas y las intervenciones relativas a los sistemas alimentarios rara vez se conciben teniendo a la nutrición como su objetivo principal,⁹ y, por ende, la nutrición no se considera una preocupación de primer orden en las cadenas de suministro actuales.¹⁰



8 Nota descriptiva de la OMS sobre dieta saludable, Nota descriptiva n.º 394 disponible en: <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs394/es/>.

9 FAO (2013) *El estado mundial de la agricultura y la alimentación. Sistemas alimentarios para una mejor nutrición*. Roma.

10 UNSCN (2016) *Inversiones para sistemas alimentarios saludables. Un análisis marco y revisión de las pruebas sobre las inversiones en los sistemas alimentarios para mejorar la nutrición*.

Alcanzar las metas mundiales de nutrición

Las metas mundiales sobre nutrición acordadas por la Asamblea Mundial de la Salud (WHA) en 2012,¹¹ las metas mundiales en materia de enfermedades no transmisibles, el Plan de acción sobre enfermedades no transmisibles,¹² y la segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2) proporcionan una dirección clara para las medidas dirigidas a combatir todas las formas de malnutrición. Estas metas se han integrado parcialmente en los ODS, en los que la nutrición debería considerarse un asunto transversal y esencial para la consecución de la Agenda 2030.

Paz: mejorar la nutrición ayuda a romper el ciclo intergeneracional de injusticia y pobreza y, en consecuencia, contribuye a conseguir una sociedad más pacífica.

Las metas de la WHA son precisas, concisas y completas, y se formularon en manera práctica con vistas a alentar su aplicación por los responsables de las políticas y otras instancias decisorias. Desde un punto de vista más técnico, es interesante conectarlas con el desarrollo de conocimientos y métodos científicos para hacer frente a la malnutrición en todas sus formas. En varias publicaciones científicas¹³ se ha indicado la importancia de abordar y prevenir la desnutrición durante los primeros 100 días de la vida de un niño: desde la concepción hasta su segundo cumpleaños. Si durante este período no se establecen debidamente los fundamentos de una buena nutrición, se producirán daños irreversibles y el niño no podrá crecer al máximo de su potencial. Sobre la base del ciclo de 1 000 días, debería prestarse especial atención a las adolescentes y las mujeres en edad reproductiva. Existen datos relativos a los efectos positivos de una serie de intervenciones específicas en materia de nutrición durante dicho período de tiempo (como la lactancia materna exclusiva durante los primeros seis meses, la introducción de alimentos complementarios después de los seis meses, las prácticas de higiene adecuadas, la desparasitación o el enriquecimiento de la sal con yodo); no obstante, ello no significa que no existan otros puntos de partida para mejorar la nutrición. Además, incluso con una cobertura del 90% de las intervenciones directas en materia de nutrición, solo se atendería el 20% de los casos de retraso del crecimiento.¹⁴ El planteamiento del ciclo de vida¹⁵ es útil porque explica que en cada etapa de la vida, la nutrición puede y debería abordarse con miras a romper el ciclo intergeneracional de la malnutrición. Este planteamiento también pone de manifiesto que en varias etapas de la vida las personas, en especial las mujeres, tienen distintas necesidades nutricionales.

En la Figura 2, que representa el planteamiento del ciclo de vida, se muestra que los 1 000 primeros días son decisivos. Sin embargo, también se indica que las inversiones en nutrición deben ampliarse más allá de los dos años de edad, teniendo en cuenta las necesidades cambiantes y los riesgos relacionados con la nutrición que se manifiestan en etapas posteriores de la vida, como en la adolescencia (niñas) y la edad reproductiva de las

11 Reafirmado por la Asamblea Mundial de la Salud en 2016 (A69/A/CONF./5 Add.1). Ginebra: OMS.

12 Organización Mundial de la Salud (2013). *Global Action Plan for the Prevention and Control of Non-Communicable Diseases 2013-2020*. Ginebra. Disponible en: http://www.who.int/nmh/events/ncd_action_plan/en/.

13 Lancet (2008) *Maternal and child undernutrition: global and regional exposures and health consequences*. Londres.

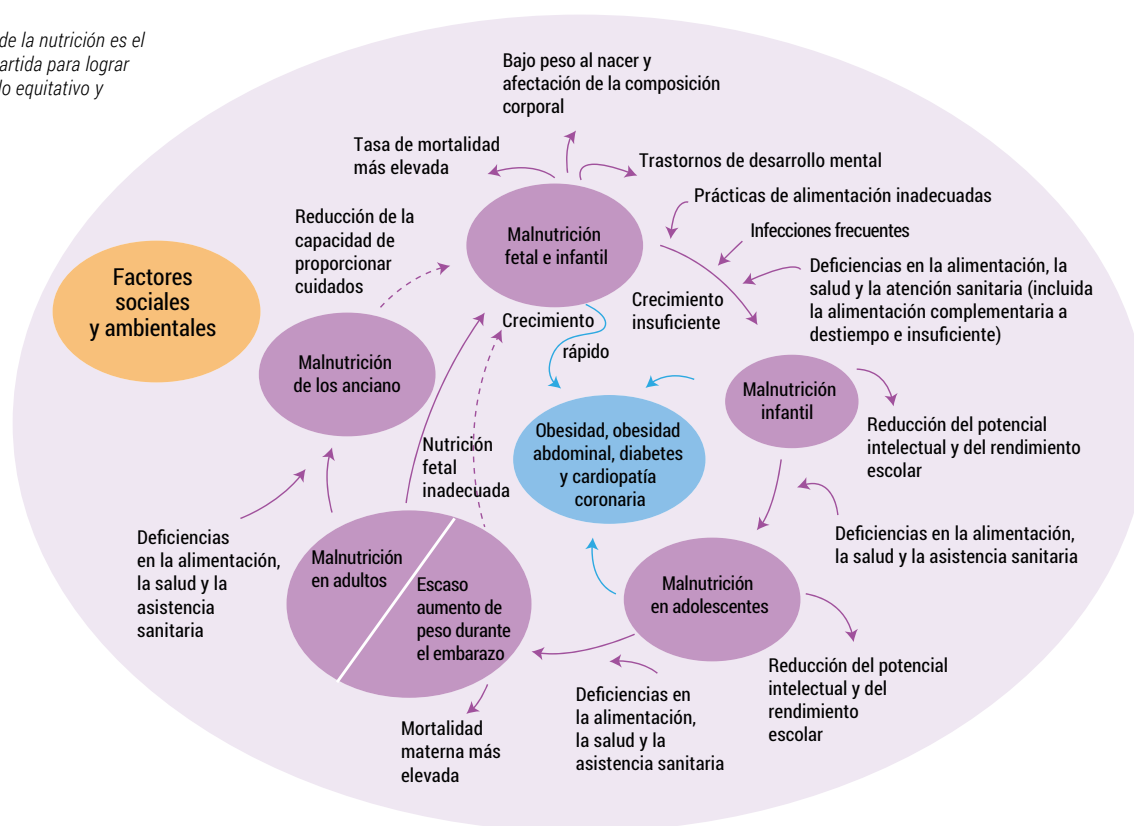
14 Bhutta et al (2013) *Evidence-based interventions for the improvement of maternal and child nutrition. What can be done and at what cost?*. Lancet. 2013.

15 El planteamiento del ciclo de vida se está utilizando para estudiar los peligros físicos y sociales existentes durante la gestación, la infancia, la adolescencia, la primera edad adulta y la madurez que afectan al riesgo de padecer enfermedades crónicas y problemas de salud en las etapas posteriores de la vida. Asimismo, pretende determinar los procesos subyacentes biológicos, conductuales y psicosociales que funcionan a lo largo de toda la vida. (Kuh y Ben-Shlomo, 1997). Fue una fuente de consulta muy destacada hasta que se puso en marcha el planteamiento de los 1 000 días. De hecho, deberían considerarse complementarios.

mujeres. Asimismo, se llama la atención a las causas profundas de la malnutrición y la necesidad de abordarlas. Las causas profundas solo pueden atenderse con la participación de sectores clave como la sanidad, la agricultura, el agua y el saneamiento, la protección social y la educación, que deberían intervenir tomando en consideración las necesidades específicas y las funciones de la mujer, a fin de trabajar para encontrar soluciones sostenibles e inclusivas.

