



Укрепление согласованности между торговой политикой и действиями в области питания

**Внедрение Рамочной программы действий Второй
международной конференции по вопросам питания**



UNSCN

Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по вопросам питания

Май 2016 г.

Все права защищены. ПКПООН приветствует использование и распространение содержания настоящего продукта. Его воспроизведение и распространение в образовательных или иных некоммерческих целях разрешаются при условии, что ПКПООН будет указан в качестве источника и что при этом не предполагается, что ПКПООН каким-либо образом одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Все запросы, касающиеся прав на перевод и адаптацию, а также права на перепродажу и других прав на коммерческое использование, следует направлять в Секретариат ПКПООН на адрес: scn@fao.org.



Укрепление согласованности между торговой политикой и действиями в области питания

**Внедрение Рамочной программы действий Второй
международной конференции по вопросам питания**



ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Данный дискуссионный документ был подготовлен доктором наук Коринной Хоукс, вступающей в должность профессора продовольственной политики, из Центра продовольственной политики при Городском университете Лондона, сопредседателем Международной группы экспертов, ответственной за Глобальный доклад по вопросам питания, и членом Международной группы экспертов по вопросам устойчивых продовольственных систем (IPES-Food).

Данный документ был составлен благодаря стараниям и замечаниям наших коллег из Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (Элеонора Каниджиани, Екатерина Кривонос), Организации экономического сотрудничества и развития (Эбба Дольман и Кристина Мендес), Всемирной организации здравоохранения (Бенн Мак-Грейди, Катрин Энгельхардт) и Всемирной торговой организации (Девин Мак-Дэниелс, Эван Роджерсон и Кристиан Волфф). Также ценные замечания великодушно предоставили Винсент Аткинс, Филип Бейкер, Жак Бертело, Ким Бернетт, Дженнифер Клэпп, Эудженио Диаз-Бонилла, Йен Джиллсон, Либби Хеттерсли, Лим Ли Чин, Сьюзан Легструп, Питер Ланенборг, Брайан Латц, Грэм Макдональд, Ахмед Мухтар, София Мерфи, Рейчел Ньюджент, Кэтрин Мак-Лин Пиркл, Стефано Прато, Ранджа Сенгупта, Марко Спрингманн, Ричард Смит, Венди Сноудон, Теренс Стюарт, Анна-Мария Тоу, Ремко ван де Пас, Барбара фон Тигерстром, Эльвира Уччелло, Патрик Уэбб и Хелен Уоллс. Секретариат ПКП ООН хотел бы поблагодарить всех за их поддержку и рекомендации.

Руководство над проектом осуществляют доктор наук Марцелла Вюстефельд и Лина Мэхи, Секретариат ПКП ООН. Признательность выражается Правительству Федеративной Республики Германия за оказание финансовой поддержки через Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства Германии.

Этот доклад также доступен на веб-сайте ПКП ООН по адресу www.unscn.org.

Содержание

Список аббревиатур	2
ПРЕДИСЛОВИЕ	3
Ключевые идеи	5
1 Введение	9
2 Питание и действия в области питания	11
2.1. Питание и устойчивое развитие	11
2.2. Распространенность нарушения питания во всех его формах	11
2.3. Причины нарушения питания во всех его формах	12
2.4. Цели в области питания и прогресс в борьбе с нарушением питания во всех его формах	12
2.5. Действия по борьбе с нарушением питания во всех его формах	14
3 Торговая политика	17
3.1. Торговая политика и развитие	17
3.2. Торговые соглашения	19
3.3. Политики либерализации торговли и инвестиции	21
4 Пути к согласованности (несогласованности) между торговой политикой и действиями в области питания	23
4.1. Цели торговой политики и действий в области питания	23
4.2. Отношения между целями торговой политики и действий в области питания	24
4.3. Пространство в торговой политике для осуществления действий в области питания	30
5 Способы укрепления согласованности между торговой политикой и действиями в области питания. Инструменты и процессы	35
5.1. Средства для анализа согласованности между торговой политикой и действиями в области питания	35
5.2. Вспомогательные политики для обеспечения максимального синергетического эффекта и нивелирования потенциальных рисков	37
5.3. Наращивание потенциала для межотраслевого взаимодействия	37
5.4. Усовершенствование руководства процессами формирования политики	38
6 Выводы и рекомендуемые действия	41
Источники	43
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	50

Список аббревиатур

ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ГАТТ (1947 г.)	Генеральное соглашение по тарифам и торговле, принятое в 1947 г.
ГАТТ (1994 г.)	Генеральное соглашение по тарифам и торговле, принятое в 1994 г.
МКП-2	Вторая международная конференция по вопросам питания (2014 г.)
УСИГ	Урегулирование споров между инвесторами и государством
НАФТА	Североамериканское соглашение о свободной торговле
НИЗ	Неинфекционные заболевания
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ТПП	Транстихоокеанское партнерство
ТТИП	Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация

ПРЕДИСЛОВИЕ

Внедрение Рамочной программы действий Второй международной конференции по вопросам питания

В ноябре 2014 года правительства разных стран всего мира приняли на себя обязательство разрабатывать «последовательные государственные политики» для совершенствования питания. Это произошло по случаю Второй международной конференции по вопросам питания (МКП-2), организованной ФАО совместно с ВОЗ. Год спустя правительства также призвали к укреплению «согласованности политик», т. е. к тому, чтобы политики в разных отраслях были нацелены на решение общих задач, в реализации новой повестки дня на 2030 год и достижении целей в области устойчивого развития.

По нашему мнению, одной из областей, в которых требуется согласованность, является область пересечения торговых политик и политик и программ в области питания. Эта область не лишена разногласий: некоторых беспокоит влияние, которое оказывает торговля с точки зрения питания, а другие полагают, что торговля — это эффективный и практичный способ достижения человеческого развития. Укрепить согласованность между торговой политикой и действиями в области питания можно с помощью спланированных мероприятий, направленных на приспособление торговой политики для целей в области питания. Согласование стратегий разных отраслей принесет пользу и той и другой стороне. Например, торговые политики, содействующие достижению положительных результатов в области питания, приведут к оздоровлению населения, которое может внести вклад в экономическое развитие нации. Мы уверены, что необходимо уделить больше внимания тому, чтобы торговля оказывала положительное влияние на питание. Мы присоединяемся к требованию, зафиксированному в Римской декларации Второй международной конференции по вопросам питания, согласно которому торговые политики должны «способствовать обеспечению продовольственной безопасности и всеобщего доступа к питанию».

Этот дискуссионный документ создает пространство для конструктивного диалога на тему отношений между торговой политикой и областью питания. В нем демонстрируется, что связи между торговыми политиками и действиями, нацеленными на борьбу с нарушением питания, сложны и становятся причиной существенных разногласий. Мы должны признать, что на данный момент либерализация торговли оказала влияние на продовольственные системы во многих странах, увеличив ценовую доступность и наличие преимущественно бакалейных товаров, а также потребление продуктов питания с повышенным содержанием жиров, сахара или соли, таким образом способствуя растущей эпидемии ожирения. Тем не менее возможно использовать такой важный экономический фактор, как торговая политика, для достижения положительных результатов в области питания.

Мы надеемся, что лица, определяющие торговую политику, после изучения этого дискуссионного документа получат новые сведения о питании и узнают, как торговля может способствовать его улучшению. Мы также надеемся, что для специалистов в области питания этот документ поможет прояснить возможности, которые предоставляют торговые политики для борьбы с нарушением питания.

В этом дискуссионном документе приводятся восемь рекомендаций для ряда действующих субъектов, которые участвуют в формировании и реализации торговой политики и действий в области питания. Мы призываем таких субъектов

рассматривать эти рекомендации как способ достижения прогресса в выполнении важного обязательства, принятого на МКП-2, для укрепления согласованности политик в целях достижения целей в области питания.

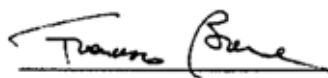
Анна Ларти (Anna Lartey),

руководитель,
отдел питания и продовольственных систем,
ФАО



Франческо Бранка (Francesco Branca),

руководитель,
отдел питания для укрепления здоровья и развития,
ВОЗ



Ключевые идеи



Несмотря на существующий прогресс, различные формы нарушения питания распространены по всему миру. Для выполнения задачи 2.2 из числа целей в области устойчивого развития (ЦУР), а именно для устранения нарушения питания во всех его формах, и задач Всемирной организации здравоохранения в области питания и неинфекционных болезней потребуется больше согласованных действий. Несмотря на доступность множества действий в области питания для достижения соответствующих целей, требуется дополнительное содействие со стороны отраслей, помимо питания или здравоохранения.



Принятие ЦУР в 2015 г. создает исключительную возможность для укрепления согласованности между целями в области экономического и социального развития. Для выполнения задачи 17.14 из числа ЦУР требуется «укрепить согласованность политик для достижения устойчивого развития».



В Римской декларации 2014 года, принятой на Второй международной конференции по вопросам питания (МКП-2), торговая политика рассматривается как один из аспектов экономического развития, который мог бы оказать более значительное влияние на достижение целей в области питания. Торговая политика включена в качестве межотраслевой стратегии для развития в отношении всех ЦУР.



Современная торговая политика включает множество разнообразных инструментов политики, предназначенных для воздействия не только на физическое перемещение продуктов за национальные границы, но и на оказание услуг и экономический обмен. Общей задачей современной торговой политики является снижение торговых барьеров и содействие торговле прочими способами в рамках процесса, известного под названием либерализация торговли.



Существуют предпосылки как к согласованности, так и к несогласованности между торговой политикой и действиями в области питания. Решения, принимаемые в отношении торговой политики, могут способствовать достижению целей в области питания, но торговые политики могут и негативно сказываться на достижении таких целей. Степень согласованности и (или) несогласованности между торговой политикой и действиями в области питания зависит от множества факторов, включая формы нарушения питания и связанные с этим нарушения продукты питания, особенности подгрупп населения и продовольственных систем в стране, реформы в области торговли и существующую политику и учреждения в странах и у торговых партнеров.



Недостаточная обобщаемость в отношении торговой политики и питания обуславливает потребность стран в определении согласованности и (или) несогласованности между конкретными торговыми политиками и политиками и программами в области питания в национальном и локальном масштабе. Для этого потребуется разработка и применение подходящих аналитических средств.



Страны обладают значительными возможностями для укрепления согласованности между торговой политикой и действиями в области питания путем проведения вспомогательных политик, что поможет добиться максимального синергетического эффекта и нивелировать риски. Это требует достаточного пространства для проведения политики в торговых соглашениях. Несмотря на то что в большинстве торговых соглашений предоставляется достаточное пространство для проведения необходимых действий

в области питания, политически мотивированные группы давления могут неточно и ошибочно трактовать действия в области питания как противоречащие торговому праву.



Наращивание потенциала для межотраслевого взаимодействия и усовершенствование руководства процессами формирования политики являются ключом к обеспечению и способствованию повышенной согласованности между торговой политикой и действиями в области питания.



В основе любой стратегии по обеспечению согласованности политик лежит достижение договоренности относительно общих целей политики и стремление решать проблемы, связанные с торговлей и питанием, слаженно и согласованно. Поэтому для проведения стимулирующих мероприятий, способствующих укреплению согласованности, странам потребуются рассматривать решение вопросов питания и торговли в качестве первоочередной задачи для достижения устойчивого развития.



В данном дискуссионном документе основное внимание уделяется аспекту питания и предпринимается первый шаг к исследованию следующего вопроса. Какие действия должны далее предпринять лица, определяющие политику, чтобы укрепить согласованность между торговой политикой и действиями в области питания? С учетом упора недавней и текущей торговой политики на расширение торговли в документе делается акцент на политиках, снимающих ограничения с торговли посредством мировых и региональных соглашений.

