

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ОСНОВНЫХ УЧАСТНИКОВ ПО ПОВЫШЕНИЮ СОГЛАСОВАННОСТИ МЕЖДУ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКОЙ И ДЕЙСТВИЯМИ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ

Определение этих потребностей приводит, в свою очередь, к восьми конкретным рекомендациям.

- 1** **Рекомендация 1.** Министерства торговли и (или) здравоохранения должны обеспечить участие координатора из области питания в форумах по вопросам торговой политики на международном и национальном уровнях и использовать существующие межведомственные структуры, связанные с процессами сельскохозяйственного и торгового планирования, чтобы включить вопросы питания в процесс разработки национальных торговых политик.
- 2** **Рекомендация 2.** Государственные организации по вопросам питания, а также министерства здравоохранения должны организовать процесс для измерения степени согласованности между их национальными торговыми политиками и их действиями в области питания. Акцент должен быть сделан на отведении национального приоритета результатам в области питания среди отдельных групп и (или) отдельным проблемам в области питания. Перед процессом должна стоять задача определения вспомогательных политик и (или) многосторонних действий, которые необходимы для оптимального использования возможностей и управления рисками.
- 3** **Рекомендация 3.** ОЭСР и Всемирный банк должны продолжать сбор данных, разработку методик и индикаторов для содействия пониманию влияния торговых политик, в том числе на результаты в области питания.
- 4** **Рекомендация 4.** Международные доноры и спонсоры должны содействовать наращиванию потенциала для действий в области питания и для согласованности между торговой политикой и действиями в области питания.
- 5** **Рекомендация 5.** Секретариат ВТО должен в рамках своих полномочий оказывать техническую помощь, чтобы должностные лица из национальных областей торговли, питания и здравоохранения лучше понимали пространство для проведения политик, доступное в многосторонних соглашениях для осуществления действий в области питания.
- 6** **Рекомендация 6.** Государства-члены ВОЗ и ФАО должны направить запрос в ВОЗ и в Комиссию ВОЗ/ФАО по «Кодексу алиментариус» для определения областей, в которых дополнительная гармонизация может снизить торговые барьеры, при этом поддерживая политику в области питания, и для разработки стандартов, которые позволили бы осуществлять многосторонние действия.
- 7** **Рекомендация 7.** Гражданское общество должно внести свой вклад в процесс определения областей согласованности (несогласованности) между торговой политикой и действиями в области питания, обращая внимание лиц, определяющих как торговую, так и продовольственную политику, на примеры, с которыми сталкиваются члены сообществ. Оно также должно оценивать прогресс в достижении лицами, определяющими политику, согласованности политик и осуществлять мониторинг такого прогресса.
- 8** **Рекомендация 8.** Исследователи должны разработать понятные и практичные аналитические средства, с помощью которых лица, определяющие политику, могли бы оценивать согласованность между торговой политикой и действиями в области питания. Исследователи также должны анализировать возможные новые способы применения существующих источников данных для оценки согласованности в результатах между торговой политикой и действиями в области питания.



УКРЕПЛЕНИЕ СОГЛАСОВАННОСТИ МЕЖДУ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКОЙ И ДЕЙСТВИЯМИ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ

Реализация Рамочной программы действий, принятой в рамках Второй международной конференции по вопросам питания

Источники

Дискуссионный документ ПКП ООН, составленный доктором Коринной Хоукс, профессором продовольственной политики Центра продовольственной политики при Городском университете Лондона, о повышении согласованности между торговой политикой и действиями, принимаемыми в области питания, доступен на сайте ПКП ООН: www.unscn.org

Итоговые документы Второй международной конференции по вопросам питания, Римская декларация по вопросам питания и Рамочная программа действий доступны по ссылке: www.fao.org/about/meetings/icn2



Выражение признательности

Настоящая аналитическая записка была подготовлена доктором наук Коринной Хоукс, профессором продовольственной политики из Центра продовольственной политики при Городском университете Лондона. Руководство над проектом осуществляют доктор наук Марцелла Вюстефельд и Лина Мэхи, Секретариат ПКП ООН. Признательность выражается Правительству Федеративной Республики Германия за оказание финансовой поддержки через Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства Германии.

