



# UNSCN

United Nations System Standing Committee on Nutrition

RESUMEN

Septiembre 2016



## INVERSIONES PARA SISTEMAS ALIMENTARIOS SALUDABLES

### La implementación del Marco de acción de la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición

Los sistemas alimentarios abarcan las muchas etapas de conversión de los recursos naturales y el esfuerzo humano en alimentos que sustenten la vida humana. Nuestras vidas y las de nuestros hijos serán más largas y productivas con un sistema alimentario que satisfaga nuestras necesidades nutricionales en las diferentes etapas de la vida, y que sean asequibles y atractivas de forma sostenible. Un concepto de inversión que esté guiado por pruebas del impacto nutricional y que sea abrazado por los sectores públicos y privados puede dar forma al sistema alimentario y a sus resultados durante décadas.

#### EL OBJETIVO

Los sistemas alimentarios (desde el productor al consumidor, desde la granja al plato) se crean a partir de multitud de decisiones por parte de individuos, empresas y gobiernos sobre qué y cómo producir, procesar, comercializar y consumir. Podría decirse que las decisiones más importantes son aquellas sobre los productos en los que invertir, ya que establecen la capacidad a largo plazo y la dirección del sistema alimentario. Este resumen tiene el objetivo de ayudar a los países, y a otros, a realizar inversiones que obtengan resultados beneficiosos para la nutrición y la salud a largo plazo.

## ¿POR QUÉ DEBERÍAN PREOCUPARNOS LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS?

El mundo ha visto un cambio dramático en relación con la nutrición y la salud en un periodo breve de 30 años. La cantidad de personas con sobrepeso y obesidad es muy superior a la cantidad de personas con desnutrición, aunque ambas condiciones estén a menudo relacionadas con las deficiencias de micronutrientes. Muchos de los mismos alimentos son consumidos por personas cuyas vidas no podrían ser más diferentes (desde el acomodado estudiante universitario de Tokio al granjero de Nigeria) y la tasa de mortalidad y discapacidad de las enfermedades relacionadas con la alimentación está cayendo en picado en los países más ricos, mientras aumenta en los países más pobres. Se predice que el rápido aumento de las enfermedades no transmisibles dificultará las iniciativas para la reducción de la pobreza en los países de ingresos bajos, concretamente mediante el aumento de los gastos domésticos relacionados con la atención sanitaria.

Los conglomerados empresariales toman cada vez más decisiones desde la distancia sobre lo que comemos y cómo lo hacemos con el mercado de masas en mente. Y aun así, excepto por hambrunas locales periódicas y aumentos en el precio de los alimentos a corto plazo, los sistemas alimentarios del mundo proporcionan generalmente suficiente cantidad de alimentos para la mayor parte de la poblaciones en crecimiento del mundo y una cualidad adecuada de los alimentos para muchos. Se han obtenido unos impresionantes aumentos en la productividad y la producción durante el mismo periodo en el que ocurrían las transiciones alimentarias y epidemiológicas descritas con anterioridad.

Estos cambios (el aumento de la producción agrícola, el aumento homogéneo del consumo de alimentos y el aumento del sobrepeso y la obesidad y las enfermedades relacionadas con la alimentación) están directamente relacionados con unas decisiones de inversión tomadas hace décadas. De forma similar, las inversiones actuales tendrán efectos duraderos, por lo que deben mirar adelante hacia las necesidades nutricionales y sanitarias del mañana en vez de hacia los problemas del pasado y las soluciones de hoy. Es urgente apoyar este cambio de la perspectiva, ya que los sistemas alimentarios no cambian de la noche a la mañana y las tendencias actuales están creciendo en la dirección equivocada.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible exigen una agricultura sostenible, la mejora de la nutrición, una reducción de las muertes relacionadas con la nutrición y una producción y consumo responsables (ODS 2,3 y 12). Esos objetivos se alcanzarán únicamente si se crean sistemas alimentarios saludables para todos.