Данный дискуссионный документ следует рассматривать в контексте требования Римской декларации по вопросам питания 2014 года, принятой на Второй международной конференции по вопросам питания, согласно которому «торговые политики должны способствовать обеспечению продовольственной безопасности и всеобщего доступа к питанию». Торговая политика входит в качестве межотраслевого элемента в число целей в области устойчивого развития (ЦУР), которые также включают в себя задачу «укрепить согласованность политик для достижения устойчивого развития».

В документе приводится обзор целей действий в области питания и современной торговой политики и анализируются предпосылки к согласованности и несогласованности между торговой политикой и действиями в области питания. Выделяются четыре действия, которые могут предпринять лица, определяющие политику, чтобы укрепить согласованность между торговой политикой и действиями в области питания: (1) разработка аналитических средств, которые страны могут применить для осуществления анализа согласованности между торговой политикой и действиями в области питания, учитывающего конкретную ситуацию и применимого к собственному населению; (2) определение и осуществление вспомогательных политик для увеличения синергетического эффекта и управления рисками, которые торговая политика представляет для действий в области питания; (3) наращивание потенциала для межотраслевого взаимодействия; (4) усовершенствование руководства процессами формирования политики.

В заключении данного документа приводится восемь конкретных рекомендаций для ключевых действующих субъектов, относящихся к сфере торговли и питания.

1

Введение

Согласованность политик для достижения устойчивого развития

Согласно задаче 17.14 из числа целей в области устойчивого развития (ЦУР), принятых в сентябре 2015 года, необходимо «укрепить согласованность политик для достижения устойчивого развития». Согласованность политик в целом понимается как «содействие проведению взаимодополняющих мер политики правительственными ведомствами и учреждениями при создании синергетического эффекта, который позволяет достигнуть согласованные цели» (OECD, 2003). Понятие «согласованность политик для достижения устойчивого развития» развивает это определение, добавляя в него экономические, социальные, экологические и управленческие плоскости устойчивого развития на всех этапах формирования внутренней и внешней политики (OECD, 2014). Целью этого понятия, предложенного Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), является поддержка результатов устойчивого развития путем устранения разрозненности между сообществами лиц, определяющих политику, и использования комплексных, общегосударственных подходов к преодолению общих мировых проблем. Согласованность политик для достижения устойчивого развития — это подход, предназначенный для того, чтобы действия, предпринятые для достижения разных целей политики (например, в сельскохозяйственной области, в области питания, здравоохранения), могли



быть взаимодополняющими и не оказывали негативного влияния друг на друга. Она, в частности, уделяет внимание укреплению связей между политиками, стимулирующими экономический рост, и политиками, нацеленными на развитие социального благосостояния и улучшение окружающей среды.

Также часто обсуждается такая область согласованности политик для развития, как сфера пересечения торговой политики и социальных аспектов развития и прав человека (например, Blouin, 2007; de Schutter, 2009; Smith et al, 2009; Liberman and Mitchell, 2010; Concord, 2013; Forster and Stokke, 2013). Сюда относится и область питания. В 2014 году была принята Римская декларация по вопросам питания, содержащая требование, согласно которому «торговые политики должны способствовать обеспечению продовольственной безопасности и всеобщего доступа к питанию» (FAO/WHO, 2014a). В ней также содержался призыв «проводить последовательные государственные политики» для поддержки создания здоровых питательных рационов. Области питания и торговли включены в ЦУР. Для достижения цели 2 требуется «прекратить голод, достигнуть продовольственной безопасности и улучшения питания и содействовать устойчивому сельскому хозяйству», а для решения задачи 2.2 — «устранить все формы нарушения питания». Торговая политика является одним из межотраслевых элементов ЦУР. В качестве одного из «средств реализации» она включена в цель 17, упомянута в восьми задачах, затрагивает четыре ЦУР (приложение 1) и относится к еще большему количеству пунктов ЦУР (Tipping and Wolfe, 2015).

В связи с этим призывом к согласованности политик для достижения устойчивого развития данный дискуссионный документ нацелен на определение действий, которые могут предпринять лица, формирующие политику, чтобы укрепить согласованность между торговой политикой и действиями в области питания¹. В начале данного документа приводится обзор типов, уровней и причин различных форм нарушения питания и действий в области питания, которые доступны для решения таких проблем. Затем приводится обзор торговых политик и описание предпосылок к согласованности и несогласованности между торговой политикой и действиями в области питания. Далее определяются четыре ключевых действия, которые должны рассмотреть лица, определяющие политику, для укрепления согласованности: (1) разработать аналитические средства, которые страны могут применить для осуществления анализа согласованности между торговой политикой и действиями в области питания, учитывающего конкретную ситуацию и применимого к собственному населению; (2) определить и осуществить вспомогательные политики для увеличения синергетического эффекта и управления рисками, которые торговая политика представляет для действий в области питания; (3) увеличить потенциал для межотраслевого взаимодействия; (4) усовершенствовать руководство процессами формирования политики. В заключении данного документа приводится восемь конкретных рекомендаций для ключевых действующих субъектов.

2

Питание и действия в области питания¹

2.1. Питание и устойчивое развитие

Полноценное питание является краеугольным камнем полноценного здоровья и устойчивого развития во всем мире. Оно позволяет спасти жизни, повышает иммунитет, уменьшает предрасположенность к инфекционным и неинфекционным заболеваниям (НИЗ), способствует физическому и умственному развитию, повышает производительность труда взрослых людей и может способствовать уменьшению воздействия пищевой промышленности на окружающую среду (WHO, 2012; IFPRI, 2015).

Тем не менее большинству семей в мире не удастся получать полноценное питание. Наоборот, они сталкиваются с нарушением питания. Нарушение питания проявляется в различных формах, включая разные формы «недостаточного» питания, которое, например, выражается в недостаточном росте (отставание в росте — «низкорослость»), повышенной худобе («исхудание») и дефиците питательных микроэлементов, таких как витамин А и железо. Нарушение питания также проявляется в формах, связанных с чрезмерным потреблением определенных продуктов питания и питательных веществ, и выражается в избыточном весе или ожирении и НИЗ, обусловленных питанием.

2.2. Распространенность нарушения питания во всех его формах

Сегодня население большинства стран сталкивается с несколькими формами нарушения питания сразу. Такая ситуация, часто характеризующаяся как многогранная проблема нарушения питания, стала новым «нормальным» положением вещей в большинстве частей света (IFPRI, 2014). Недостаточное питание наиболее распространено в странах с низким и средним уровнем дохода и приобретает особую значимость, когда оно встречается среди детей грудного возраста и женщин детородного возраста. 161 миллион детей в возрасте младше 5 лет обладает недостаточным ростом для своего возраста (низкорослые), и 51 миллион детей обладает недостаточным весом для своего роста (исхудалые) (UNICEF/WHO/World Bank, 2015). Рацион многих этих детей и миллионов женщин характеризуется дефицитом витамина А, железа, йода и цинка. С другой стороны, 42 миллиона детей в возрасте младше 5 лет и 1,9 миллиарда взрослых страдают от избыточного веса или ожирения (WHO, 2015a). Согласно подсчетам, проведенным в 2010 году, 12 миллионов смертей во всем мире были вызваны НИЗ, обусловленными нездоровым питанием и недостаточной физической активностью (Lim et al, 2013). Рост распространенности таких форм нарушения питания наблюдается в странах с низким уровнем дохода, но наиболее высоких показателей она достигла в странах со средним и высоким уровнем дохода. С ними сталкиваются в основном взрослые, однако они встречаются и у детей.

Наибольшая подверженность нарушению питания существует в первую тысячу дней между беременностью женщины и вторым днем рождения ее ребенка. Полноценное питание во время этого самого раннего периода — пренатальный период и до двухлетнего возраста — существенно важно для физического роста и развития когнитивной функции. Недостаточное питание в течение этого периода может стать причиной смерти. На сегодняшний день недостаточное питание является главной причиной смерти среди детей раннего возраста во всем мире. Отставание ребенка в росте в первую тысячу дней также обуславливает будущий риск развития НИЗ (Uauy et al, 2008).

¹ Понятие «действия в области питания» обозначает политики, программы и отдельные вмешательства, целью которых является улучшение питания.

2.3. Причины нарушения питания во всех его формах



Непосредственными причинами нарушения питания является недостаточное потребление пищи и (или) определенных питательных веществ, неспособность организма поглощать и использовать питательные вещества или чрезмерное потребление определенных продуктов питания (WHO, 2015b). Поскольку заболевания оказывают значительное влияние на способность организма поглощать питательные вещества, плохое состояние здоровья также является непосредственной причиной нарушения питания.

Еще двумя критическими факторами, определяющими питание, являются грудное вскармливание и сопутствующий уход за матерью и ребенком. Согласно подсчетам, 804 000 младенцев умирают каждый год из-за преждевременного отнятия от груди (Black et al, 2013). Грудное вскармливание обеспечивает ребенка оптимальным питанием, способствует полноценному росту, обеспечивает защиту от инфекций, помогает бороться с аллергиями и болезнями и развивает связь между матерью и ребенком. В долгосрочной перспективе оно препятствует ожирению (Horta and Victoral, 2013).

В основе этих факторов лежат более глубокие причины, которые определяют способность людей получать достаточное питание и надлежащее лечение и уход (UNICEF, 1998). В число этих глубинных причин входят: возможность получения и ценовая доступность безопасного, полноценного и здорового питания и чистой воды; наличие политик и программ, которые содействуют надлежащей гигиене, грудному вскармливанию и препятствуют нездоровому поведению; нищета и доступ к образованию (см. таблицу 1). Еще более глубокими, но не менее важными причинами являются национальные, региональные и глобальные факторы, которые определяют эти глубинные причины, такие как торговая политика.

2.4. Цели в области питания и прогресс в борьбе с нарушением питания во всех его формах

С учетом необходимости в быстром принятии глобальных мер для борьбы с нарушением питания в резолюции 65.6 Всемирной ассамблеи здравоохранения 2012 года был утвержден *Комплексный план осуществления действий в области питания матерей и детей грудного и раннего возраста*. Этот план включал в себя шесть глобальных целей в области питания и ставил задачу побудить страны к сокращению различных проявлений нарушения питания среди женщин и детей грудного и раннего возраста к 2025 году (см. блок 1).

Помимо шести целей Всемирной ассамблеи здравоохранения, в 2013 году ВОЗ утвердила *Глобальную систему мониторинга для профилактики НИЗ и борьбы с ними*. Данная система включает две глобальные цели, которые относятся к факторам риска НИЗ, связанным с питанием, среди взрослых и подростков (см. блок 1).

Блок 1. Восемь глобальных целей в области питания (необходимо достичь к 2025 году), утвержденных государствами-членами ВОЗ

Цели Всемирной организации здравоохранения в области питания матерей и детей грудного и раннего возраста:

- уменьшение на 40% числа низкорослых детей в возрасте младше 5 лет;
- уменьшение на 50% распространенности анемии среди женщин детородного возраста;
- уменьшение на 30% числа детей с низкой массой тела при рождении;
- отсутствие увеличения числа детей с избыточным весом в возрасте младше 5 лет;
- увеличение доли исключительно грудного вскармливания в первые 6 месяцев по меньшей мере до 50%;
- уменьшение числа детей, страдающих от истощения (в возрасте младше 5 лет), и его удержание на уровне менее 5%.

Глобальная система мониторинга для профилактики НИЗ и борьбы с ними:

- отсутствие роста распространенности ожирения и диабета (среди взрослых и подростков);
- сокращение на 30% потребления соли (среди взрослых).