Figura 2.
La nutrición a lo largo del ciclo de vida¹⁶

La mejora de la nutrición es el punto de partida para lograr el desarrollo equitativo y sostenible



Metas de la Asamblea Mundial de la Salud

La WHA ha adoptado dos conjuntos de metas: uno centrado en la desnutrición en niños pequeños y mujeres en edad reproductiva y otro en las enfermedades no transmisibles, que además contiene un subgrupo dirigido a la nutrición, el sobrepeso y las enfermedades no transmisibles conexas. Ambos conjuntos combinan los conocimientos obtenidos a partir de los estudios relacionados con los primeros 1 000 días de vida a fin de evitar o curar la desnutrición infantil, el vínculo entre la desnutrición en la infancia y la aparición de sobrepeso y obesidad y las enfermedades no transmisibles en etapas posteriores de la vida, y el asesoramiento sobre las prácticas que pueden adoptarse a lo largo de la vida.

¹⁶ Reproducido de la nota de orientación de la OMS sobre el sobrepeso infantil, basado en cifras de Darnton-Hill I, Nishida C y James WPT. *A life course approach to diet, nutrition and the prevention of chronic diseases*. Public Health Nutr 2004;7:101-21.

Las metas de la WHA de mejorar la nutrición de las madres, los lactantes y los niños pequeños, y las nueve metas mundiales voluntarias en materia de enfermedades no transmisibles han de lograrse de aquí a 2025.

La meta de la WHA en materia de lactancia materna es un requisito indispensable para conseguir las otras metas, puesto que se trata de la primera medida que puede adoptarse tras el nacimiento para proporcionar a un ser humano una alimentación saludable y un buen comienzo en la vida. Las prácticas apropiadas de amamantamiento, como la alimentación complementaria adecuada tras seis meses de lactancia materna exclusiva, no solo evitan la malnutrición en los niños pequeños, sino que además están relacionadas con una menor susceptibilidad a padecer sobrepeso y enfermedades no transmisibles más adelante. En los documentos sobre políticas que acompañan a las metas de la WHA también se indica cómo interactúan las diversas formas de malnutrición observadas en niños (por ejemplo, que la carencia de hierro se asocia con el retraso del crecimiento, la falta de peso de los niños y el bajo peso al nacer¹⁷). En el mismo documento sobre políticas, se señala la amplitud de las metas de la WHA, que supera a la de las seis metas en materia de nutrición, por ejemplo, declarando que ciertas intervenciones sobre micronutrientes son necesarias para hacer frente al bajo peso de los niños al nacer. Como tales, a pesar de que en las metas de la WHA no se especifican formas concretas de malnutrición, su alcance es amplio con respecto a la nutrición de los niños pequeños.

Metas de la WHA

1. Reducir en un 40% el número de niños menores de cinco años que padecen retraso del crecimiento
2. Reducir a la mitad las tasas de anemia en mujeres en edad reproductiva
3. Reducir en un 30% la insuficiencia ponderal al nacer
4. Lograr que no aumente el sobrepeso en la niñez
5. Aumentar el índice de lactancia materna exclusiva en los primeros seis meses de vida hasta un 50% como mínimo
6. Reducir la emaciación en la niñez y mantenerla por debajo del 5%

Las metas relativas a las enfermedades no transmisibles se centran principalmente en cuatro tipos de enfermedad: las cardiopatías coronarias, el cáncer, las enfermedades crónicas respiratorias y la diabetes. El presente documento se centra en los aspectos de las enfermedades no transmisibles que generalmente guardan relación con la alimentación y la nutrición; pero no se abordan los fármacos que podrían ser necesarios para curar las consecuencias. Comprenderá los factores de riesgo del comportamiento —alimentación poco saludable y sedentarismo— que en su mayoría están vinculados con la nutrición. En Farounzafar *et al.* se concluyó en 2015 que una alimentación poco saludable es la primera causa de carga de morbilidad en todo el mundo.¹⁸

Las metas relativas a enfermedades no transmisibles reconocen que el estilo de vida y las condiciones de vida y de trabajo influyen en salud y calidad de vida de las personas.¹⁹ En el plan de acción sobre las enfermedades no transmisibles se reconoce la necesidad de reducir los factores de riesgo modificables de estas enfermedades y los determinantes sociales subyacentes mediante la creación de entornos que fomenten la salud. Las opciones en materia de políticas son la promoción de una alimentación saludable (metas 2 y 4) y la actividad física (meta 3). Las metas en materia de enfermedades no transmisibles comprenden tanto los indicadores relativos a los resultados

17 WHO (2014). *Global nutrition targets 2025: policy brief series* (WHO/NMH/NHD/14.2). Ginebra: Organización Mundial de la Salud.

18 Lancet (2015) *Global, regional, and national comparative risk assessment of 79 behavioural, environmental and occupational, and metabolic risks or clusters of risks in 188 countries, 1990–2013: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2013*. Forouzanfar, Mohammad H et al. Volumen 386, número 10010, 2287–2323.

19 *Ibidem* 12

(objetivos 1, 6 y 7) como los relativos a los procesos que determinan las medidas necesarias para lograr dichas metas (2, 3, 4 y 5). Dichas metas se sitúan en el contexto del refuerzo de los sistemas sanitarios y del trabajo para lograr la cobertura de asistencia sanitaria universal, con inclusión de medidas preventivas y curativas (meta 8).

Las metas en materia de enfermedades no transmisibles están orientadas a prevenir la malnutrición relacionada con una alimentación desequilibrada y la insuficiencia de ejercicio físico en la población general, mientras que las de la WHA se formulan principalmente para reducir la malnutrición entre los niños pequeños y sus madres. Por consiguiente, puede considerarse que los dos conjuntos de metas de la WHA son complementarios y que, combinados, producen la mejora del estado nutricional y el bienestar de la población. Ambos conjuntos de metas se ajustan perfectamente a los ODS, en especial el ODS 2 (seguridad alimentaria y nutrición) y el ODS 3 (salud).

Metas en materia de enfermedades no transmisibles

1. Reducción relativa del 25% de la mortalidad general debida a **cardiopatías coronarias, cáncer, diabetes** o enfermedades crónicas respiratorias
2. Reducción relativa de al menos el 10% del uso nocivo de alcohol, según sea apropiado, en el contexto nacional
3. **Reducción relativa del 10% de la prevalencia de la actividad física insuficiente**
4. **Reducción relativa del 30% de la ingesta media de sal/sodio por la población**
5. Reducción relativa de al menos el 30 % de la prevalencia del consumo actual de tabaco en personas mayores de 15 años
6. **Reducción relativa del 25% o contención de la prevalencia de hipertensión**, en función de las circunstancias nacionales
7. **Detención del aumento de la diabetes y la obesidad**
8. Que al menos el 50% de las personas que cumplan los criterios establecidos a tal efecto, reciban tratamiento farmacológico y asesoramiento (**con inclusión del control glicémico**) para evitar infartos de miocardio y accidentes cerebrovasculares
9. Que la disponibilidad de las tecnologías básicas y los medicamentos esenciales asequibles, incluidos los genéricos, que sean necesarios para evitar los infartos de miocardio y los accidentes cerebrovasculares llegue al 80%.
10. Que la disponibilidad de las tecnologías básicas y los medicamentos esenciales asequibles, incluidos los genéricos, que sean necesarios para tratar las principales enfermedades no transmisibles tanto en centro públicos como privados llegue al 80%.