## SISTEMAS ALIMENTARIOS SALUDABLES

El mundo incluye muchos tipos de sistemas alimentarios: desde agrícolas a industriales. Cada uno tiene el potencial para proporcionar alimentos saludables, diversos y nutritivos para las personas que dependen del mismo. El hecho de que lo haga está fuertemente influenciado por las *decisiones de inversión* realizadas por los sectores privados y públicos. Ambos sectores poseen una amplia gama de opciones de inversión destinadas a aumentar el valor de las producciones de los futuros sistemas alimentarios, pero solo algunas de esas inversiones *mejorarán la nutrición y la salud*.

Se crea un sistema *alimentario saludable* cuando un granjero decide plantar legumbres y no solamente arroz, cuando un transportista comercializa frutas perecedoras ricas en micronutrientes que todavía pueden atraer a los clientes exigentes, cuando una cooperativa lechera tiene acceso a una refrigeración adecuada que evita el deterioro y cuando los consumidores pueden acceder a una amplia variedad de alimentos asequibles y seguros para cumplir con sus necesidades nutricionales.

Evidentemente, no hay una única definición para *sistema alimentario saludable* o una inversión que garantice los resultados de un sistema alimentario saludable. Las características esenciales de un sistema alimentario saludable están logrando niveles bajos de todas las formas de malnutrición en la población, y utilizan los recursos de la tierra y el agua de forma eficiente y sostenible. Todas las partes interesadas están de acuerdo con estos puntos. Pero, ¿qué más es importante? Los acuerdos sobre lo que constituye la producción de un sistema alimentario saludable irán más allá para alzar la prioridad de la nutrición, incluso para aquellas partes interesadas con perspectivas muy diferentes. Si bien se reconoce que existen diferencias enormes en las habilidades de los distintos países para cumplir tales objetivos y también se cree que los resultados saludables y sostenibles son objetivos razonables para cualquier sistema alimentario, esta reseña de políticas describe las oportunidades de inversión para tres clases de sistemas alimentarios con ejemplos para cada uno.

En los sectores agrícolas y de los alimentos, la inversión está dirigida a aumentar la producción, la productividad, la asequibilidad y el acceso a la agricultura y a los alimentos. Esto puede incluir los esfuerzos de los gobiernos por atraer la inversión de los sectores privados en relación con los sistemas alimentarios saludables. Entre los ejemplos de las acciones deseadas se incluyen la creación de cadenas con valor para mejorar la nutrición, el apoyo a los minifundistas y a las familias de granjeros y mejorar la infraestructura. Esta reseña de políticas se centra en aquellas inversiones que el sector público puede realizar, incluidos los incentivos para alentar al sector privado, para alzar los valores nutritivos y de salud de lo que se produce, procesa, comercializa y consume dentro de una gama de sistemas alimentarios y a través de la gama completa de materias primas que se introducen en el sistema alimentario, incluidas la acuicultura, las cosechas, el ganado y la silvicultura.

Las inversiones recomendadas se basan en las pruebas disponibles, limitadas y de calidad variable de las experiencias de los países. Unas recomendaciones más sólidas requerirán mayores pruebas en tres áreas: la evaluación de la tasa de rendimiento financiero de las inversiones en sistemas alimentarios alternativos, la medición del efecto en relación con la nutrición y la salud de las inversiones con sensibilidad alimentaria, y las experiencias de una gama más amplia de países y de tipos de sistemas alimentarios, tal como se describe en el Informe Técnico en el que se basa esta Reseña de políticas.

## MEDICIÓN DE LA SALUD DEL SISTEMA ALIMENTARIO

A continuación se describen tres tipos principales de sistemas alimentarios utilizando la medición de los datos demográficos, la productividad agrícola, la sostenibilidad del medio ambiente, la disponibilidad y la diversidad de los alimentos y la accesibilidad a los alimentos para así destacar las diferencias. Independientemente de lo que ofrezca en estas dimensiones, cada sistema alimentario crea necesidades nutricionales, desafíos y oportunidades de inversión únicas para su población.