Источник: WHO, 2013b; WHO, 2014a.



Данные отслеживания прогресса в достижении целевых показателей свидетельствуют о том, что в 2015 году 119 из 193 наблюдаемых стран находятся в процессе достижения по меньшей мере одной цели (IFPRI, 2015). Тем не менее только 21 страна находится в процессе достижения трех целей или больше, и ни одна страна не стремится к достижению целей, связанных с ожирением среди взрослых. При таких темпах эти глобальные цели в области питания не будут достигнуты к 2025 году. Примечательно, что задача 2.2 из числа ЦУР, а именно устранение нарушения питания во всех его формах к 2030 году, является еще более масштабной задачей, чем эти восемь целей ВОЗ. Следовательно, чтобы достигнуть этих целей, потребуется гораздо больше согласованных действий в области питания.

2.5. Действия по борьбе с нарушением питания во всех его формах

Многое известно о том, что можно сделать для борьбы с нарушением питания во всех его формах. Эти «действия в области питания» прописаны в Рамочной программе действий, принятой правительствами на Второй международной конференции по вопросам питания в 2014 году (FAO/WHO, 2014b), а также в других международных документах, в частности в документе ВОЗ «Основные действия в области питания» (WHO, 2013a) и ее Глобальном плане действий по профилактике НИЗ и борьбе с ними (WHO, 2013b). ВОЗ также разработала несколько кратких документов по вопросам политики, которые включают конкретные действия для борьбы с различными формами нарушения питания (WHO, 2014b).

Примеры «действий в области питания» приведены в таблице 1. Эти действия, взятые в совокупности, нацелены на устранение причин нарушения питания во всех его формах путем достижения следующих задач на пути к улучшению состояния питания:

- обеспечения здоровых условий для жизни людей;
- повышения благосостояния населения;
- расширения прав женщин;
- предоставления доступа к качественным медико-санитарным услугам и при необходимости к службам питания, которые осуществляют профилактику и (или) лечение нарушения питания и (или) ведут борьбу с ним;
- обучения людей и сообщения им знаний по теме здорового пищевого поведения.

Несмотря на фактические данные, демонстрирующие эффективность этих действий в борьбе с нарушением питания, многие формы неправильного питания по-прежнему распространены (IFPRI, 2015). Существует несколько причин. Первая причина заключается в недостаточных возможностях и мотивации лиц, принимающих решения, для того, чтобы предпринять действенные меры. Поэтому необходимы действия для создания «благоприятных условий», которые обеспечили бы возможность действий со стороны правительств и других лиц, принимающих решения, и (или) стимулировали бы их (см. таблицу 1). Такие «благоприятные условия» составляют политический и институциональный контекст, в котором правительства принимают решения относительно того, стоит ли принимать действия в области питания и, если да, какие. Они включают обеспечение пространства для проведения политики и механизмов руководства для политик, которые будут разрабатываться и проводиться. Было выявлено, что деятельность по созданию таких благоприятных условий имеет решающее значение для реализации действий в области питания (Gillespie et al, 2013; Huang et al, 2015).

Вторая причина, связанная с первой, заключается в том, что большинство действий в области питания включают не только отдельные вмешательства со стороны области питания и здравоохранения, но и вмешательства из других отраслей. Другими словами, для осуществления действий в области питания необходимо, чтобы в различных отраслях были реализованы собственные политики. Например, для борьбы с бедностью и предоставления большему количеству женщин доступа к образованию необходим вклад нескольких отраслей, задействованных в экономическом росте,

Таблица 1.

Примеры действий в области питания и пути к достижению целей в области питания

Действия для создания и обеспечения возможности условий для действий в области питания	Примеры действий в области питания	Цели в области питания		
		Промежуточные цели	Пищевое поведение	Состояние питания
- Определение питания в качестве приоритета национальной политики - Проведение постоянной пропаганды действий в области питания - Инвестирование в действия в области питания - Наращивание и сохранение потенциала для проведения действий в области питания - Представление политик других отраслей в качестве возможности усовершенствования действий в области питания и сбора данных - Препятствование тому, чтобы пространство для проведения политики в других отраслях ограничивало пространство для осуществления действий в области питания - Внедрение механизмов руководства, обеспечивающих возможность согласования между другими отраслями и действиями в области питания	- Поставка продуктов питания в государственные учреждения, обслуживающие людей с низким уровнем дохода - Ограничение маркетингового продвижения заменителей грудного молока, ненадлежащих продуктов для прикорма и продуктов питания с повышенным содержанием жиров, сахара или соли - Снабжение чистой питьевой водой по трубопроводу и обеспечение санитарии - Обеспечение электроэнергией, позволяющей хранить пищу - Стимулирование местного производства разнообразных продуктов питания - Размещение информации о пищевой ценности на упаковках продуктов питания	Наличие здоровых условий жизни для людей	- Матери кормят своих детей исключительно грудным молоком на протяжении первых шести месяцев, после чего кормление грудью сочетается с прикормом до тех пор, пока ребенку не исполнится как минимум два года. - Все люди, включая детей грудного и раннего возраста от 6 месяцев до 2 лет, получают надлежащее, безопасное, полноценное, разнообразное, здоровое питание и безопасную питьевую воду круглый год. - Все люди потребляют в надлежащем количестве питательные микроэлементы, такие как витамин А, железо, йод и т. д., в том числе в периоды особой потребности в питательных веществах. - Люди, сталкивающиеся с проблемой неполноценного питания и (или) страдающие от болезней, проходят лечение с помощью платформ и программ здравоохранения.	У всех людей достигнуто оптимальное состояние питания.
	- Обеспечение социальной защиты для уязвимых групп населения - Программы системы социальной защиты по оказанию гуманитарной помощи	Повышение благосостояния населения		
	Привлечение женщин к участию в мероприятиях в сельскохозяйственной отрасли для улучшения питания	Расширение прав женщин		
	- Оказание медико-санитарных услуг - Реализация программ нутритивной поддержки для достаточного потребления питательных микроэлементов во время беременности	Получение доступа к медико-санитарным услугам и службам питания, которые осуществляют профилактику и (или) лечение нарушения питания и (или) ведут борьбу с ним		
	- Предоставление девочкам доступа к образованию - Поощрение грудного вскармливания - Обучение пищевым навыкам (например, приготовлению пищи, выращиванию и т. д.) - Консультирование беременных женщин по вопросам питания - Проведение кампаний информирования общественности	Получение образования и знаний о здоровом пищевом поведении		

Источник: взято из FAO/WHO (2014b); WHO (2013a, 2013b; 2014b); Bhutta et al (2013); Gillespie et al (2013); Huang et al (2015).

социальной защите и образовании; снабжение чистой водой в сельской местности требует действий отраслей, связанных со строительной инфраструктурой, а предоставление людям доступа к здоровой пище и полноценному питанию требует участия отраслей, вовлеченных в сельское хозяйство, пищевую промышленность и торговлю продовольствием, а также решения вопросов, связанных с экологической устойчивостью и изменением климата.

На национальном уровне это означает, что другие правительственные ведомства должны эффективно проводить свои политики в целях осуществления действий в области питания; на уровне ЦУР это означает использование других целей для достижения цели в области питания. Большинство других ЦУР относятся к области питания, в том числе цель по борьбе с бедностью (цель 1), цели по обеспечению здоровых условий для жизни, доступа к образованию, чистой воде и санитарии (цели 3–6), по сокращению неравенства (цель 10), обеспечению стабильного производства и потребления (цель 12) и по борьбе с изменением климата и ухудшением окружающей среды (цели 13–15) (UNSCN, 2014; IFPRI, 2015). Еще одна сфера политики, относящаяся к питанию, охватывает все ЦУР — торговая политика.

3

Торговая политика

3.1. Торговая политика и развитие



Важность торговой политики (см. определение в блоке 2) становится все более заметной в условиях международного развития (WTO, 2014a). Система ООН рассматривает торговую политику (в частности, политики, нацеленные на либерализацию торговли) как «играющую решающую роль в росте и развитии» (UNSG, 2014). Политики либерализации торговли считаются наиболее важными для финансирования повестки дня на период после 2015 года (с учетом того, как она может способствовать стабилизации мировой финансовой системы) (ERD, 2015). Они также предлагаются в качестве более рационального (по сравнению с пособиями) способа предоставления благ бедным слоям населения (Gavas et al, 2015).

Существенным для пространства этих аспектов в последние десятилетия является процесс либерализации торговли и вытекающее из него расширение мировой торговли (UNSG, 2014; WTOa, 2014). Стремление к либерализации торговли — снижению торговых барьеров и содействию большей свободе торговли — обусловлено тем, что свободная торговля может способствовать экономическому развитию (UN, 2014). Согласно базовой теории либерализации торговли, если страны получают возможность свободно торговать, мировая экономика будет работать с максимальной эффективностью и генерировать чистую экономическую прибыль. Торговая теория гласит, что при правильных условиях свободная торговля может увеличить доходы, создать новые рабочие места, понизить цены на потребительские товары и увеличить эффективный спрос. Это возможно, например, путем увеличения возможностей экспорта на зарубежные рынки, обеспечения более широкого доступа к навыкам, технологиям и капиталу и привлечения иностранных инвестиций. В сельскохозяйственной отрасли, согласно теории, стимулирование конкуренции и более эффективное распределение ресурсов в ходе проведения политик по либерализации торговли позволит более эффективно производить и распространять продукты питания и приведет к стабильности рынков и цен.

Блок 2.

Что такое торговая политика?

Торговая политика содержит правила и положения, внедряемые правительствами для управления транзакциями, пересекающими национальные границы. Современная торговая политика включает множество разнообразных инструментов политики, предназначенных для воздействия не только на физическое перемещение продуктов за национальные границы, но и на оказание услуг и экономический обмен. Она включает меры, которые воздействуют на торговлю между странами, а также «внутренние» политики стран, которые оказывают влияние на торговлю, и средства стимулирования торговой и инвестиционной деятельности частных компаний. Общей задачей современной торговой политики в рамках процесса, известного под названием «либерализация торговли», является снижение торговых барьеров. В число примеров политик либерализации торговли входят:

- снижение тарифов, квот и налогов на экспорт;
- гармонизация (применение международных стандартов) и увеличение прозрачности санитарных и фитосанитарных мер, правил маркировки продуктов питания и других технических торговых барьеров;
- защита прав интеллектуальной собственности;
- использование механизмов урегулирования споров;
- снижение торговых барьеров в сфере услуг, например в сфере банковских услуг, телекоммуникаций и недвижимости;
- сокращение импортных и экспортных субсидий на поддержку сельского хозяйства, негативно влияющих на международную торговлю;
- предоставление зарубежным и внутренним предприятиям продовольственной сферы равного режима при проведении государственных закупок;
- поддержка развития инфраструктуры и потенциала для торговли, например транспортных путей и складских помещений, учреждений содействия экспорту;
- предоставление средств для ускорения передвижения, выпуска и получения таможенного разрешения на провоз товаров, включая транзитный груз; принятие мер для эффективного сотрудничества между таможенной и другими органами в плане упрощения процедур торговли и соблюдения требований таможенного оформления.

Эти политики часто закрепляются в торговых соглашениях между различными странами и проводятся странами, их подписавшими. Страны также могут проводить торговые политики в одностороннем порядке. Политики, определяемые в торговых соглашениях, носят общеобязательный характер, однако они могут также привязываться к рекомендательным стандартам. Односторонние политики могут быть изменены посредством национальных законодательных процедур.