Conclusiones de la segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición

La visión de la segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2) consiste en eliminar todas las formas de malnutrición haciendo especial hincapié en orientar mejor los sistemas alimentarios y sanitarios a tal fin. La conclusión de la CIN2 se caracteriza específicamente por que los países se comprometieron a erradicar todas las formas de malnutrición. Ello se realizó mediante la adopción de 10 compromisos como parte de la Declaración de Roma sobre la Nutrición,²⁰ en la que, además de la salud, se consideran esenciales la agricultura, el comercio, la educación y la protección social. Por consiguiente, la Declaración de Roma sobre la Nutrición es más general que las metas de la WHA y las relativas a las enfermedades no transmisibles, que se centran primordialmente en los sistemas sanitarios.

20 Documento final de la Conferencia: Declaración de Roma sobre la Nutrición, disponible en: <http://www.fao.org/3/a-ml542s.pdf>.

Una adición importante es considerar el entorno alimentario —el contexto en el que las personas eligen, compran y consumen sus alimentos— como un factor importante que influye en los resultados nutricionales. Uno de los compromisos contempla el refuerzo de las capacidades humanas e institucionales para mejorar la nutrición.²¹ Esto es especialmente importante a escala nacional e incluye un llamamiento de apoyo para los agentes de nutrición que trabajan en primera línea. En el Marco de acción de la CIN2 se indica la forma de hacer operativa la Declaración de Roma. El Marco de acción, que comprende 60 recomendaciones de actuación, aborda todas las formas de malnutrición y trata de impedir la aparición de la malnutrición en todas sus formas impulsando una alimentación saludable en un sistema alimentario sostenible.

El Marco de acción puede dividirse en los seis ámbitos prioritarios para las medidas nutricionales que se indican a continuación:

1. Sistemas alimentarios sostenibles y resistentes en favor de unas dietas saludables;
2. Sistemas de salud armonizados que proporcionen cobertura universal de las medidas nutricionales esenciales
3. Protección social y educación nutricional
4. Comercio e inversión para la mejora de la nutrición
5. Entornos seguros y propicios para la nutrición en todas las edades
6. Fortalecimiento de la gobernanza y la rendición de cuentas en materia de nutrición

Asimismo, en el Marco de acción también se reconoce que los sistemas alimentarios deberían evaluarse para determinar su impacto ambiental lo que, en consecuencia, establecería un vínculo crucial entre el programa en materia de nutrición y el de sostenibilidad de los ODS.²² La alimentación saludable cada vez está más relacionada con la producción sostenible de alimentos y la biodiversidad. La producción y el consumo sostenibles de alimentos pueden ayudar a proteger el planeta de la degradación y mitigar los efectos del cambio climático y los fenómenos meteorológicos extremos. Los ODS proporcionan el contexto completo en el que esto debería realizarse, tomando en consideración factores determinantes ambientales y sociales, y prestando especial atención a la igualdad de género. La nutrición es el eje central de todos los ODS.

Planeta: si la alimentación media de los adultos en el Reino Unido fuera conforme con las recomendaciones de la OMS, las emisiones asociadas de gases de efecto invernadero se reducirían un 17% (Green et al., 2015).

Agenda 2030: transformación, sostenibilidad y nutrición

En 2014, el UNSCN documentó claramente²³ la forma en que la nutrición se integra en las metas de los ODS. En el cuadro del Anexo 1 se presenta una ilustración de estos vínculos. El Decenio de acción de las Naciones Unidas, que es un complemento de la CIN2 y un poderoso instrumento para lograr las metas de la WHA y las relativas a las enfermedades no transmisibles, funciona como una importante fuerza impulsora para lograr los ODS.

Es fundamental reconocer que los ODS y la Agenda 2030 son verdaderamente diferentes de los programas de desarrollo anteriores: los ODS son metas mundiales y requieren medidas mundiales; su finalidad universal es no dejar a nadie atrás y, por ende, hacen especial hincapié en los aspectos relativos a la equidad y la igualdad del programa de

²¹ Ibidem 20

²² Documento final de la Conferencia: Marco de acción, disponible en <http://www.fao.org/3/a-mm215f.pdf>.

²³ UNSCN (2014) *Nutrición y Objetivos de Desarrollo Sostenible posteriores a 2015*. Ginebra: UNSCN.

desarrollo. Más concretamente, el ODS 10 pretende reducir las desigualdades entre países y dentro de ellos.²⁴ La posición de las mujeres es fundamental para lograr la equidad y para la Agenda 2030: la igualdad de género no solo es un derecho humano fundamental, sino que constituye la base necesaria para un mundo próspero, sostenible y en paz.²⁵ El ODS 5²⁶ es verdaderamente visionario y allana el camino para la plena realización de los derechos de las mujeres, que también es esencial para eliminar la malnutrición. Los ODS no pueden considerarse individualmente; todos ellos están integrados e interrelacionados. Es igualmente importante darse cuenta de que en la Agenda 2030 se exige un cambio sistémico para la transformación.

La Sanidad y el Derecho en apoyo de prácticas correctas de lactancia materna

Para apoyar mejor la lactancia materna, es necesario adoptar disposiciones legales más fuertes a fin de i) aplicar el Código internacional de comercialización de sucedáneos de la leche materna, ii) aprobar políticas de licencia familiar y en el puesto de trabajo, y iii) proporcionar servicios cualificados de lactación y asistencia al parto (UNICEF 2016, *A partir de la primera hora de vida*. Principales hallazgos de la edición de 2016).

Como se ha mencionado antes, los sistemas alimentarios actuales no proporcionan la alimentación saludable y nutritiva necesaria para que las personas lleven una vida activa y sana. La nutrición y los ODS son asociados naturales en lo concerniente a su carácter integrado, global y universal. Sin la debida nutrición, las personas no pueden funcionar, crecer ni prosperar. Invertir en una buena nutrición y en promoverla es por ende imperativo para el buen funcionamiento de los individuos y de la sociedad. La alimentación saludable cada vez está más vinculada con la producción sostenible de alimentos y la biodiversidad. La alimentación y la malnutrición también constituyen el primer factor de riesgo para la carga mundial de morbilidad.²⁷ La alimentación saludable y sostenible es el fundamento de un planeta sano. El planteamiento de la alimentación saludable constituye un punto de entrada clave para abordar los seis ámbitos prioritarios en las recomendaciones de la CIN2. Por ejemplo, la promoción de una alimentación saludable y sostenible podría ayudar a estimular la demanda de alimentos producidos de forma sostenible en sistemas alimentarios sostenibles. La promoción de una alimentación saludable debería incorporarse de forma habitual en las intervenciones de prevención en materia de nutrición en los sistemas sanitarios. El comercio y las inversiones deberían tener más en cuenta los resultados que sus políticas tienen en la alimentación. El entorno alimentario debería ser propicio para que las personas elijan y consuman alimentos saludables –incluida la protección y promoción de buenas prácticas de lactancia materna. La educación del consumidor y la protección social pueden y deberían concebirse para proteger y promover una alimentación saludable; en este sentido, existen buenos ejemplos en varios países. Las buenas prácticas de gobierno deberían fomentar políticas acertadas que respalden estas medidas, como actividades de seguimiento y evaluación para crear bucles de realimentación entre las políticas y la práctica, además de, como parte de una buena gobernanza, exigir responsabilidades a los titulares de obligaciones. El carácter integrado de los ODS brinda numerosas oportunidades para que puedan intervenir incluso más sectores con vistas a trabajar en favor de una mejor nutrición y a lograr el cambio para la transformación necesario a fin de eliminar la malnutrición en todas sus formas y llevar adelante toda la Agenda 2030. El programa de trabajo del Decenio de acción de las Naciones Unidas sobre la nutrición,²⁸ con sus seis ámbitos prioritarios, es el plan operativo para acelerar este logro.