- **Los sistemas alimentarios industriales/mixtos** (por ejemplo, EE. UU., Australia, Corea, Alemania, Bulgaria) son a menudo muy productivos y requieren cantidades variables de recursos energéticos e hídricos. Generalmente, los alimentos son baratos y diversos, y los consumidores confían excesivamente en productos altamente procesados que a menudo contienen grandes cantidades de grasa, azúcares y sal.
- **Los sistemas alimentarios en transición** (por ejemplo, Ecuador, Mauricio, Brasil) son menos productivos y los consumidores dependen en mayor medida de los alimentos básicos, aun cuando gastan una gran parte de sus presupuestos en alimentos y tienen una dependencia entre moderada y alta en los alimentos procesados.
- **Los sistemas alimentarios emergentes y rurales** (por ejemplo, Honduras, Camerún, Senegal, Nepal) tienen una productividad baja y menos urbanización, y los consumidores dependen fuertemente de los alimentos básicos y consumen menos alimentos de origen animal.

Al clasificar muchos sistemas alimentarios diferentes en tres tipos se corre el riesgo de ignorar distinciones importantes, pero tiene el beneficio de destacar los puntos en común en sus necesidades y, por lo tanto, en los tipos de inversiones que abarcarán las necesidades y los desafíos de cada tipo. Permite la generalización a partir de las pocas pruebas que existen respecto a qué inversiones son las más adecuadas en los diferentes sistemas alimentarios.

## INVERSIONES PARA ALCANZAR UN SISTEMA ALIMENTARIO SALUDABLE

Una inversión cuidadosa en la agricultura, los sistemas alimentarios y los organismos puede hacer que las personas se pongan a trabajar hoy de forma que produzcan sistemas alimentarios más sanos mañana, independientemente de si el punto de inicio es un sistema alimentario rural o industrial. La tabla a continuación ofrece ejemplos de cinco tipos de inversión que han demostrado o que es muy probable que consigan mejorar los resultados nutricionales y saludables dentro de los sistemas alimentarios. Estos son: *Mejorar las cadenas de valor alimentaria, implementar programas agrícolas con sensibilidad alimentaria, reforzar la gobernanza y los organismos, mejorar la infraestructura y utilizar investigación y desarrollo (+D) y nuevas tecnologías.* (Verde indica que han demostrado su efectividad, anaranjado que es muy probable que sean efectivas.)