3.2. Торговые соглашения

Торговые соглашения являются основными средствами, с помощью которых правительства осуществляют либерализацию торговли. Торговые соглашения могут заключаться на мировом или на региональном уровне. Первым крупным международным торговым соглашением стало Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ). После того как в 1947 году это соглашение было заключено, были проведены девять «раундов торговых переговоров», в ходе которых страны согласились на различные сокращения тарифов и прочие снижения торговых барьеров. Соглашение ГАТТ (1947 г.) было предназначено для создания условий для по-настоящему международной торговой системы. Для этого в нем были определены два фундаментальных принципа для уменьшения «дискриминации» в торговле. Во-первых, принцип «наиболее благоприятствуемой нации», согласно которому страны не должны проводить дискриминацию² в отношении «аналогичных продуктов»³ от разных торговых партнеров, и, во-вторых, принцип «национального режима», который требует от стран равного отношения к продукции отечественного производства и «аналогичным»² импортируемым продуктам.

Финальный раунд ГАТТ, Уругвайский раунд (1994 г.), ознаменовал начало современной эпохи либерализации торговли, распространив сферу действия торговых соглашений в отрасли обслуживания, прав интеллектуальной собственности, питания и сельского хозяйства. В ходе этого раунда также была учреждена Всемирная торговая организация (ВТО). Основные соглашения, заключенные в ходе этого и последующих раундов, описаны в блоке 3. На последнем раунде переговоров ВТО, Дохийском раунде (известном как «Дохийская повестка дня в области развития»), преследуется цель улучшения перспектив развития торговли для развивающихся стран. С начала этого раунда в 2001 г. возникли значительные сложности, из-за которых переговоры Дохийского раунда были завершены. Отчасти в связи с этими сложностями страны все больше предпочитают региональные торговые соглашения. По состоянию на апрель 2015 года действовали 406 таких соглашений (WTO, 2015).

Региональные торговые соглашения сильно отличаются от мировых соглашений тем, что они позволяют предоставлять преференциальный доступ к рынкам подписавших их стран (иногда их называют преференциальными торговыми соглашениями). Например, согласно Североамериканскому соглашению о свободной торговле (НАФТА), вступившему в силу в 1994 году, США, Канада и Мексика предоставили друг другу преференциальный доступ к своим рынкам. На базе региональных соглашений также могут образовываться таможенные союзы. Это торговые объединения, предусматривающие зону свободной торговли с единой торговой политикой и едиными тарифами в отношении других стран. К ним относятся, например, Европейский союз, Карибское сообщество и Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР).

Региональные торговые соглашения обычно содержат положения, которые распространяются за рамки действия многосторонних правил. Например, НАФТА обеспечивает равный режим между внутренними и иностранными инвесторами; Европейский союз и МЕРКОСУР предъявляют требования к единой маркировке с указанием пищевой ценности. Новое поколение торговых соглашений обладает еще более широкой и глубокой сферой действия; они нацелены на более тесную и полную нормативную интеграцию, включающую ряд внутренних мер регулирования: инвестиции, конкурентную политику, движение капитала, права интеллектуальной собственности и государственные закупки. В первую очередь это относится к таким новым «региональным торговым мегасоглашениям», как Транстихоокеанское партнерство (ТТП), заключенное в октябре 2015 года между несколькими странами тихоокеанского побережья, и Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство (ТТИП), по которому ведутся переговоры между Европейским союзом и Соединенными Штатами Америки.

² Существуют исключения, например: для мер, необходимых для защиты жизни или здоровья людей, животных или растений, для предоставления развивающимся странам особого доступа на рынки и повышения барьеров для недобросовестной торговой практики, реализуемой другими странами, и предусмотренные в региональных торговых соглашениях и таможенных союзах.

³ В широком понимании «аналогичные продукты» — это продукты, которые являются одинаковыми или взаимозаменяемыми.

Блок 3.

Торговые соглашения, курируемые Всемирной торговой организацией

Многосторонние соглашения:

- **Соглашение по сельскому хозяйству.** Связывает членов ВТО обязательствами снизить тарифные ставки (положения по доступу к рынку), экспортные субсидии (положения по экспортной конкуренции) и внутреннюю поддержку сельского хозяйства (положения по внутренней поддержке) с исключениями для развивающихся стран.
- **Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных норм (СиФМ).** Определяет правила для мер обеспечения продовольственной безопасности и защиты здоровья животных и растений и призывает членов ВТО основывать такие меры на международных стандартах.
- **Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС).** Связывает членов ВТО обязательствами обеспечить минимальную защиту ряда прав интеллектуальной собственности, в том числе на некоторые продукты питания (например, с помощью патентов или прав sui generis на новые сорта растений, географических указаний и других товарных знаков). Никакие из этих требований не предъявляются к наименее развитым странам, которые пользуются специальным и дифференцированным режимом.
- **Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ).** Определяет обязательства, которые гарантируют отсутствие дискриминации между производителями или излишних препятствий для торговли со стороны обязательных национальных требований; призывает членов ВТО устанавливать свои правила на основании соответствующих международных стандартов.
- **Понимание в отношении правил и процедур разрешения споров.** Процедура Всемирной торговой организации для разрешения торговых споров.
- **Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), 1994 г.** Применяется к торговле товарами и определяет (наряду с другими) обязательство снизить тарифные ставки для облегчения доступа к рынку.
- **Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС).** Связывает членов ВТО обязательством осуществлять меры по либерализации торговли услугами.
- **Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (ТРИМ).** Запрещает использовать ряд инвестиционных мер, связанных с торговлей, таких как требования местного компонента, которые противоречат положениям генерального соглашения ВТО.
- **Соглашение по упрощению процедур торговли.** Предусматривает ускорение передвижения, выпуска и получения таможенного разрешения на провоз товаров, включая транзитный груз, определяет меры для эффективного сотрудничества между таможенной и другими соответствующими органами по вопросам упрощения процедур торговли и соблюдения требований таможенного оформления (для вступления в силу необходима ратификация двумя третями членов ВТО).

ВТО также курирует несколько многосторонних соглашений, которые не используют принцип «единого пакета» обязательств и поэтому не включают всех членов ВТО. Членам ВТО предоставляется возможность добровольного участия. ВТО курирует три действующих плюрилатеральных соглашения, в том числе одно соглашение по государственным закупкам.

3.3. Политики либерализации торговли и инвестиции



Важной сферой, в которой действие региональных соглашений выходит за рамки действия многосторонних правил, являются инвестиции. В число мер, стимулирующих инвестиционное сотрудничество, входят: устранение требований к компаниям, принадлежащим иностранным владельцам, экспортировать определенный процент производимой ими продукции, использовать внутренние службы или передавать технологии конкурентам, и предоставление компаниям, принадлежащим иностранным владельцам, права репатриировать прибыль, права на компенсацию в случае экспроприации и на международный арбитраж в случае валютно-финансовых

споров с правительствами.

Помимо того что иностранное инвестирование включено в состав региональных торговых соглашений, оно является фундаментальным процессом, сопутствующим либерализации торговли. Число односторонних договоров о либерализации и двусторонних договоров об инвестировании быстро увеличилось с ростом числа торговых соглашений, что привело к увеличению прямых иностранных инвестиций (ПИИ) (Neumayer and Spess, 2005). ПИИ — инвестирование предприятием из одной страны в структуру или филиал в другой — в свою очередь привели к созданию или укрупнению транснациональных корпораций. ПИИ являются одним из механизмов, с помощью которых транснациональные корпорации выходят на новые рынки, и отражают намерение долгосрочного инвестирования.

Уже долгое время ведутся дискуссии, в которых обсуждаются отношения между свободной торговлей и ПИИ. Хотя нельзя точно утверждать, дополняют они друг друга или являются взаимозаменяемыми элементами, общепризнано, что торговая политика является одним из главных факторов, определяющих инвестиционные решения зарубежных компаний (OECD, 2005). Это обусловлено ее влиянием на стабильность торговой среды и тем самым на уверенность инвесторов (UNCTAD, 2003).



4

Пути к согласованности (несогласованности) между торговой политикой и действиями в области питания

4.1. Цели торговой политики и действий в области питания

Торговая политика, несомненно, охватывает целый ряд политик, разрабатываемых и проводимых на разных уровнях. Можно предположить, что она, будучи глубинным фактором, определяющим питание, оказывает влияние, предоставляя различные пути, от политики до результата. В основе согласованности политик лежит определение общих проблем и целей политики для решения этих проблем слаженно и согласованно (OECD, 2014). Таким образом, при рассмотрении согласованности политик ключевым аспектом в четкой формулировке этих путей являются цели различных политик. В прошлом торговля и питание рассматривались как отдельные области, поэтому можно предположить, что цели в этих областях будут отображать различные приоритеты.

Конкретные цели торговой политики различаются в зависимости от области применения, но в общем, как описано в разделе 3.1, цели либерализации торговли являются экономическими и включают экономический рост, увеличение доходов, создание новых рабочих мест, повышение стабильности поставок продуктов и услуг и снижение цен на потребительские товары.

С точки зрения области питания торговая политика может оказать положительное влияние на нее, если эти цели приспособить к целям действий в области питания. Как описано в таблице 1, это означает, что торговая политика должна быть согласована с действиями, которые создают возможности для следующих условий и стимулируют их обеспечение.

- Матери кормят своих детей исключительно грудным молоком на протяжении первых шести месяцев, после чего кормление грудью сочетается с прикормом до тех пор, пока ребенку не исполнится как минимум два года.
- Все люди получают надлежащее, безопасное, полноценное, разнообразное, здоровое питание и безопасную питьевую воду круглый год.
- Все люди потребляют надлежащее количество питательных микроэлементов, таких как витамин А, железо, йод и т. д., особенно в периоды особой и высокой потребности в питательных веществах (например, во время беременности, в раннем детстве или во время болезни).
- Люди, сталкивающиеся с проблемой неполноценного питания и (или) страдающие от болезней, получают своевременное и надлежащее лечение с помощью платформ и программ здравоохранения.



Это также означает, что торговые политики взаимодополняют друг друга в достижении промежуточных результатов на пути к улучшению пищевого статуса (см. таблицу 1), в том числе:

- наличие здоровых условий для жизни людей;
- повышение благосостояния населения;
- расширение прав женщин;
- предоставление людям доступа к медико-санитарным услугам и к службам питания, которые осуществляют профилактику и (или) лечение нарушения питания и (или) ведут борьбу с ним;
- обучение людей и сообщение им знаний по теме здорового пищевого поведения.

4.2. Отношения между целями торговой политики и действий в области питания

На рис. 1 представлены возможные пути к согласованности между торговой политикой и целями в области питания. В верхней части перечислены несколько наиболее важных целей политик либерализации торговли. Отдельные торговые политики (см. блок 2) стремятся достигнуть этих целей путем воздействия на объемы импорта и экспорта, иностранные инвестиции, оказание услуг и государственный доход. Это в свою очередь влияет на доступность продуктов и их цены, трудоустройство и национальную инфраструктуру.