²⁴ <http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/>.

²⁵ Ibidem 23

²⁶ Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas. Ibidem, 23.

²⁷ Ibidem 19

²⁸ Programa de trabajo del Decenio de acción de las Naciones Unidas sobre la nutrición, de próxima publicación.

Figura 3.

Antes de 2030, acabar con todas las formas de malnutrición y no dejar a nadie atrás ²⁹



Decenio de acción de las Naciones Unidas sobre la nutrición 2016-2025

El año 2016 fue el inicio del Decenio de acción de las Naciones Unidas sobre la nutrición. El Decenio es un compromiso contraído por los Estados miembros y otras partes interesadas para emprender 10 años de aplicación sostenida y coherente de políticas y programas en diferentes sectores a fin de mejorar la nutrición, siguiendo las recomendaciones y los compromisos del Marco de acción de la CIN2 y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Asimismo, aumenta la presión por traducir las metas generales convenidas a escala internacional en compromisos concretos en los países que produzcan medidas nacionales y que tengan efectos.

El Decenio brinda una gran oportunidad de sentar las bases de sistemas alimentarios justos y sostenibles que generen una alimentación diversificada, equilibrada y saludable para todos en todos los momentos y en todas las etapas de la vida. Asimismo, proporciona la oportunidad de intensificar el acceso a los servicios de nutrición y su integración en los sistemas sanitarios, por medio de un planteamiento de atención continuada.³⁰ El Decenio también destaca la necesidad de aumentar la armonización de los actores del ámbito de la nutrición –incluidos los que carecen de un mandato explícito en materia de nutrición, pero que a pesar de ello, influyen en este ámbito.³¹

Proclamado por la Asamblea General de las Naciones Unidas, el Decenio aumenta al máximo la visibilidad de las medidas en favor de la nutrición; garantiza la coordinación, intensifica la colaboración multisectorial, crea sinergias y cuantifica los progresos realizados con respecto al logro de sistemas alimentarios sostenibles y la seguridad alimentaria y nutricional para todos. Cabe señalar que mediante la proclamación de un Decenio de acción de las Naciones Unidas, los Estados miembros de las Naciones Unidas están adoptando una postura de liderazgo en materia de nutrición. Los gobiernos son los principales responsables del bienestar en sus países. El sistema de las Naciones Unidas ha de intervenir de forma decisiva para respaldar a los países en esta tarea.

La Asamblea General solicita a la FAO y la OMS que organicen la puesta en marcha del Decenio y que elaboren un programa de trabajo junto con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), utilizando el UNSCN como mecanismo de coordinación. Asimismo, reconoce que el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) proporciona una útil plataforma de múltiples partes interesadas donde los países pueden debatir sobre los progresos realizados, intercambiar lecciones y experiencias, y llegar a acuerdos sobre políticas coherentes y compatibles en materia de seguridad alimentaria y nutrición. El Decenio consultará con otras organizaciones y plataformas internacionales y regionales.

Existen fuertes vínculos entre la Resolución del Decenio de acción y la Agenda 2030 en sus varios aspectos (económico, social y ambiental), lo que recuerda la importancia de acabar con el hambre y mejorar la nutrición, así como de las metas interrelacionadas.

³⁰ FAO y OMS (2014a). *Declaración de Roma sobre la Nutrición. Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición*. Roma.

³¹ La gobernanza mundial para la nutrición y la función del Comité Permanente de Nutrición del Sistema de las Naciones Unidas (UNSCN).

Creación de impulso

El Decenio invita a todos los actores, incluidos los parlamentarios, la sociedad civil, las instituciones académicas y el sector privado a que apoyen la ejecución del programa de trabajo del Decenio. Se trata de un programa general para que todos los actores, trabajando juntos en todos los sectores, armonicen sus medidas relacionadas con la nutrición, a fin de eliminar la malnutrición en todas sus formas, de conformidad con las metas y los marcos convenidos entre gobiernos.

Se trata de un momento sin precedentes para combatir la malnutrición en todas sus formas. Nunca antes había habido un acuerdo que abarcara todas las dimensiones en relación con la necesidad de eliminar, y no solo de reducir, todas las formas de malnutrición. Y nunca antes había habido tantos actores motivados por participar ahora que entienden los beneficios que se obtendrían en todos los sectores si la alimentación sostenible y saludable se hiciera realidad. Para lograr este objetivo, los gobiernos deberán proporcionar un entorno favorable (de políticas) que incentive a más actores a contribuir a la lucha por eliminar todas las formas de malnutrición. Un desafío concreto de esta iniciativa conjunta es y será garantizar la coherencia entre los actores para la consecución de la meta común de eliminar todas las formas de malnutrición. Ello requerirá que se mejore la “gobernanza para la nutrición”, que se define como el proceso mediante el que se impulsa o mitiga la repercusión en la nutrición de políticas no nutricionales, como por ejemplo políticas de educación, empleo, salud, medio ambiente y comercio. Dado que los agentes que participan en estas esferas normativas influyen en la nutrición aunque no sea ese su cometido principal, los actores de la gobernanza mundial de la nutrición deben aprender a ejercer influencia en estas otras esferas. Siguiendo el enfoque basado en los derechos humanos, los gobiernos tienen la responsabilidad fundamental de crear un entorno propicio para la nutrición. La función central del sistema de las Naciones Unidas y sus organismos especializados consiste en respaldar a los gobiernos en esta tarea. A continuación se presenta una visión general de las estructuras del sistema de las Naciones Unidas que guardan relación con la nutrición y el fomento de la nutrición, la gobernanza de la nutrición o con la garantía de coherencia. Algunas de ellas trabajan para lograr la convergencia y la coordinación de las políticas, mientras que otras son mecanismos de promoción. La lista completa de programas, fondos y organismos técnicos de las Naciones Unidas que respaldan la eliminación de todas las formas de malnutrición se puede consultar en el documento del UNSCN *Global Governance for Nutrition*.³² Los organismos técnicos, fondos y programas de las Naciones Unidas desempeñan una función importante, no solo debido a sus capacidades técnicas, sino también a sus canales oficiales de rendición de cuentas ante los gobiernos y órganos intergubernamentales, que son un elemento esencial de la buena gobernanza. El seguimiento también es fundamental para garantizar que se incorporen las lecciones y que conduzcan a la mejora de políticas y programas donde sea necesario.

Sistema de las Naciones Unidas incluidas las estructuras intergubernamentales

- El **Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA)** es la principal plataforma internacional e intergubernamental inclusiva para la colaboración de todas las partes interesadas con miras a garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición para todos. El Comité rinde cuentas a la Asamblea General de las Naciones Unidas por conducto del Consejo Económico y Social (ECOSOC) y de la Conferencia de la FAO. El CSA, por medio de un enfoque

³² Ibidem 3

inclusivo basado en la participación de múltiples interesados directos, formula y aprueba recomendaciones en materia de políticas y orientación sobre una amplia gama de temas relativos a la seguridad alimentaria y la nutrición. Dichas recomendaciones y orientación se elaboran utilizando los informes científicos basados en datos objetivos del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición (GANESAN) o de trabajos realizados con el respaldo de la FAO, el FIDA, el PMA y representantes del Grupo asesor del CSA. El CSA celebra un período anual de sesiones plenarias en octubre en la Sede de la FAO, en Roma.³³ Desde la sesión plenaria de 2015, el CSA tiene una línea de trabajo oficial sobre nutrición.