With support from



by decision of the
 German Bundestag

Действия в области питания и торговая политика являются частью новой общей повестки дня по устойчивому развитию до 2030 года. Для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) необходимо положить конец всем формам нарушения питания и сделать торговлю межотраслевым инструментом поддержки этого развития. Достижение ЦУР также требует от стран увеличения согласованности политик для достижения устойчивого развития. В 2014 году Римская декларация Второй международной конференции по вопросам питания призвала к тому, чтобы торговая политика стран способствовала укреплению продовольственной безопасности и повсеместному повышению качества питания. Рамочная программа действий МКП-2 рекомендует странам определить возможности достижения глобальных целей в отношении продовольствия и питания с помощью торговой и инвестиционной политики.

Настоящая аналитическая записка представляет собой описание возможностей повышения эффективности мер торговой политики для решения проблем в области питания. Данный документ призывает ключевых участников к увеличению согласованности между торговой политикой и действиями в области питания.

КАК МЕРЫ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ МОГУТ ПРИМЕНЯТЬСЯ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ?

Меры торговой политики могут применяться для решения проблем в области питания, когда цели и задачи этой политики согласуются с задачами, на решение которых направлены действия в области питания. Меры, принимаемые в отношении питания, — это политики, программы и мероприятия, направленные на улучшение питания. Эти действия нацелены на оздоровление окружающей среды, сокращение масштабов нищеты и расширение прав и возможностей женщин, а также на обеспечение доступа к образованию, медицинской помощи и услугам питания. Основные цели действий, принимаемых в области питания, заключаются в том, чтобы обеспечить всем людям адекватный, безопасный, питательный, разнообразный и полезный режим питания и наличие безопасной питьевой воды круглый год, обеспечить матерям возможность грудного вскармливания младенцев и всем людям доступ к услугам питания для предотвращения, прекращения и решения проблем нарушения питания и связанных с ним болезней. Эти меры, принимаемые в отношении питания, описаны в Рамочной программе действий, принятой правительствами стран на Второй международной конференции по вопросам питания.

Теоретически задачи торговой политики должны соответствовать задачам в области питания. Обеспечивая движение товаров, услуг и инвестиций через границы, торговая политика может стимулировать экономическое развитие, рост доходов и сокращение безработицы, обеспечивать рост стабильности поставок товаров и услуг, гарантировать присутствие на рынке полезных продуктов питания и снижать потребительские цены на эти продукты.

Однако на практике реализация торговой политики выступает угрозой системе питания в стране, например обеспечивая легкий доступ к продуктам питания с высоким содержанием жиров, сахара и соли, которые считаются одной из причин ожирения и развития неинфекционных заболеваний.

Таким образом, торговая политика может как поддерживать меры по достижению целей в области питания, так и оказывать на них негативное влияние. С одной стороны, в странах с нестабильной системой поставок продовольствия меры торговой политики могут помочь в решении проблем, связанных с питанием, путем повышения постоянной доступности продуктов питания. С другой стороны, они могут привести к сокращению присутствия на рынке местных продуктов питания, потребляемых подгруппами населения, сталкивающимися с проблемой неполноценного питания. Другим возможным положительным эффектом применения мер торговой политики может стать повышение разнообразия продуктов питания, доступных населению, но в то же время такие меры могут стать причиной появления на рынке заменителей грудного молока и недобросовестного их продвижения.

Какое влияние торговая политика оказывает на ситуацию с питанием, зависит от множества факторов. К этим факторам относятся: характер торговой политики, типы продовольственных систем разных стран, формы нарушения питания и страдающие подгруппы населения, соответствующие реформы в области торговли, а также существующая политика и учреждения в странах и у торговых партнеров.

Из-за высокой неоднородности воздействующих факторов сложно обобщить влияние торговой политики на продовольственную безопасность. Поэтому важнейшие действия в области питания, которые необходимы для обеспечения поддержки со стороны торговой политики, — это разработка инструментов оценки согласованности (несогласованности), создание институциональных возможностей и повышение контроля над согласованностью политик.

ЧТО ТАКОЕ ТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА?

Торговая политика содержит правила и положения, внедряемые правительствами для управления транзакциями, пересекающими национальные границы.

Современная торговая политика включает множество разнообразных инструментов, предназначенных для воздействия не только на физическое перемещение продуктов через национальные границы, но и на оказание услуг и экономический обмен.