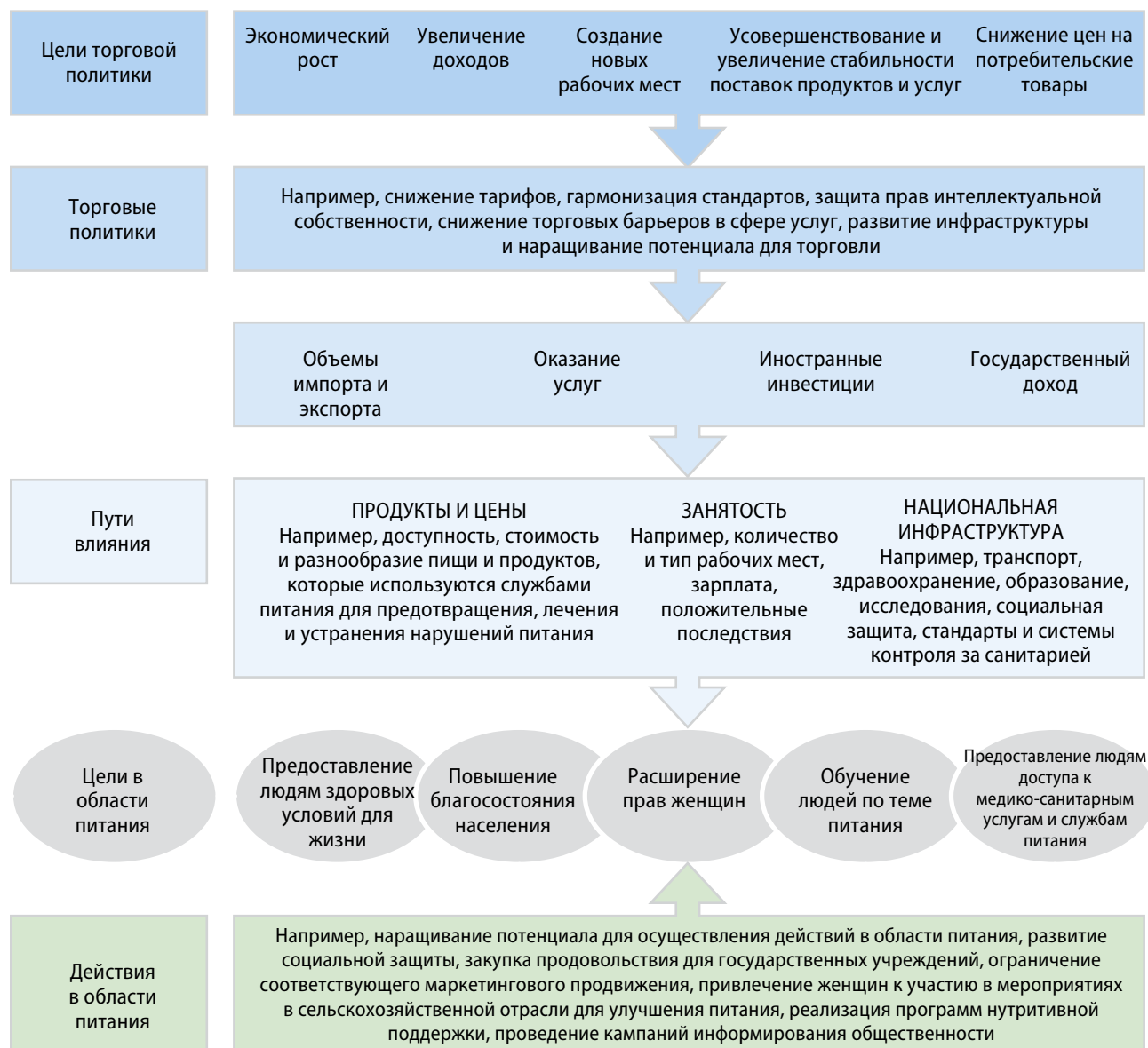
Рис. 1 показывает, что достижение основных целей политик либерализации торговли с помощью этих механизмов может согласовываться с целями действий в области питания путем создания более здоровых условий жизни для людей, увеличения благосостояния, расширения прав женщин и предоставления более широкого доступа к образованию, медико-санитарным службам, лечению нарушений питания и программам, по которым оказываются услуги питания (см. таблицу



1). Например, увеличение доходов и создание новых рабочих мест может решить проблему бедности; благодаря снижению цен на продукты питания пища становится более доступной людям, а направление ресурсов, полученных в результате ускоренного экономического роста, на финансирование здравоохранения и целевых программ может увеличить доступность услуг здравоохранения. Действительно, в теории эти эффекты могли бы иметь гораздо более существенное влияние на результаты в области питания, чем действия, осуществляемые исключительно в отношении питания отраслью питания или здравоохранения.

Несмотря на возможность согласования политик либерализации торговли с действиями в области питания, на основании фактических данных можно предположить, что ситуация гораздо сложнее: на практике политики либерализации торговли способны как дополнять действия в области питания, так и оказывать на них негативное влияние. В таблице 2 описаны оба сценария, демонстрирующие, как одна и та же торговая политика может положительно или негативно сказаться на питании. Хотя результаты,

Рис. 1.
Возможные пути к согласованности между торговой политикой и целями в области питания



Источник: автор

приведенные в таблице 2, являются гипотетическими, они отражают фактическую базу, что свидетельствует о недостаточной обобщаемости результатов торговой политики в отношении продовольственной безопасности (FAO, 2015). Например, фактические данные показывают, что влияние либерализации торговли на доступность, разнообразие продуктов питания и обеспеченность ими варьируется в разных странах: в некоторых странах политики, снимающие ограничения с торговли, способствуют увеличению доступности продуктов питания, а в некоторых — нет (McCorriston et al, 2013; FAO, 2006). То же самое справедливо для уровня занятости и доходов: либерализация торговли сопровождается увеличением доходов и появлением новых рабочих мест среди более бедных слоев населения в некоторых странах, но не во всех

(Bineau and Montalbano, 2011).

Недостаточная обобщаемость отчасти обусловлена значительными различиями в проводимых торговых политиках. Однако ее также обуславливают различные условия, в которых проводятся торговые политики, включая, как демонстрируется ниже фактическими данными, неоднородность: (а) форм нарушения питания и типов продуктов питания; (б) подгрупп населения; (в) продовольственных систем; (г) связанных реформ в области торговли; (д) существующей политики и учреждений в странах и у торговых партнеров. Ввиду этих (часто взаимосвязанных) видов неоднородности даже одинаковая торговая политика может оказать разное влияние в разных условиях.

(а) Неоднородность форм нарушения питания и связанных с этим нарушением продуктов питания. Как отмечается в разделе 2, существуют различные формы нарушения питания и, хотя они в целом имеют общие причины, они отличаются своими особенностями. Некоторые, например, связаны с недостаточным потреблением энергии (калорий), другие — с недостаточным разнообразием рациона, которое приводит к дефициту питательных микроэлементов, и третьи — с чрезмерным потреблением.

Можно предположить, что торговая политика окажет различное влияние в зависимости от типа нарушения питания. Это в свою очередь находится во взаимосвязи с типом пищи, обуславливающей это нарушение. Например, в странах, сталкивающихся с недостаточными поставками продовольствия, политики либерализации торговли могли бы улучшить основные условия для увеличения потребляемой калорийности. Фактические данные, собранные на национальном уровне, демонстрируют, что политики, снимающие ограничения с торговли, способствуют увеличению общего количества продовольствия, продаваемого и доступного в странах, испытывающих недостаток продуктов питания (Porkka et al, 2013; Brooks and Matthews et al, 2015). Также фактические данные, полученные на месте чрезвычайных ситуаций, указывают на то, что более свободная торговля может способствовать притоку базовых продуктов питания в области, затронутые бедствием (del Ninno and Dorosh, 2001). В то же время, согласно фактам, политики либерализации торговли и связанные с ними иностранные инвестиции могут повысить доступность продуктов питания, приводящих к неполноценности рациона, ожирению или НИЗ. Причинами служат повышенные объемы непосредственного импорта этих продуктов (например, Thow and Hawkes, 2009), повышенные объемы импорта ингредиентов, используемых в пищевой промышленности (например, Igumbor et al, 2012), повышенные объемы импорта недорогого животного корма (во многих случаях из развитых странах с субсидируемым производством) (например, Hawkes, 2010) и повышенные прямые иностранные инвестиции со стороны продовольственных компаний (например, Stuckler et al, 2012; Schram et al, 2015). Торговые политики могут также привести к снижению цен на продукты питания и ингредиенты, используемые в бакалейных товарах, которые относятся к менее полезным продуктам питания (Dangour et al, 2013; Drewnowski et al, 2010; Hawkes et al, 2012). Торговые политики и связанные с ними инвестиции также способствуют увеличению доступности и продвижения заменителей грудного молока (Galtry, 2013; Smith et al, 2014).

(б) Неоднородность подгрупп населения внутри одной страны и в нескольких странах. На разные подгруппы населения торговая политика будет оказывать разное влияние. Разное влияние может оказываться на группы в зависимости от таких показателей, как их доход, возраст, место проживания и место работы; влияние зависит от подкатегорий, выделяемых внутри этих групп, т. е. от наличия у домовладельцев, проживающих в сельской местности, земли во владении, и от размера собственности и объектов, входящих в нее. В число подгрупп населения входят следующие:

- **Аграрные домохозяйства, самостоятельно занятые или нанятые сельскохозяйственными предприятиями.** Создание новых рабочих мест может повысить уровень дохода для торговых работников, занятых на больших фермах, которые могут воспользоваться ростом возможностей для экспорта (OECD, 2006), и уменьшить его для самостоятельно занятых фермеров и бедных сельских производителей из стран с низким и средним уровнем дохода, конкурирующих с импортируемыми продуктами питания (Khor, 2006; Salamanca et al, 2009; Maertens and Swinnen,

2009). В этом заключаются предпосылки к способности этих подгрупп производить разнообразное продовольствие для собственного потребления, а также создавать доход для приобретения продуктов питания, которые позволили бы разнообразить рацион.

- **Группы с низким и высоким уровнем дохода. Было выявлено, что политики по снижению тарифов** (см. блок 2) позволяют увеличить объемы импорта фруктов и овощей (Huang, 2010). На основании фактических данных можно сделать вывод, что это приводит к увеличению потребления фруктов и овощей в несезон среди групп с высоким уровнем дохода. Тем не менее пока нет информации, подтверждающей, что рост объемов импорта привел к увеличению доступности этих товаров для домашних хозяйств с низким уровнем дохода; страны с низким уровнем дохода по-прежнему испытывают существенный дефицит поставок фруктов и овощей (Siegel et al, 2014).
- **Производящие и потребляющие домашние хозяйства.** Для демонстрации различий внутри одной страны и между несколькими странами можно привести следующий пример. Производство пальмового масла способно оказать положительное влияние на питание среди производящих домохозяйств, способствуя непосредственному увеличению уровня дохода среди мелких собственников, участвующих в этом производстве, и обеспечивая местные сообщества маслом с высоким содержанием витамина А. В то же время торговая политика и политика сопутствующего развития также увеличили мировую доступность рафинированного отбеленного дезодорированного пальмового масла, которое в первую очередь является источником насыщенных жиров и при частичной гидрогенизации трансжиров, используемых в бакалейных товарах. Это создало негативные последствия для потребляющих домашних хозяйств, которые пытаются следовать рекомендации Всемирной организации здравоохранения замещать насыщенные жиры и трансжиры ненасыщенными жирами (WHO, 2013).

(в) Неоднородность между характеристиками продовольственных систем. Сюда относятся следующие различия: является страна нетто-импортером или нетто-экспортером продовольствия; является страна большой страной-производителем или небольшим островным государством; присутствует или отсутствует инфраструктура, содействующая распределению продовольствия (например, порты, дороги, рынки); преобладают в стране мелкие фермерские хозяйства или сельскохозяйственное производство. То, как эти особенности складываются в определенных условиях, имеет



Таблица 2.