- La **Asamblea Mundial de la Salud (WHA)** es el órgano decisorio de la OMS. A ella asisten delegaciones de todos los Estados miembros de la OMS y cuenta con un programa específico sobre salud preparado por su Comité Ejecutivo.³⁴ La WHA determina las políticas de la OMS, incluidas las políticas y directrices en materia de nutrición.
- El **Consejo Económico y Social (ECOSOC) de las Naciones Unidas** promueve las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental. Asimismo, se encarga de realizar el seguimiento de las principales conferencias y cumbres de las Naciones Unidas.³⁵ El **Foro político de alto nivel**, que se reúne anualmente bajo los auspicios del ECOSOC, examina los progresos mundiales de la Agenda 2030 y los somete a debate.
- El **Comité Permanente de Nutrición del Sistema de las Naciones Unidas (UNSCN)** mantiene en examen la orientación general, la coherencia, la escala y los efectos de la respuesta de los sistemas de las Naciones Unidas ante los problemas nutricionales del mundo. Sirve de punto de convergencia para armonizar las políticas y actividades del sistema de las Naciones Unidas, y toma la iniciativa en la elaboración de conceptos, políticas y estrategias y programas en los sistemas de las Naciones Unidas en respuesta a las necesidades de los países en materia de nutrición.³⁶ El UNSCN se estableció en 1977 en virtud de una resolución del ECOSOC, al que rinde cuentas.
- El **Grupo de acción interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles (UNIAFT)** coordina las actividades de las organizaciones competentes de las Naciones Unidas y otras organizaciones intergubernamentales para ayudar a los gobiernos a cumplir sus compromisos de alto nivel y responder ante las epidemias de enfermedades no transmisibles en todo el mundo.³⁷ El UNIAFT se estableció en 2013 en virtud de una resolución del ECOSOC, al que rinde cuentas. El UNSCN, que es uno de los miembros del UNIAFT, liderará su labor en materia de nutrición a partir de 2017.
- El **Reto del Hambre Cero y el Grupo de acción de alto nivel** es una iniciativa del Secretario General de las Naciones Unidas y tiene cinco objetivos: erradicar el retraso del crecimiento en niños menores de dos años, que todos los sistemas alimentarios sean sostenibles, que todas las personas tengan acceso total a alimentos adecuados todo el año, eliminar las pérdidas y el desperdicio de alimentos y aumentar un 100 % la productividad y los ingresos de los pequeños agricultores.³⁸ Estos cinco pilares también forman parte de los compromisos asumidos por la CIN2 y han sido integrados en los ODS.

33 www.fao.org/cfs/cfs-home/es/.

34 Asamblea Mundial de la Salud (WHA), véase el enlace <http://www.who.int/governance/es/>.

35 Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) Véase el enlace: <https://www.un.org/ecosoc/es/>.

36 Plan estratégico del UNSCN para 2016-2020.

37 Grupo de acción interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles (UNIAFT), véase el enlace: <http://www.who.int/ncds/un-task-force/en/>.

38 Reto del Hambre Cero, véase el enlace: <https://www.un.org/zerohunger/es>.

- **Todas las mujeres, todos los niños** también es una iniciativa del UNSG, que pretende acabar con las muertes evitables entre niños, mujeres y adolescentes.³⁹ Con respecto a las mujeres, muchas de estas muertes están relacionadas con la malnutrición y el parto. En los niños pequeños, la malnutrición representa casi la mitad de todas las muertes infantiles. Los adolescentes sanos que hayan adoptado un estilo de vida saludable serán adultos sanos que pueden a su vez criar niños sanos. La iniciativa es un buen ejemplo de cómo adoptar un planteamiento de ciclo de vida comenzando por las mujeres, los niños y los adolescentes. Asimismo, es fundamental ser conscientes de que sin la realización de los derechos de las mujeres, incluidos los derechos sexuales y reproductivos,⁴⁰ es imposible prevenir y eliminar los problemas nutricionales.
- La iniciativa **Esfuerzos Renovados contra el Hambre Infantil (REACH)**, que se estableció en 2008, actúa a escala nacional para reforzar la gobernanza y la gestión de la nutrición en los países, funcionando como un mecanismo nacional de facilitación en apoyo de la ampliación de escala de las iniciativas nacionales.⁴¹ La iniciativa REACH fue creada por la FAO, el UNICEF, el PMA, la OMS y, posteriormente, se unió a ella el FIDA.

En la resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas por la que se proclama el Decenio se solicita a todos los actores pertinentes, incluidas las organizaciones internacionales y regionales, la sociedad civil, el sector privado y las instituciones académicas, que apoyen su ejecución. A continuación se enumeran algunos ejemplos de estos actores. Es importante señalar que esta lista es una mera ilustración de la gama, la diversidad y el potencial de los actores que intervienen en la nutrición⁴² a escala mundial y no pretende ofrecer una imagen completa.⁴³ La elaboración de un listado completo de los actores regionales y nacionales excede el alcance de esta descripción general. No obstante, es esencial señalar que las medidas y políticas de alcance regional, nacional y local que son específicas de cada contexto son fundamentales para hacer realidad todas las metas en materia de nutrición. Las iniciativas y los actores establecidos sin una estructura ni un mandato oficiales pueden ser muy influyentes y tener una gran repercusión.

Investigación e instituciones académicas

- El **Informe de la nutrición mundial** y su grupo independiente de expertos se originaron a partir de una petición de las partes interesadas en la cumbre Nutrición para el Crecimiento.⁴⁴ En el Informe se reúne un grupo independiente de expertos comprometidos a elaborar un informe sobre la nutrición a escala mundial en el que se haga un seguimiento de los compromisos contraídos para aplicar medidas relativas a la nutrición y de los progresos realizados en este sentido y, por consiguiente, a mejorar la rendición de cuentas de los gobiernos y de todas las demás partes interesadas.⁴⁵ El primer Informe de la nutrición mundial se publicó en 2014.
- La **Unión Internacional de Ciencias de la Nutrición (IUNS)** pretende promover el avance de la ciencia, la investigación y el desarrollo en el campo de la nutrición mediante la cooperación internacional en el ámbito del grupo mundial. La IUNS aborda los problemas nutricionales contemporáneos a escala mundial, como el problema

39 Todas las mujeres, todos los niños, véase el enlace: <https://www.everywomaneverychild.org/>.

40 Asamblea Mundial de la Salud (WHA), véase el enlace <http://www.who.int/governance/es/>.

41 Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles (REACH), véase el enlace: <http://www.reachpartnership.org/>.

42 En la lista se mencionan las actividades intersectoriales en las que participan varios países o regiones y las actividades que llevan a cabo de forma conjunta una multitud de actores.

43 En el documento del UNSCN titulado La gobernanza mundial para la nutrición y la función del Comité Permanente de Nutrición del Sistema de las Naciones Unidas (UNSCN) se puede encontrar una relación más completa de actores, con inclusión de un análisis sucinto de su cometido y estructura de rendición de cuentas. Véase la nota de pie de página n.º 3.