Tipo de intervención y enlace para mejorar la nutrición	Tipo de sistema alimentario		
	Industrial y mixto	En transición	Emergente y rural
<p><b>MEJORAR LAS CADENAS DE VALOR para mejorar el acceso y la disponibilidad de alimentos nutritivos, seguros y diversos</b></p> <p>Las inversiones en esta categoría se centran en mejorar la eficiencia y la eficacia de las cadenas de suministro que proporcionan los alimentos saludables a las poblaciones. Son principalmente acciones del sector privado que posiblemente cuenten con ayudas públicas.</p>	<p>Explorar las oportunidades para ayudar a la población con necesidades nutricionales específicas, como que los niños vivan lejos de fuentes de alimentos frescos en los desiertos de alimentos.</p>	<p>Mejorar los enlaces de las cadenas de suministros de los productores y comerciantes de los alimentos nutricionales.</p> <p>Enriquecer los alimentos básicos con hierro y yodo.</p>	<p>Aumentar directamente el acceso en los hogares a los alimentos nutricionales donde los mercados sean débiles debido a, por ejemplo, la autoproducción.</p> <p>Enriquecer los alimentos básicos con hierro y yodo.</p> <p>Aumentar la demanda del consumidor de alimentos no básicos nutritivos y (bio) enriquecidos a través de la cadena de valores y la comercialización social.</p>
<p><b>INTERVENCIONES AGRÍCOLAS para mejorar la nutrición</b></p> <p>Las inversiones en esta categoría mejoran la diversidad y la disponibilidad de alimentos clave en poblaciones específicas.</p>	<p>Alinear los subsidios agrícolas con las necesidades nutricionales y de salud de la población.</p>	<p>Aumentar la diversidad en la producción.</p> <p>Asistencia técnica y educación para mejorar la concienciación nutritiva del granjero y la capacidad para cumplir los estándares.</p>	<p>Jardinería doméstica acompañada por educación nutricional.</p> <p>Aumentar la diversidad en la producción.</p> <p>Aumentar la propiedad de ganadería de gran tamaño, especialmente en los hogares dirigidos por mujeres.</p>
<p><b>GOBERNANZA Y ORGANIZACIONES para mejorar la nutrición</b></p> <p>Las inversiones en esta categoría utilizan mecanismos que no pertenecen al sector agrícola, como sistemas legales y normativos, para aumentar la disponibilidad y la accesibilidad de los alimentos saludables y reducir el consumo de los alimentos insalubres.</p>	<p>Cambiar las leyes para permitir que los organismos públicos (como escuelas, hospitales, etc.) obtengan alimentos locales.</p> <p>Aumentar la sensibilidad nutricional de las redes de protección social.</p> <p>Normativas e instrumentos voluntarios para mejorar el contenido nutricional de los alimentos procesados.</p>	<p>Contratos entre las organizaciones granjeras y los supermercados para producir alimentos nutritivos y con altos valores añadidos.</p> <p>Aumentar la sensibilidad nutricional de las redes de protección social.</p> <p>Formalizar los derechos de tenencia de tierras.</p>	<p>Aumentar la sensibilidad nutricional de las redes de protección social.</p> <p>Regular la IED y las actividades publicitarias de las empresas transnacionales de alimentos.</p> <p>Utilizar ONG para proporcionar intervenciones donde la capacidad del gobierno sea baja.</p>
<p><b>MEJORAR LA INFRAESTRUCTURA para la nutrición</b></p> <p>Estas inversiones proporcionan el sustrato esencial para aumentar la eficiencia del proceso de producción, especialmente aquellos con grandes costes para el capital.</p>	<p>Ofrecer financiación para apoyar a los organismos para que construyan infraestructuras que enlacen con la producción agrícola local.</p>	<p>Mejorar el acceso de los granjeros a infraestructuras eléctricas y telecomunicaciones donde hagan falta.</p> <p>Mejorar la gestión posterior a la cosecha.</p> <p>Hacer que las telecomunicaciones móviles estén disponibles para los granjeros minifundistas como, por ejemplo, a través de acuerdos entre el sector público y el sector privado.</p> <p>Invertir en el riego por goteo para una producción sostenible y estable de productos frescos, como frutas y verduras ricas en micronutrientes.</p>	<p>Mejorar la gestión posterior a la cosecha.</p> <p>Fortalecer la infraestructura del transporte rural.</p> <p>Hacer que las telecomunicaciones móviles estén disponibles para los granjeros minifundistas a través del desarrollo de acuerdos entre el sector público y el privado.</p> <p>Invertir en el riego por goteo para una producción sostenible y estable de productos frescos, como frutas y verduras ricas en micronutrientes.</p>
<p><b>TECNOLOGÍA, INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO para mejorar la nutrición</b></p> <p>Estas inversiones impulsan la innovación, la creación y la aplicación.</p>	<p>Invertir en la investigación y el desarrollo de cosechas que mejoren la productividad y la resistencia.</p> <p>Los gobiernos impulsan el desarrollo y la formulación de productos del sector privado que apoyen una dieta sana y una nutrición mejorada.</p>	<p>Invertir en la investigación y el desarrollo de cosechas que mejoren la productividad y la resistencia.</p> <p>Apoyar las infraestructuras para la acuicultura, incluyendo la acuaponía.</p>	<p>Apoyar las infraestructuras para ganado pequeño y la acuicultura, incluyendo la acuaponía.</p>