Предпосылки к согласованности и несогласованности между политиками, снимающими ограничения с торговли, и целями области питания

Цели области питания	Возможные результаты торговой политики		
	Предпосылки к согласованности	Предпосылки к несогласованности	Возможные действия для выгодного использования возможностей и управления рисками
Все люди получают надлежащее, полноценное и здоровое питание	- Увеличенная доступность продуктов питания в странах, испытывающих недостаток припасов - Увеличенная круглогодичная доступность сезонных фруктов и овощей в импортирующих странах - Повышенное разнообразие более полезных доступных продуктов питания	- Увеличенная доступность и продвижение высококалорийных продуктов питания с низкой пищевой ценностью - Увеличенная доступность растительных источников насыщенных жиров и трансжиров - Использование злаков с низкой пищевой ценностью вместо более питательных злаков для прикорма (например, шлифованного риса вместо пшена) - Экспортирование рыбы, означающее уменьшение доступа самостоятельно занятых рыбаков к важному источнику протеина и питательных микроэлементов	- Наличие программ, обеспечивающих повышенную ценовую доступность фруктов и овощей для групп населения с низким уровнем дохода - Инвестирование в инфраструктуру для местных рынков, сбывающих фрукты и овощи - Проведение политик, содействующих садоводству в домашнем хозяйстве или в сообществе - Снижение барьеров со стороны поставок для садоводства при помощи фонда инициативы ВТО по оказанию помощи торговле или при содействии Усовершенствованной комплексной платформы (УКП) по оказанию помощи торговле в целях увеличения поставок фруктов и овощей в страны с низким уровнем дохода - Проведение политик, ограничивающих сбыт продуктов питания с высокой энергетической ценностью детям - Применение нормативов содержания питательных веществ для продуктов, доступных в школах и других специфических учреждениях - Нанесение маркировки или предупреждений с информацией о пищевой ценности - Просвещение потребителей по теме пищевой ценности и здорового рациона — обеспечение гарантий, препятствующих возникновению барьеров, которые негативно влияют на местное производство и региональную торговлю питательными сельскохозяйственными культурами и продуктами - Национальное инвестирование в агробиоразнообразие в областях со слабо развитыми рынками - Учет соображений питания при планировании исследований по вопросу торговой интеграции (ИВТИ) в наименее развитых странах
Все люди потребляют надлежащее количество питательных микроэлементов	Увеличение способностей изготовления продуктов для прикорма и добавок питательных микроэлементов	Увеличение инвестиций со стороны транснациональных компаний в продвижение продуктов для прикорма	Проведение политик, ограничивающих ненадлежащий сбыт продуктов для прикорма
Все люди потребляют безопасную пищу	Применение передового опыта, полученного при производстве безопасного продовольствия на экспорт, с положительными последствиями для производства с целью наполнения неорганизованных внутренних рынков	Перенаправление продуктов питания, не соответствующих нормам по безопасности для экспортных товаров, на неорганизованные внутренние рынки	- Наращивание внутреннего потенциала для производства безопасных продуктов питания для местных рынков - Наличие процедур по дезинфекции продуктов питания или перенаправление на другие цели продуктов питания, не соответствующих нормам по безопасности для продовольствия, предназначенного для экспорта

Цели области питания	Возможные результаты торговой политики		
	Предпосылки к согласованности	Предпосылки к несогласованности	Возможные действия для выгодного использования возможностей и управления рисками
Повышение благосостояния населения	Увеличение возможностей для трудоустройства среди торговых работников, занятых на больших фермах, которые могут воспользоваться большими возможностями для экспорта	Уменьшение возможностей для трудоустройства среди самостоятельно занятых фермеров и бедных сельских производителей из стран с низким и средним уровнем дохода, которые конкурируют с импортируемыми продуктами питания	- Осуществление программ социальной защиты - Осуществление сельскохозяйственных программ для содействия диверсификации
Матери кормят детей грудным молоком	Обученный медицинский персонал предоставляет возможность поддержки материнского грудного вскармливания	Увеличение продаж заменителей грудного молока	- Применение Свода правил сбыта заменителей грудного молока ВОЗ - Внедрение и проведение национальных политик относительно отпуска по беременности и родам

Источник: на основании фактических данных, полученных от Anim-Somuah et al, 2013; Asche et al (2015); Béné et al (2010); Estime et al (2014); Grover (2014); Hawkes et al (2010); Hawkes et al (2012); Huang (2012); Igumbor et al, 2012; Lancon and Benz (2007); Remans et al, 2014; Salmon (2015); Smith et al (2014); Thow and Hawkes, 2009; UNICEF (2013); Unnevehr and Ronchi, 2014.

значимые последствия для влияния конкретной торговой политики на область питания. Например, было выявлено, что импортирование менее полезной еды особенно значительно сказывается на рационе населения небольших островных государств, которое в большой степени зависит от импорта продовольственных товаров (Thow et al, 2011; Estime et al, 2014).

(г) Неоднородность связанных реформ в области торговли. Одна и та же торговая политика может оказывать различное влияние в зависимости от комплекса политик экономического развития, в сочетании с которыми она проводится. Например, содействие экспорту фруктов и овощей может препятствовать достижению национальных целей в плане увеличения потребления фруктов и овощей. Однако, если вместе с этим увеличиваются инвестиции в местное производство фруктов и овощей в рамках комплекса «оказания помощи торговле», доступность фруктов и овощей может повыситься как для экспортных, так и местных рынков (EDI, 2013).

(д) Неоднородность существующих политик и учреждений в странах и торговых партнерах.

Общий политический контекст, в котором проводятся торговые политики, и возможности существующей правительственной инфраструктуры и учреждений могут оказывать значительное влияние на результаты торговой политики. Например, многолетние субсидии на поддержку сельского хозяйства в Северной Америке, Европе и Японии влияют на эффект от сниженных торговых барьеров в странах с низким и средним уровнем дохода, уменьшая доходы фермеров в этих странах (OECD, 2013). Это указывает на важность степени предшествующей либерализации и на то, что очень сложно определить характерную роль торговых политик в отдельности. Например, хотя факты указывают на то, что ограничения торговли сыграли значительную роль



в кризисе 2007–2008 гг. в области цен на продовольствие, особенно на рис (Daivron et al, 2011), они также указывают на действие других международных макроэкономических факторов, подтверждая сложность определения роли только торговой политики (Clapp, 2009; Pinstrip-Anderson, 2014).

Существует также неоднородность ожиданий людей от роли торговой политики в области питания, особенно в контексте проблем продовольственной безопасности (Burnett and Murphy, 2013). Это в свою очередь отражает более глубокое различие мировых взглядов на наилучший способ достижения развития. Например, во время кризиса 2007–2008 гг. в области цен на продовольствие велись острые споры относительно предпочтительных ответных мер с точки зрения питания: некоторые считали, что ограничения на экспорт, введенные во время кризиса, негативно отразились на продовольственной безопасности, а их противники считали, что ограничение торговли выгодно для области питания, поскольку оно содействует продовольственному суверенитету (World Bank, 2008; Gillson and Fouad, 2015; La Via Campesina, 2008).

4.3. Пространство в торговой политике для осуществления действий в области питания

Еще одним аспектом согласованности политики является наличие в торговых соглашениях «пространства для проведения политики», необходимого для разработки и осуществления действий в области питания и являющегося важной частью благоприятных условий для действий в области питания (см. таблицу 1 и раздел 2.5). В начале 2000-х гг. в лексикон международных учреждений и документов вошло понятие «пространство для проведения политики», означающее «рамки проведения внутренних политик, в особенности в сферах торговли, инвестиций и промышленного развития», которые «могут быть образованы международными мерами регулирования, обязательствами и соображениями мирового рынка» (Page, 2007). Это понятие использовалось в связи с ростом числа предложенных и реализованных международных соглашений по ряду вопросов, включая окружающую среду, инвестиции и торговлю. ГАТТ (1994 г.) и учреждение ВТО (раздел 3.2) были, по мнению Page (2007: 1), яркой демонстрацией того, что правительства



сделали «выбор в пользу увеличения числа ограничений, считая, что странам было предоставлено слишком большое пространство для политики, чтобы проводить мероприятия торговой политики, направленные против других стран». Тем не менее существовала обеспокоенность, что пространство для проведения государствами политики в целях достижения целей в социальной и экологической сфере (например, в области здравоохранения, охраны природных ресурсов) было неоправданно ограничено этими международными соглашениями.

По Fidler (2006, цитируется у Baker et al, 2014), существует три возможных способа ограничения торговыми соглашениями пространства для проведения политики.

- **Предметно-содержательное ограничение.** При данном виде ограничения ряд инструментов политики, доступных правительствам, непосредственно ограничивается торговыми соглашениями.
- **Процессуальное ограничение.** Этот вид ограничения относится к случаям, когда существует потенциальный риск того, что торговые санкции или затратное судебное разбирательство станут препятствием для начала процессов разработки и проведения политики правительством.
- **Структурное ограничение.** В данном случае торговая политика приводит к тому, что товары и услуги предоставляются не государственным, а частным сектором, в связи с чем действующим субъектам частного сектора предоставляется больше полномочий в сфере экономики и регулирования.

В продовольственной сфере сообществам специалистов из области питания сложно определить последствия торговых соглашений с точки зрения пространства для проведения действий в области питания. Множество вопросов связано с пространством для проведения политики в международных соглашениях с точки зрения питания, но разобраться в данной теме в целом нелегко. Ввиду сложности сферы международной торговли и инвестиционного права и наличия множества нюансов в ней неспециалисты могут легко прийти к ошибочным выводам. Хотя в общем и целом торговые соглашения, на первый взгляд, предоставляют государствам значительную автономию в плане регулирования и не ограничивают предметно-содержательное пространство для проведения политики, в них также может содержаться существенная неопределенность. Достаточно и удовлетворительно ли существующее пространство для проведения политики представляет спорный вопрос, и существует мнение, что «попытки измерить пространство для проведения политики не позволяют различить доступное пространство и пространство, которое в действительности можно использовать или которое имеет значение для конкретной страны» (FAO, 2015). Помимо неопределенности в качестве процессуального ограничения и «регулятивного нейтрализатора» могут выступить недостаточный технико-юридический потенциал и возможность (затратного) судебного разбирательства на международных форумах — в тех случаях, когда правовая неопределенность и (или) риск начала судебного разбирательства становятся причиной отказа правительств от действий (Jewell et al, 2013; Baker et al, 2014).

В блоке 4 приводится краткое описание пространства для проведения политики, предоставляемого в соглашениях ВТО. В ходе анализа было установлено, что положения соглашений ВТО (см. блок 3) не являются предметно-содержательными ограничениями пространства для проведения политики в области питания (Fidler, 2010; von Tigerstrom, 2013; WTO, 2014). Тем не менее были зарегистрированы случаи процессуального ограничения, когда группы давления оспаривали действия в области питания из соображений торговли так, что правительственные учреждения теряли энтузиазм продолжать осуществление процессов разработки и проведения политики в области питания. Эти группы давления, возможно, намеренно создали впечатление, что пространство для проведения политики, предоставляемое в торговых соглашениях, гораздо меньше, чем есть на самом деле. Например, во время осуществления мероприятий во Вьетнаме по усилению мер по поощрению грудного вскармливания ЮНИСЕФ провел тематическое исследование, в результате которого было определено, что «некоторые члены Национальной ассамблеи и другие заинтересованные лица начали сомневаться в необходимости расширить запрет на рекламу, когда группы давления проявили обеспокоенность по

поводу нарушения международного торгового законодательства» (UNICEF, 2013). При этом отсутствовали какие-либо доказательства, что меры по продвижению грудного вскармливания шли вразрез с торговой политикой.

Как было описано в разделе 2.2., с последними изменениями в торговой политике сфера действия многих региональных торговых соглашений вышла за пределы соглашений ВТО и содержит большее количество мер, в том числе меры большего масштаба в отношении инвестиций, обязательные для исполнения меры в отношении закупок, и предоставление большей свободы для частных компаний в отношении механизмов урегулирования споров между инвесторами и государством. Исследователи в области здравоохранения и правозащитники выразили обеспокоенность тем, что эти региональные торговые соглашения ограничивают пространство для проведения политики, которое необходимо правительствам для осуществления действий в области питания (Baker, 2014, 2015; Gleeson and Friel, 2014; EHN, 2015; Wemos, 2015; Friel et al, 2013; Hansen-Kuhn, 2013; Thow and McGrady, 2014; Thow et al, 2015).