Она включает меры, которые воздействуют на торговлю между странами, а также «внутренние» политики стран, которые оказывают влияние на торговлю, и средства стимулирования торговой и инвестиционной деятельности частных компаний.

Общей задачей современной торговой политики в рамках процесса, известного под названием «либерализация торговли», является снижение торговых барьеров. Согласно базовой теории либерализации торговли, если страны получат возможность свободно торговать, мировая экономика будет работать с максимальной эффективностью и генерировать чистую экономическую прибыль. К правилам и положениям, внедряемым для либерализации торговли, относят снижение «тарифов» (налогов на импортные товары), предоставление зарубежным и местным предприятиям продовольственной сферы равного режима при проведении государственных закупок и поддержку развития инфраструктуры и потенциала для торговли.



ЧТО ТАКОЕ ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ?

Правила и положения, которые правительства принимают для управления торговлей, часто реализуются в виде торговых соглашений между подписавшими их странами. Всемирная торговая организация курирует множество глобальных многосторонних торговых соглашений — соглашений, которые заключены между несколькими странами посредством глобального переговорного форума. В последние годы наблюдается увеличение числа региональных торговых соглашений между двумя или более странами. Региональные торговые соглашения отличаются от глобальных соглашений в том, что они предоставляют преференциальный доступ к рынкам подписавших их стран и, как правило, включают положения, которые выходят за рамки многосторонних норм, таких как меры по поощрению сотрудничества в области инвестиций. В целом иностранные инвестиции связаны с либерализацией торговли, поскольку торговая политика влияет на решения компаний об объемах инвестиций в рынки других стран.

Условия торговых соглашений обычно являются обязательными, хотя они могут также включать ссылки на добровольные стандарты. Также страны могут реализовывать изменения торговой политики в одностороннем порядке через национальные законодательные процессы.

ЧТО ДОЛЖНО ПРОИЗОЙТИ ДЛЯ УВЕЛИЧЕНИЯ СОГЛАСОВАННОСТИ ПОЛИТИК

Во-первых, необходимо разработать и внедрить **аналитические средства** для анализа согласованности между торговой политикой и действиями, принимаемыми в области питания. Это необходимо для заключения различных торговых соглашений, но наиболее важно на национальном уровне, на котором в действительности разрабатываются и реализуются меры торговой политики и люди сталкиваются с неполноценным питанием.

Кроме того, необходимо разработать и внедрить **вспомогательные политики**, которые позволят увеличить синергетический эффект и обеспечить управление рисками, связанными с влиянием мер торговой политики на действия в области питания. Например, преимущества увеличения поставок продуктов питания в периоды недостатка продовольствия могут поддерживаться политикой в области развития инфраструктуры для обеспечения продуктами людей, которым они требуются в первую очередь. Негативные последствия повышения доступности для бедных питательных веществ высококалорийных продуктов питания могут быть нейтрализованы путем применения ограничений на направленную на детскую аудиторию рекламу, введения налогов на напитки с высоким содержанием сахара и определения правил четкой и понятной маркировки с информацией о пищевой ценности на упакованных продуктах. Подобные меры могут применяться в рамках общей программы реформ в области торговли.

Такая межотраслевая координация действий требует **наличия соответствующих возможностей правительственной инфраструктуры и учреждений**. Для того чтобы при реализации торговой политики принимались во внимание меры в отношении питания, необходимы соответствующие знания, навыки и инфраструктура. Техническая поддержка развивающихся стран со стороны международных учреждений и официальных учебных программ является одним из способов формирования таких возможностей. Для создания требуемых условий и обеспечения социальной и политической поддержки мер, принимаемых в отношении питания, необходимо развитие гражданского общества и формирование исследовательских и других государственных и негосударственных объединений.

Расширение возможностей, в свою очередь, предполагает необходимость эффективного использования межотраслевых **правительственных структур**. Стабильно функционирующие государственные структуры могут оказать поддержку в ходе обсуждений и координации действий представителей торговли, сельского хозяйства, экономики и питания на национальном, региональном и международном уровне. Таким образом, может быть обеспечен важнейший элемент согласованности политик — определение общих целей и приоритетов во всех областях деятельности.

Взаимное признание существования общих проблем является одним из определяющих факторов согласованности политик, поэтому для мотивации всех сторон к согласованию действий страны должны **признать продовольственную безопасность и торговлю важнейшими приоритетами для устойчивого развития**.