44 Véase la descripción de la pág. 19 en iniciativas de múltiples partes interesadas.

45 Informe de la nutrición mundial, véase el enlace <http://www.globalnutritionreport.org/>.

de la obesidad, y la naturaleza y los factores determinantes del desarrollo infantil y sus implicaciones para las intervenciones programáticas con niños pequeños. Asimismo, se ocupa de los problemas de alimentación y nutrición en los países en desarrollo, y de la capacitación en materia de inocuidad alimentaria para nutricionistas.⁴⁶

- La **Asociación Mundial de Nutrición y Salud Pública (WPHNA)** reúne a personas con interés común por promover y mejorar la nutrición en el campo de la salud pública y ser la voz profesional de la nutrición en la salud pública a nivel internacional. La misión de la WPHNA consiste en promover la nutrición en la salud pública, prevenir enfermedades y fomentar el bienestar. También pretende crear capacidad profesional y representar los intereses de las profesiones afines.⁴⁷

Actores de la sociedad civil

- La **Red mundial del derecho a la alimentación y la nutrición** es un grupo de organizaciones de la sociedad civil, que comprende organizaciones no gubernamentales, organizaciones de carácter religioso y movimientos sociales, que trabajan para proporcionar un espacio de diálogo en el que los estados rindan cuentas de sus obligaciones con respecto al cumplimiento del derecho a una alimentación y nutrición adecuadas.⁴⁸
- El **Grupo de enlace de la CIN2 con los organismos de la sociedad civil** es un grupo amplio e inclusivo de organismos de la sociedad civil que realizó aportaciones conjuntas a la CIN2 y que en la actualidad está haciendo un seguimiento conjunto de los procesos posteriores a la Conferencia.⁴⁹ Actualmente este grupo está colaborando con la FAO y la OMS en relación con la elaboración de un programa de trabajo para el Decenio de acción de las Naciones Unidas sobre la nutrición.
- La **Coalición internacional para la promoción de la nutrición (ICAN)** está integrada por una amplia variedad de fundaciones, organizaciones de promoción y organizaciones no gubernamentales internacionales que comparten el objetivo de salvar y mejorar vidas mediante una mejor nutrición. Sobre la base de la cumbre Nutrición para el Crecimiento, celebrada en 2013 en Londres y en la que se destinaron 4 000 millones de USD a programas de nutrición de alto impacto, se ha formado una coalición mundial de promotores que mantiene la presión sobre los gobiernos y donantes a fin de aumentar los fondos destinados a la nutrición.⁵⁰ La ICAN se centra principalmente en promover las metas de la WHA, con vistas a aliviar la situación de malnutrición de las madres, los lactantes y los niños pequeños.
- La **Alianza contra las enfermedades no transmisibles (NCDA)** une a 2 000 organizaciones de la sociedad civil en más de 170 países, dedicadas a mejorar la prevención y el control de estas enfermedades en todo el mundo.⁵¹

46 Unión Internacional de Ciencias de la Nutrición, véase el enlace <http://www.iunsc.org/>.

47 Asociación Mundial de Nutrición y Salud Pública, véase el enlace <http://wphna.org/about-us/>.

48 FIAN International (2013) *Global Network for the Right to Food and Nutrition – A Call for Joint Action*.

49 Grupo de enlace de la CIN2 con los organismos de la sociedad civil, véase el enlace <http://www.fao.org/about/meetings/icn2/nsa/civil-society/es/>.

50 Coalición internacional para la promoción de la nutrición (ICAN), véase el enlace <http://thousanddays.org/the-international-coalition-for-advocacy-on-nutrition/>.

51 Alianza contra las enfermedades no transmisibles, véase el enlace <https://ncdalliance.org/>.

Parlamentarios

- La **Unión Interparlamentaria (UIP)** es el centro de coordinación del diálogo parlamentario de todo el mundo y trabaja en favor de la paz y la cooperación entre las personas y del firme establecimiento de la democracia representativa. La UIP tiene un grupo asesor sobre el VIH/SIDA y la salud materna, neonatal e infantil que constituye un centro de coordinación parlamentaria mundial para la labor legislativa en el ámbito del VIH/SIDA y la salud materna, neonatal e infantil.⁵² Durante su 132.^a asamblea, la UIP aprobó la Declaración de Hanoi en la que se pedía que se invirtiera en la salud, la nutrición, la educación y las capacidades de los ciudadanos como el recurso más importante.

Iniciativas de múltiples partes interesadas

- El **Pacto de nutrición para el crecimiento** es una iniciativa de múltiples partes interesadas que reúne al sector privado, donantes y gobiernos entorno al objetivo compartido de reducir de desnutrición. Con arreglo a este pacto, varios actores se han comprometido a reducir el retraso del crecimiento y la malnutrición aguda grave.⁵³ Se están realizando esfuerzos para que estos compromisos se ajusten más a las metas convenidas a escala mundial.
- El **Movimiento para el fomento de la nutrición (Movimiento SUN)** es un movimiento intersectorial de múltiples partes interesadas cuya finalidad es combatir la malnutrición. Hasta la fecha, 57 países se han unido al Movimiento SUN, que comprende cinco redes (países, empresas, sociedad civil, asociados en el desarrollo y el sistema de las Naciones Unidas) que trabajan principalmente para coordinar y apoyar las medidas de alcance nacional.⁵⁴ El grupo directivo del Movimiento SUN es un influyente grupo asesor estratégico, nombrado por el Secretario General de las Naciones Unidas e integrado por representantes de las cinco redes. La estrategia del Movimiento SUN (2016-2020) tiene cuatro objetivos para mejorar el entorno propicio destinado a ampliar la escala de las intervenciones en materia de nutrición en los países: ampliar y mantener un entorno favorable de políticas; dar prioridad a las medidas eficaces que contribuyan a mejorar la nutrición e institucionalizarlas; poner en práctica medidas efectivas que se ajusten a los marcos nacionales de resultados comunes; y utilizar de forma efectiva y aumentar significativamente los recursos financieros en favor de la nutrición.
- El **Programa sobre sistemas alimentarios sostenibles** es un grupo mundial de organismos de las Naciones Unidas, organizaciones de la sociedad civil y empresas que comparten la necesidad de crear sistemas alimentarios sostenibles que reduzcan las pérdidas y el desperdicio de alimentos, movilicen a los consumidores en favor de una alimentación sostenible y saludable, e impulsen la producción y las cadenas de valor sostenibles.⁵⁵

En esta lista se muestra que existen numerosos actores en todo el mundo que están motivados y que tienen la capacidad (financiera y de recursos humanos) de combatir la malnutrición en todas sus formas. El Decenio pretende centralizar las metas y compromisos convenidos a escala mundial, y armonizar a los actores en torno a

⁵² La Unión Interparlamentaria (UIP), véase el enlace <http://www.ipu.org/english/home.htm>.

⁵³ Pacto de nutrición para el crecimiento, véase el enlace <http://nutritionforgrowth.org/>.

⁵⁴ Movimiento SUN, véase el enlace <http://scalingupnutrition.org/es/>.

⁵⁵ Programa sobre sistemas alimentarios sostenibles, véase el enlace <http://web.unep.org/10yfp/programmes/sustainable-food-systems-programme>.

estas metas en el contexto de la Agenda Programa. Todos los gobiernos del mundo deberían tomar la iniciativa para eliminar la malnutrición en sus países. Pueden hacerlo asumiendo compromisos específicos, mensurables, alcanzables, pertinentes y con plazo cierto que sean específicos para el contexto de cada país y que se ajusten a las recomendaciones de la CIN2, las metas de la WHA y las relativas a las enfermedades no transmisibles y a la Agenda 2030. Se invita a los actores mencionados y a muchos otros a que respalden a los gobiernos en esta tarea, e incluso que exijan responsabilidades a los gobiernos (organizaciones de la sociedad civil, instituciones académicas y parlamentarios), y que presten apoyo (legislativo o financiero) a la adopción de políticas y programas. El sistema de las Naciones Unidas respalda a los países en su tarea de eliminar la malnutrición.

Asociaciones: no hay ningún actor que pueda abordar todas las causas últimas de la malnutrición; el Decenio hace un llamamiento a los actores para que se agrupen en torno a las metas en materia de nutrición convenidas entre los gobiernos y que contribuyan desde sus respectivos mandatos y ventajas comparativas.

Conclusión

En la actualidad el mundo cuenta con un conjunto completo y exhaustivo de metas en materia de nutrición y un programa sobre la sostenibilidad que proporciona el contexto social, económico y ambiental en el que deberían cumplirse dichas metas, que complementan el programa sobre los derechos humanos, específicamente el derecho a una alimentación adecuada, lo que indica las responsabilidades de los gobiernos y la vía que deberían emprender para respetar, proteger y hacer efectivo el derecho a una alimentación adecuada. Además, la atención que los dirigentes políticos prestan a la nutrición está aumentando y son muchos los gobiernos comprometidos a elaborar políticas y medidas concretas. Este impulso ha de mantenerse. Numerosos institutos, organizaciones y personas se han movilizado en favor de la nutrición en varias iniciativas, programas y redes importantes e influyentes. Se esperan otras con interés.