Эта обеспокоенность отчасти связана с прошлыми и текущими судебными делами, направленными против регулирования табачных изделий и фармацевтических препаратов транснациональными компаниями, которые основываются на положениях, предусматривающих средства защиты прав, включенных в торговые соглашения (Blouin, 2010; Gleeson and Friel, 2013).

Блок 4.

Пространство для проведения политики в целях осуществления действий в области питания в соглашениях ВТО

- (i) В соглашениях ВТО здоровье признается в качестве законной цели и утверждается, что меры по защите здоровья человека являются «законной целью политики», даже если они накладывают ограничения на торговлю (McGrady, 2011).
- (ii) В законодательстве ВТО утверждается, что политики для защиты здоровья человека должны вводить принцип «национального режима» (см. раздел 3.2) и должны обеспечивать не менее благоприятный режим для импортированных товаров, чем для отечественных. Это положение находится в согласии с целями в области питания. Например, сообщается, что в 2013 году законопроект, представленный в Сенате Франции, предлагающий повысить на 30% тарифы на импорт пальмового масла в качестве меры здравоохранения, был частично отвергнут, поскольку для целесообразности следовало применить его также в отношении всех остальных источников насыщенных жиров, таких как сливочное масло (Scott-Thomas, 2012).
- (iii) Соглашение ВТО по сельскому хозяйству предоставляет развивающимся странам особые условия для содействия отечественным производителям, в том числе допуская вмешательство в сельское хозяйство для содействия достижению целей в области питания (Atkins, 2010; Matthews, 2015). Хотя ограничения применяемой поддержки рыночных цен для укрепления отечественной продовольственной безопасности являются потенциальным предметно-содержательным ограничением (Matthews, 2015), при т. н. уровнях поддержки *de minimis* развивающиеся страны могут предоставлять помощь отечественным производителям отдельных сельскохозяйственных культур в размере до 10% от объема производства этих культур в денежном выражении и до 10% от валовой стоимости сельскохозяйственного производства в любой год. В данном случае развивающиеся страны встали перед проблемой дефицита собственных ресурсов и потенциала для проведения этих мер.
- (iv) Тарифные схемы разрешают уступки до предела или до наивысшей ставки, оговоренной на основании статьи II ГАТТ. В качестве примеров можно привести случаи, когда островные страны Тихого океана повышали (и понижали) тарифы, чтобы влиять на полезность поставляемого продовольствия (WCRF International, 2015).

(v) В соглашениях ВТО по техническим барьерам в торговле и по применению санитарных и фитосанитарных норм (см. блок 3) утверждается, что стратегии, которые объясняют использование технических барьеров в торговле тем, что они способствуют достижению цели в области здравоохранения или другой цели, связанной с благосостоянием, могут быть оспорены, если с помощью других мер можно внести равный вклад в достижение такой цели менее ограничивающим и достаточно доступным способом. Странам, руководствующимся этим принципом, оказывается содействие в принятии соответствующих международных стандартов как наименее ограничивающего торговлю подхода, когда это целесообразно. Анализ показывает, что эти правила по большей части согласуются с обязательствами ВТО (Fidler, 2010). Одной из областей неопределенности является предупреждающая маркировка продуктов питания. В период с 2006 по 2014 г. правила, предложенные четырьмя странами, в отношении предупреждающей маркировки продуктов питания, противодействующей нездоровому питанию, были темой для обсуждений («Конкретные проблемные вопросы торговли») в Комитете ТБТ ВТО. В этих обсуждениях был затронут ряд факторов, включающих непредусмотренные результаты этой меры, эффективность в достижении заявленной цели политики и возможность достижения целей с помощью мер, менее ограничивающих торговлю.

Двумя торговыми мегасоглашениями, которые привлекли особое внимание в плане возможного ущемления пространства для проведения политики, являются Транстихоокеанское партнерство (ТТП) между странами Северной Америки, Азии и Тихоокеанского региона, окончательно оформленное в октябре 2015 года, и Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство (ТТИП) между ЕС и США, находящееся в данный момент на стадии обсуждения (EHN, 2015; Wemos, 2015; Friel et al, 2013; Hansen-Kuhn, 2013; Thow and McGrady, 2014; Thow et al, 2015). В блоке 5 приведены проблемные вопросы, возникшие в связи с инвестиционными и закупочными мерами, предусмотренными этими соглашениями.



Блок 5.

Инвестиционные и закупочные меры, предусмотренные Транстихоокеанским партнерством (ТПП) и Трансатлантическим торговым и инвестиционным партнерством (ТТИП)

- **Инвестиционные меры.** В отличие от соглашения ВТО по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (ТРИМ) (см. блок 3), это новое поколение соглашений часто предусматривает сильные меры для защиты инвесторов с помощью механизма урегулирования споров между инвесторами и государством (УСИГ). Механизмы УСИГ, ранее применяемые исключительно в инвестиционных договорах, дают инвесторам право подавать иски непосредственно против государств. В этом заключается полная противоположность форумам ВТО, на которых только государства могут подавать иски против других государств. Предложенные меры здравоохранения в области питания, предназначенные для снижения объема продаж продуктов с высоким содержанием жиров, соли и сахара, могут рассматриваться как потенциально снижающие стоимость вложений (Thow and McGrady, 2014). Например, инвесторы могут заявить, что ограничения, налагаемые на рекламу или на допустимое содержание жиров, сахаров и соли в пище, представляют собой косвенную экспроприацию, поскольку они снижают стоимость вложений. Это возможно, даже если политики носят недискриминационный характер (т. е. они применяются равным образом к отечественным и зарубежным аспектам поставок продовольствия). Даже если действие технически разрешено, существует проблема, заключающаяся в том, что механизмы УСИГ в ТПП и ТТИП приведут к процессуальному ограничению, которое лишит государства намерения проводить действия в области питания из опасений затратного судебного разбирательства, и структурному ограничению, в случае которого полномочия передаются частным компаниям, усиливая их возможности для лоббирования против действий в области питания и в других областях, которые потенциально представляют угрозу их финансовым интересам.
- **Закупочные меры.** Многостороннее соглашение ВТО по государственным закупкам носит факультативный характер, и к нему присоединились немногие развивающиеся страны. Тем не менее предпринимаются попытки сделать ограничения на закупки обязательными. Примером может послужить глава ТПП «О государственных закупках» (Friel et al, 2013). Принятие этого соглашения могло бы означать, что, в зависимости от исключений или оговорок, применимых к этой главе, заявки на участие в государственных тендерах смогут подавать компании из любой страны, присоединившейся к ТПП, что в свою очередь приведет к сокращению числа условий, предъявляемых правительствами к проведению тендеров. Эти условия могли бы включать географическое происхождение и (или) пищевую ценность продуктов питания, закупаемых правительствами для государственных учреждений, таких как школы и больницы (Friel et al, 2013). Это может негативно сказаться на обедах в государственных школах и других программах, поддерживающих использование произведенных с помощью экологически устойчивых технологий местных продуктов питания или требующих, чтобы определенная доля продуктов питания поставлялась от местных мелких фермерских хозяйств (Hansen-Kuhn, 2013). Тем не менее торговое соглашение между США и Республикой Корея демонстрирует, что для таких программ и политик могут быть оговорены исключения (Thow et al, 2015).

5

Способы укрепления согласованности между торговой политикой и действиями в области питания. Инструменты и процессы

5.1. Средства для анализа согласованности между торговой политикой и действиями в области питания

Очевидно, что существуют сложности в анализе степени согласованности между целями и результатами торговой политики и действий в области питания. Картина получается неоднородной: влияние торговой политики не поддается обобщению, а оказывается привязано к ситуации, различаясь в зависимости от продуктов питания, форм нарушения питания и групп населения, и определяется сопутствующими реформами в области торговли и существующими политиками и учреждениями.

Такие сложности характерны не только для политики в областях торговли и питания. Чтобы преодолеть некоторые из них, ОЭСР начала разработку методик для более широкого анализа согласованности политик для достижения устойчивого развития. Согласно этой организации одним из вариантов действий является разработка теории, позволяющей определить возможные результаты политик, посредством «цепочки результатов» в конкретном контексте, в котором эти политики проводятся (OECD, 2010). Другими методиками для анализа согласованности политик в целом предусматривается этот первоначальный этап в качестве первого шага, на основании которого будет возможно провести более подробный анализ в дальнейшем (Duraiappah and Bhardwaj, 2007; Nillson et al, 2013). Также существуют инструменты, которые позволяют использовать оценки влияния на здоровье, многокритериальное картирование, деревья решения проблем и анализ ценностной цепочки.



Требуются стандартные аналитические средства, чтобы страны могли более эффективно анализировать согласованность между торговой политикой и действиями в области питания способом, который также учитывал бы международный характер торговой политики. Анализ согласованности торговли и питания необходим для заключения международных и региональных торговых соглашений, но наиболее важен на национальном уровне, на котором разрабатывается и проводится торговая политика и действия в области питания и на котором встречается нарушение питания в различных формах.

На национальном уровне основное внимание должно уделяться проблемам страны в области питания и национальным целям в области питания, установленным в существующих планах. Чтобы эти цели и результаты в области питания оставались в центре внимания, инструмент должен работать ретроспективно, чтобы сначала определить, как торговая политика повлияет на достижение целей в области питания на пути через цепочку потенциальных результатов (см. таблицу 1). Это необходимо, чтобы, например, сосредоточить анализ на недостаточном грудном вскармливании среди работающих женщин, на недостаточном потреблении йода среди определенных групп или на чрезмерном потреблении трансжиров среди других групп. Инструмент должен позволять отслеживать данные проблемы в ретроспективном направлении, чтобы определить, влияет ли торговая политика на преодоление или усугубление проблемы; в некоторых случаях влияние торговой политики может отсутствовать, в других оно может быть особенно значимым. Помимо определения предпосылок к согласованности и (или) несогласованности, инструмент должен выполнять еще одну функцию, а именно определять, какие вспомогательные политики необходимы для укрепления синергетического эффекта и управления рисками, которые торговая политика представляет для действий в области питания.

По-прежнему неясно, кто должен проводить этот анализ и какую информацию необходимо для этого использовать. Эта сложность связана не только с методикой, но и проистекает из потребности в потенциале для проведения таких анализов (см. раздел 5.3) и руководстве в целях использования результатов в ходе формирования торговой политики и политики в области питания (см. раздел 5.4).



5.2. Вспомогательные политики для обеспечения максимального синергетического эффекта и нивелирования потенциальных рисков

Вспомогательные политики необходимы для укрепления синергетического эффекта и управления рисками, которые торговая политика представляет для действий в области питания. Содействие синергетическому эффекту включает передачу выгоды от торговой политики тем группам населения, которые нуждаются в ней больше всего; управление рисками включает проведение политик, которые защищают потребителей от рисков, предоставляют социальную защиту и в соответствующих случаях используют уступки в торговых соглашениях для поддержки групп, на которых негативно сказывается торговля.

В таблице 2 приведены некоторые примеры вспомогательных политик. В ней демонстрируется, что существует множество вариантов, которые страны могут рассмотреть. В случае с фруктами и овощами льготные ваучеры могли бы способствовать увеличению разнообразия фруктов и овощей в продаже, доступных странам с низким уровнем дохода. Существующие инвестиции в экспортное садоводство могли бы использоваться на пользу внутренних рынков путем укрепления инфраструктуры холодильной цепочки, таким образом сильнее поощряя продажу производителями фруктов и овощей как локально, так и за рубежом. В случае негативного влияния торговой политики на местное производство питательных продуктов питания для местного населения с помощью инструментов политики можно было бы стимулировать производство фруктов и овощей в домашних хозяйствах и сообществах.