## MENSAJES CLAVE

- 1 **Las inversiones para apoyar sistemas alimentarios más saludables están disponibles en los países que desean implementar el Marco de acción de la CIN2.** Las inversiones para mejorar la nutrición y la salud varían desde mejoras en la infraestructura a gran escala al apoyo técnico y comercial a pequeña escala, y deberían complementarse con medidas normativas y voluntarias, educación del consumidor e incentivos.
- 2 **Todos los sistemas alimentarios tienen la capacidad de producir los alimentos saludables necesarios para una buena nutrición y salud de las personas.**
- 3 **Las inversiones en el sistema alimentario necesitan adaptarse a los contextos específicos.** Las decisiones de inversión deberían tener en cuenta las diferencias de los sistemas alimentarios y aprender de otras experiencias.
- 4 **Las inversiones tienen una mayor compensación cuando las condiciones propicias están presentes y cuando las intervenciones se refuerzan las unas a las otras** y crean múltiples tipos de capital (humano, financiero, físico).
- 5 Aunque prácticamente todas las inversiones del sistema alimentario las hace el sector privado, **el sector público posee la responsabilidad principal de proporcionar bienes públicos y mejorar los valores sociales** solucionando las carencias no abordadas por el mercado privado. El sector público debería probar nuevas formas de apalancar sus inversiones y el poder normativo para incentivar al sector privado a que incluya una mejora de la nutrición entre sus objetivos.
- 6 **Las inversiones públicas en los sistemas alimentarios deberían estar alineados con otros objetivos sociales.** A menudo, las políticas agrícolas e industriales ignoran las implicaciones sociales y sanitarias de sus gastos. El gobierno tiene la responsabilidad de aumentar el bienestar social y debería alinear las políticas de inversión en dirección a dicho objetivo.
- 7 **Permanecen huecos significativos que necesitan cerrarse con los conocimientos disponibles** para los países y los inversores sobre cómo seleccionar entre todas las opciones de inversión y a cuáles dar prioridad para un sistema alimentario y contexto nutritivo en concreto.
- 8 **Los bancos de desarrollo y otros organismos financieros deberían proporcionar información financiera contextualizada para identificar mejor las inversiones prometedoras que puedan mejorar la nutrición y la salud.**

## Recursos

La doctora Rachel Nugent, del Departamento de Salud Mundial de la University of Washington, preparó un documento de debate sobre este tema. Este Informe constituye la base de los Mensajes fundamentales de la Reseña de políticas. Se citan las referencias adicionales. El documento de debate está disponible en <http://unscn.org/en/publications>

Global Nutrition Report 2015, [www.globalnutrition.org](http://www.globalnutrition.org), published by IFPRI, Washington DC.

State of Food and Agriculture 2012, Investment, Food and Agriculture Organization, Rome.

Anand, S. et al. 2015. Food Consumption and its Impact on Cardiovascular Disease: Importance of Solutions Focused on the Globalized Food System. *Journal of the American College of Cardiology*, v.66, no. 14.

Síganos en <https://twitter.com/UNSCN>



## Agradecimientos

Los autores de este documento son la profesora Rachel Nugent, vicepresidenta de enfermedades mundiales no transmisibles en Research Triangle Institute International, y el doctor Daniel Grafton, departamento de salud mundial de la University of Washington (EE. UU.). El proyecto ha sido gestionado por Marzella Wüstefeld PhD y la secretaria del UNSCN. Se reconoce agradecidamente el apoyo financiero del Gobierno de la República Federal de Alemania a través del BMEL.

Con el apoyo de



por decisión del Parlamento alemán