Los planetas están alineados. Hagamos que el Decenio sea todo un éxito.

DECENIO DE LAS NACIONES UNIDAS DE
ACCIÓN SOBRE LA NUTRICIÓN

2016-2025

Anexo. La nutrición en los Objetivos de Desarrollo Sostenible

Contribuciones de la nutrición a los ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible	Contribuciones de los ODS a la nutrición
<p>Una buena nutrición tiene como resultado un aumento de la productividad laboral, de la capacidad mental y una vida sana más larga. Cada centímetro añadido de estatura a un adulto está relacionado con un aumento salarial de casi el 5%.</p> <p>Una buena nutrición materna reduce el riesgo de tener bajo peso al nacer y mejora la asistencia que se presta a los niños. Una fuerza de trabajo bien nutrida respalda la agricultura productiva y un incremento de la demanda de alimentos, aumenta la seguridad alimentaria y reduce el hambre.</p> <p>Las interacciones entre las enfermedades y la carencia de nutrientes son sinérgicas. Una buena nutrición reduce de forma significativa el riesgo de enfermedad y de mortalidad en el contexto de una multitud de enfermedades, así como la salud de la madre y el crecimiento del feto.</p> <p>Si se mejora el crecimiento lineal de los niños menores de dos años en una desviación típica, se añade medio grado al aprovechamiento escolar. Si se resuelven las deficiencias de hierro, yodo y otros nutrientes, se respalda la capacidad mental.</p> <p>Si se mejora la nutrición de las niñas, adolescentes y mujeres, aumenta su capacidad de obtener buenos resultados en la escuela y en el puesto de trabajo.</p> <p>La mejora de la nutrición se asocia con un aumento de los conocimientos y las conductas vinculados con la higiene personal y alimentaria y el saneamiento, lo que aumenta la demanda de agua limpia y de saneamiento de calidad.</p> <p>La mejora de la nutrición en todas sus formas genera demanda de alimentos, bienes y servicios, como la electrificación en el contexto de la demanda de refrigeración y elaboración de alimentos.</p> <p>La nutrición estimula el crecimiento económico, que mejora la productividad mental y física de la población activa. Eliminar la desnutrición evitaría pérdidas de entre el 8% y el 11% anual en el producto nacional bruto.</p>	1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. ⁵⁶	Doblar los ingresos per capita reduce el retraso del crecimiento infantil en 15 puntos porcentuales. Ello ocurre a medida que los hogares escapan de la pobreza y los gobiernos invierten más para hacer frente a la malnutrición debido a la reducción de las pérdidas en el producto nacional bruto.
	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.	La nutrición se beneficiaría enormemente del hambre cero y la plena seguridad alimentaria. La agricultura sostenible es la base de una alimentación, unos ingresos y una utilización de recursos adecuados.
	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades.	Potenciando la salud, comenzando por las adolescentes y centrándose en los primeros 1 000 días de vida (incluido el fomento de la lactancia materna), se respalda la nutrición y el crecimiento de los niños a la vez que se reducen las cargas de las enfermedades no transmisibles en una etapa posterior de la vida.
	4. Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover el aprendizaje durante toda la vida.	El acceso a la información, la educación, la escolarización y los conocimientos informales mejora las decisiones relativas a la salud y la alimentación, el aumento de los ingresos y la nutrición.
	5. Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas.	La igualdad de género (en la educación, el estatus o los ingresos) explica el 25 % de los progresos en la nutrición infantil. La educación de las niñas retrasa el matrimonio y el primer hijo.
	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos.	La reducción de la defecación al aire libre y la mejora del acceso al agua reducen la contaminación bacteriana en el abastecimiento de alimentos y respaldan el lavado de manos, que repercute en los resultados nutricionales.
	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos.	El acceso a la energía reduce la carga que representa para las mujeres el tiempo dedicado a recoger leña y carbón. La disminución de la contaminación en espacios cerrados reduce directamente los problemas nutricionales derivados de las enfermedades.
	8. Fomentar el crecimiento constante, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.	Las oportunidades de obtener ingresos son fundamentales para que los hogares puedan salir de la pobreza y mejorar la idoneidad y la calidad de su alimentación. Un producto nacional bruto más elevado permite que los gobiernos inviertan en políticas y programas en favor de la nutrición.

⁵⁶ Los títulos de los ODS que aquí se utilizan se han abreviado por motivos de espacio. Los títulos completos propuestos actualmente se pueden consultar en el informe del Grupo de trabajo abierto (2014).

Contribuciones de la nutrición a los ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible	Contribuciones de los ODS a la nutrición
<p>La mejora de la nutrición a lo largo de la vida respalda el aprendizaje y el posterior potencial de innovación. La industrialización y los mercados solo prosperan con la productividad y el aumento de la demanda en los sistemas alimentarios.</p>	<p>9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y fomentar la innovación.</p>	<p>Las innovaciones en tecnología de producción, las cadenas de valor y la comercialización potencian la inocuidad alimentaria y la calidad de la alimentación. La innovación en comunicación y comercialización entre los pobres respalda la nutrición.</p>
<p>Acabar con el retraso del crecimiento tiene mayores repercusiones para los pobres y, por lo tanto, reduce las actuales desigualdades nutricionales que perpetúan las desigualdades futuras en cuanto a la nutrición y los ingresos.</p>	<p>10. Reducir la desigualdad en los países y entre ellos.</p>	<p>Reducir las desigualdades en nutrición permite que la productividad y el crecimiento sean más equilibrados en toda la población. Una menor desigualdad entre naciones fomenta diálogos y compromisos equilibrados.</p>
<p>La disminución de la mortalidad y la morbilidad debida a la mejora de la nutrición reduce la presión demográfica sobre los recursos naturales a medida que desciende la fertilidad.</p>	<p>11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.</p>	<p>La demanda urbana de alimentos inocuos de calidad respalda el crecimiento de la producción y los servicios rurales, lo que mejora la nutrición. La reducción del desperdicio y la contaminación de las aguas respaldan la nutrición en zonas urbanas y rurales.</p>
<p>La reducción de la pobreza y la mejora de la nutrición aumentan la demanda de una alimentación de mayor calidad y diversidad.</p>	<p>12. Garantizar la producción sostenible.</p>	<p>La diversidad de productos y el aumento de la productividad respaldan la diversidad de la alimentación, la calidad de los alimentos (incluidos los complementarios) y su inocuidad, que son necesarias para una buena nutrición.</p>
<p>La investigación sobre la calidad de los nutrientes como una característica de los cultivos que promueve la vitalidad de las plantas respalda las investigaciones sobre la agricultura resistente al clima.</p>	<p>13. Medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.</p>	<p>La investigación dirigida a mejorar la resistencia de los cultivos y los animales ante los cambios agroecológicos vinculados con el cambio climático protegerá la oferta de productos alimenticios y la diversidad de la alimentación. El aumento de la resiliencia de los sistemas de producción y comercialización de alimentos puede reducir la inestabilidad de los precios de los alimentos que perjudica a los pobres.</p>
<p>La reducción de la presión demográfica sobre los recursos ambientales se produce gracias a la mejora de la nutrición que respalda una disminución de la mortalidad y de los índices de fertilidad.</p>	<p>14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos.</p>	<p>La diversidad de la producción basada en prácticas sostenibles conduce a la reducción de los precios al consumidor (demanda diversificada) y, en consecuencia, a la calidad de la alimentación.</p>
<p>El crecimiento de la demanda de alimentos de alta calidad, diversos e inocuos por consumidores más informados centra la atención en la sostenibilidad de la producción y los efectos de la elección de productos en los sistemas alimentarios en su conjunto.</p>	<p>15. Proteger, recuperar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres.</p>	<p>La discriminación de todo tipo, la desigualdad, las penurias económicas y la injusticia son factores que impulsan el conflicto, la destrucción y la malnutrición. La paz y la justicia son condiciones imprescindibles a fin de crear las instituciones responsables necesarias para lograr una buena nutrición para todos.</p>
<p>Las medidas dirigidas a reforzar la gobernanza y la rendición de cuentas en materia de nutrición hacen que a escala mundial se preste atención a la importancia de los diálogos inclusivos entre las partes interesadas y los modelos intersectoriales para que las políticas sean eficaces.</p>	<p>16. Fomentar sociedades pacíficas e inclusivas y el acceso a la justicia para todos, y crear instituciones eficaces y responsables.</p>	<p>Un ulterior refuerzo de las asociaciones de ámbito mundial y los compromisos intergubernamentales con la sostenibilidad y la igualdad supone una base sobre la que construir la paz, así como instituciones eficaces, abiertas y responsables, y una mejor coordinación y colaboración entre múltiples sectores y partes interesadas.</p>
<p>La prioridad que se concede a escala mundial a la nutrición nunca ha sido tan elevada. Algunas iniciativas de múltiples partes interesadas como el Movimiento SUN y el Reto del Hambre Cero ofrecen plataformas sobre las que generar un interés renovado y fomentar inversiones en nutrición.</p>	<p>17. Reforzar y revitalizar las asociaciones de ámbito mundial en favor del desarrollo sostenible.</p>	<p>Un ulterior refuerzo de las asociaciones de ámbito mundial y los compromisos intergubernamentales con la sostenibilidad y la igualdad supone una base sobre la que construir la paz, así como instituciones eficaces, abiertas y responsables, y una mejor coordinación y colaboración entre múltiples sectores y partes interesadas.</p>

Referencias

- ACC/SCN (2000) Fourth Report on the World Nutrition Situation. Geneva: ACC/SCN in collaboration with IFPRI.
- Bhutta et al (2013) Evidence-based interventions for the improvement of maternal and child nutrition. What can be done and at what cost?. Lancet. 2013.
- Darnton-Hill I, Nishida C, James WPT (2004) A life course approach to diet, nutrition and the prevention of chronic diseases. Public Health Nutrition;7:101-21.
- Diana Kuh and Yoav Ben-Shlomo (1997) A Life-course Approach to Chronic Disease Epidemiology eds. University Press. ISBN 0 19 2627821.
- FAO (2013) The State of Food and Agriculture, Food Systems for better Nutrition. Rome.
- FAO and WHO (2014a). Framework for Action. Second International Conference on Nutrition. Rome.
- FAO and WHO (2014a). Rome Declaration on Nutrition. Second International Conference on Nutrition. Rome.
- FAO (2016) Diversifying production and diets. Easier said than done. Poster prepared for Micronutrient forum in Cancun 2016.
- FIAN International (2013) Global Network for the Right to Food and Nutrition – A Call for Joint Action.
- Global Panel on Agriculture and Food Systems for Nutrition (2016). Food systems and diets: Facing the challenges of the 21st century.
- Green R, Milner J, Dangour AD, Haines A, Chalabi Z, Markandya A, Spadaro J, Wilkinson P. (2015) The potential to reduce greenhouse gas emissions in the UK through healthy and realistic dietary change. Climate Change 129;253-265 doi 10.1007/s10584-015-1329-y
- IFPRI (2015) Global Nutrition Report 2015: Actions and accountability to advance nutrition and sustainable development. Washington, DC.
- IFPRI (2016) Global Nutrition Report 2016: From Promise to Impact: Ending Malnutrition by 2030. Washington, DC.
- Lancet (2008) Maternal and child undernutrition: global and regional exposures and health consequences. London.
- Lancet (2015) Global, regional, and national comparative risk assessment of 79 behavioural, environmental and occupational, and metabolic risks or clusters of risks in 188 countries, 1990–2013: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2013. Forouzanfar, Mohammad H et al. Volume 386 , Issue 10010 , 2287 - 2323 .
- Nelson GC, Rosegrant MW, Koo J, Robertson R, Sulser T, Zhu T, et al., (2009) Impact on Agriculture and Costs of Adaptation. International Food Policy Research Institute (IFPRI), Washington DC.
- UNICEF (2016) From the first hour of life. Making the case for improved infant and young child feeding everywhere. Key findings

UNICEF/WHO/World Bank Group (2016) Joint Child Malnutrition Estimates

UNSCN (2014) Nutrition and the Post-2015 Sustainable Development Goals. Geneva: UNSCN.

UNSCN (2016) Investments for Healthy Food Systems. A framework for Analysis and Review of Evidence on Food Systems Investments for Improving Nutrition.

UNSCN (2016) Strategic Plan 2016-2020.

UNSCN (2017) Global Governance for Nutrition and the role of UNSCN.

WHO (2014) Global nutrition targets 2025: policy brief series (WHO/NMH/NHD/14.2). Geneva: World Health Organization.

WHO (2014) Global action plan for the prevention and control of NCDs 2013-2020. Geneva: World Health Organization; 2014.

WHO (2015) Healthy Diet Fact Sheet, Fact Sheet No. 394.

Sitios consultados en la Web

<http://www.who.int>

<http://www.fao.org/cfs> <http://www.fao.org>

<http://www.fao.org/about/meetings/icn2/en/>

<http://www.un.org/sustainabledevelopment/>

<http://www.globalnutritionreport.org/>

<http://www.fao.org/about/meetings/icn2/nsa/civil-society/en/>

<http://www.iuns.org>

<http://wphna.org/about-us/>

<http://thousanddays.org/the-international-coalition-for-advocacy-on-nutrition/>

<http://web.unep.org/10yfp/programmes/sustainable-food-systems-programme> <http://nutritionforgrowth.org/>

<http://www.ipu.org/english/home.htm> <http://scalingupnutrition.org/>

<https://ncdalliance.org/>

<https://www.un.org/ecosoc/en/>

<http://www.who.int/ncds/un-task-force/en/>

<https://www.un.org/zerohunger/>

<https://www.everywomaneverychild.org/>

<http://www.reachpartnership.org/>

Lista de abreviaturas

CDESC	Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales
CIN2	Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición
CSA	Comité de Seguridad Alimentaria Mundial
ECOSOC	Consejo Económico y Social
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
GANESAN	Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición
ICAN	Coalición internacional para la promoción de la nutrición
IUNS	Unión Internacional de Ciencias de la Nutrición
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organizaciones no gubernamentales
PMA	Programa Mundial de Alimentos
REACH	Iniciativa Esfuerzos Renovados contra el Hambre y la Malnutrición Infantil
SUN	Movimiento para el Fomento de la Nutrición
UIP	Unión Interparlamentaria
UNIATF	Grupo de acción interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNSCN	Comité Permanente de Nutrición del Sistema de las Naciones Unidas
WHA	Asamblea Mundial de la Salud
WPHNA	Asociación Mundial de Nutrición y Salud Pública

Créditos fotográficos

Portada: FAO/Jake Salvador

Página 3: FAO/Precious N. Chitembwe

Página 5: FAO/Giulio Napolitano

Página 7: FAO/Ferenc Isza

Visión del UNSCN

Un mundo sin hambre y sin ninguna forma de malnutrición es alcanzable en esta generación



Secretaría del UNSCN

info@unscn.org • www.unscn.org • a/c la FAO • Viale delle Terme di Caracalla • 00153 Roma, Italia



UNSCN

United Nations System Standing Committee on Nutrition