Чтобы осуществить этот процесс определения и реализации вспомогательных мероприятий, потребуется достаточный потенциал для межотраслевого взаимодействия и эффективное руководство процессами формирования политики.

5.3. Нарращивание потенциала для межотраслевого взаимодействия

Для осуществления вышеописанных мероприятий — разработки и применения аналитических средств и вспомогательных политик — необходим управленческий потенциал для более эффективного межотраслевого взаимодействия. Должностным лицам из сферы торговли, сельского хозяйства, питания и здравоохранения необходим потенциал для ведения переговоров со всеми членами правительства, чтобы проводить эти политики; для защиты их от необоснованного оспаривания в случае необходимости; для обсуждения законных условий для сохранения и расширения пространства для проведения политики в целях осуществления действий в области питания в торговых соглашениях; для учета при этом конкретной ситуации в странах и группах населения и для создания и сбора фактических данных в целях поддержки всего вышесказанного.

Потребность в потенциале признается всеми правительствами. Например, участники практикума по вопросам торговой политики и НИЗ в Тихоокеанском регионе 2013 года, в том числе представители правительства от нескольких островов, пришли к выводу, что двумя наиболее острыми потребностями для укрепления согласованности являются (WPRO/SPC/CPOND/UNDP, 2013):

- «усиление национального потенциала и законодательных механизмов (при наличии таковых) так, чтобы они, помимо прочего, предусматривали проведение оценки влияния, внедрение политик и участие в международных торговых переговорах»;
- «продолжение предоставления международными, региональными агентствами и партнерами в целях развития поддержки указанным странам, которая включает оказание технической помощи для содействия согласованности между отраслями торговли и здравоохранения на национальном и региональном уровнях и в особенности для содействия информированному принятию решений и торговым переговорам».

Однако, согласно отчету о согласованности между политиками развития ЕС, «текущей мировой системе недостает базового потенциала для обнаружения или изменения несогласующихся политик или препятствования им» (Concord, 2013).

Потребности в потенциале значительны. Как было отмечено Walls et al (2015:1) в связи с включением соображений области здравоохранения в торговые соглашения, «на всех стадиях для создания необходимого потенциала требуются большие затраты, интенсивное использование квалифицированного труда и существенная инфраструктура, с чем у малых и бедных стран возникают особые трудности; кроме того, эту задачу в целом недооценивают». Анализируя согласованность политик между торговлей и здравоохранением в Азии, Baker et al (2015) выявили, что недостаток потенциала для взаимодействия между многосторонними организациями и между министерствами является основным препятствием. В относительно редком случае успешного согласования торговой политики с целями в области здравоохранения в Таиланде было определено, что ключевую роль в процессе сыграло наращивание потенциала (Thaiprayoon and Smith, 2014).

Существует множество доступных механизмов, которые можно использовать для наращивания потенциала. Механизмы включают политическую и финансовую поддержку программ, согласующих торговую политику с целями в области питания и здравоохранения, в соответствующих многосторонних региональных и национальных учреждениях; техническую помощь для развивающихся стран; программы подготовки юристов и разработку руководящих принципов и систем мониторинга областей торговли и питания. Еще одним процессом, считающимся существенным для наращивания потенциала, является создание фактических данных и обмен информацией (Blouin, 2007; OECD, 2013). Согласно ОЭСР (OECD, 2013: 40) «более проработанная база фактических данных, относящихся к издержкам несогласованности и выгоде согласованности, необходима, чтобы сообщать информацию лицам, формирующим политику, и убеждать лиц, принимающих решения, в необходимости действовать». Это особенно важно, если учитывать то, что группы давления обычно используют недостаток фактических данных в качестве довода против проведения действий в области питания, которые они считают неблагоприятными (Jewell et al, 2013). Опыт участия в официальных судебных заседаниях по вопросам регулирования потребления и сбыта табака показывает, что пристальное внимание в торговых спорах уделяется фактическим данным, поддерживающим мероприятия здравоохранения (von Tigerstrom, 2013).

5.4. Усовершенствование руководства процессами формирования политики

Наращивание потенциала, в свою очередь, требует более эффективного руководства. Специалисты в области питания и здравоохранения, в частности, выделили две потребности в руководстве. Во-первых, это механизмы руководства для содействия диалогу и взаимодействию между лицами, принимающими решения в областях торговли, сельского хозяйства, экономики и питания, на национальном, региональном и международном уровнях (например, Walls and Smith, 2015). Они необходимы для развития первого ключевого аспекта согласованности политик — определения общих целей и единых приоритетов в нескольких отраслях (OECD, 2014). Хотя цели в нескольких отраслях на практике взаимосвязаны, в большинстве случаев процессы определения целей таковыми не являются. Напротив, процесс формирования политики на национальном уровне обычно привязан к отраслевым процессам, которые устанавливают основные цели и приоритеты отрасли. Таким образом, в каждой отрасли цели и приоритеты определяются без учета последствий для других отраслей. Эта проблема характерна не только для области питания. Это общая проблема, существующая на стыке процессов, относящихся к торговле, экономическому росту и устойчивому развитию.

Один из основных способов для решения этой отраслевой проблемы заключается в содействии политическому диалогу между отраслями, в ходе которого будет достигнуто согласие относительно общих целей и единых приоритетов. Соответствующие межправительственные механизмы часто уже существуют, например механизмы взаимодействия между торговлей и сельским хозяйством, и их можно использовать в целях взаимодействия между заинтересованными лицами из области питания и здравоохранения, содействия диалогу и увеличения понимания проблем в области питания. Эти механизмы также могли бы послужить для создания торгового потенциала для специалистов из области здравоохранения так, чтобы они лучше понимали возможное влияние торговой политики на область питания.

Второй ключевой потребностью в руководстве является необходимость процесса, который позволил бы должностным лицам из отраслей питания и здравоохранения участвовать (i) в разработке национальных торговых стратегий и (ii) в комитетах по

торговым переговорам в ходе международных переговоров. В качестве яркого примера последнего можно привести официальное участие ведущего специалиста по вопросам питания в комитете по присоединению Самоа к ВТО (Thow et al, 2014). В этом случае участие специалиста из пищевой отрасли позволило разработать текущую стратегию по снижению негативного влияния импорта жирного мяса так, чтобы в ней было обеспечено пространство для использования альтернативного подхода к политике здравоохранения, а именно введения высокого налога на продажи (WTO, 2011).



Blouin (2007) в своем анализе предполагает, что эти типы механизмов значимы не только для официальных дискуссий, но и для содействия взаимопониманию между специалистами из области торговли и из области питания и здравоохранения. Лица, принимающие решения в областях торговли и питания, происходят из разных эпистемических сообществ, которые могут не разделять мнения по поводу причины и следствия. Например, действующие субъекты отрасли питания и здравоохранения могут рассматривать торговлю исключительно как угрозу здоровью населения, уделяя минимум внимания целям торговли. Действующие субъекты торговой отрасли, напротив, сосредотачиваются на экономических целях и могут предполагать, что это автоматически окажет положительное влияние на отрасли питания и здравоохранения (Smith et al, 2009; Baker et al, 2015). Успешный опыт наращивания потенциала в целях согласованности между торговой политикой и здравоохранением в Таиланде показал, что процессы для налаживания такого понимания сыграли большую роль и могли быть реализованы не только с помощью официальных механизмов руководства, но и путем построения неофициальных взаимоотношений (Thaiprayoon and Smith, 2014).

Призывы к большему и более эффективному руководству не новы. Например, в 2006 году Всемирной ассамблеей здравоохранения была принята резолюция по торговле и здравоохранению, которая призвала к взаимодействию с лицами, формирующими торговую политику, чтобы «воспользоваться преимуществами возможностей и предупредить потенциальные сложности, которые торговля и торговые соглашения могут создать для здравоохранения» (WHO, 2006). В ЦУР отмечается необходимость действия по усовершенствованию руководства в целях согласованности политик. Текущие действия по усовершенствованию руководства торговлей, сельским хозяйством и продовольственной безопасностью создали возможные отправные точки для решения проблем согласованности политики с действиями в области питания (Canigiani and Bingi, 2013). Необходима дополнительная информация о случаях применения процессов руководства такого типа для создания дополнительных фактических сведений относительно самого эффективного способа укрепления согласованности между торговой политикой и действиями в области питания. Содействие сотрудничеству в гражданском обществе, сотрудничеству между исследователями и другим видам государственного и негосударственного сотрудничества в этой сфере будет необходимо для создания новых фактических сведений и создания социальной и политической опоры для осуществления действий (Smith et al, 2009).

6

Выводы и рекомендуемые действия

Римская декларация, принятая в 2014 году на Второй международной конференции по вопросам питания, содержала требование, согласно которому «торговые политики должны способствовать обеспечению продовольственной безопасности и всеобщего доступа к питанию». Так какие действия должны далее предпринять лица, определяющие политику в области торговли и питания, чтобы укрепить согласованность между торговой политикой и действиями в области питания? Что требуется от правительств, международных организаций и процессов, гражданского общества и исследователей, чтобы перейти к следующему пункту повестки дня? Анализ, проводимый в рамках данного дискуссионного документа, позволяет определить четыре фундаментальные потребности для обеспечения и способствования согласованности между торговой политикой и действиями в области питания.

- 1 Более совершенный анализ согласованности между торговой политикой и действиями в области питания, чтобы обеспечить единое понимание возможностей и рисков, которые представляет торговая политика для действий в области питания (и действия в области питания для торговых политик), и чтобы определить вспомогательные политики для увеличения синергетического эффекта и управления рисками. Это необходимо для заключения международных и региональных торговых соглашений, но наиболее важно на национальном уровне, на котором в действительности разрабатываются и проводятся торговые политики и люди сталкиваются с нарушением питания.
- 2 Проведение вспомогательных политик в составе комплекса реформ в области торговли для передачи выгоды от торговых политик тем, кто больше других нуждается в ней, и для уменьшения рисков.
- 3 Большой организационный потенциал.
- 4 Более эффективные механизмы руководства, которые, помимо наращивания потенциала, обеспечат рост взаимодействия и сотрудничества в целях обеспечения согласованности торговой политики и действий в области питания.

Также необыкновенно важно то, что правительствам необходимо определить питание в качестве национального приоритета развития и общей задачи для всех отраслей, что на данный момент отмечено в ЦУР. Без этого будет очень сложно способствовать укреплению согласованности между торговой политикой, другими политиками экономического развития и действиями в области питания.



Определение этих потребностей приводит, в свою очередь, к восьми конкретным рекомендациям.

1

Рекомендация 1. Министерства торговли и (или) здравоохранения должны обеспечить участие координатора из области питания в форумах по вопросам торговой политики на международном и национальном уровнях и использовать существующие межведомственные структуры, связанные с процессами сельскохозяйственного и торгового планирования, чтобы включить вопросы питания в процесс разработки национальных торговых политик.

2

Рекомендация 2. Государственные организации по вопросам питания, а также министерства здравоохранения должны организовать процесс для измерения степени согласованности между их национальными торговыми политиками и их действиями в области питания. Акцент должен быть сделан на отведении национального приоритета результатам в области питания среди отдельных групп и (или) отдельным проблемам в области питания. Перед процессом должна стоять задача определения вспомогательных политик и (или) многосторонних действий, которые необходимы для оптимального использования возможностей и управления рисками.

3

Рекомендация 3. ОЭСР и Всемирный банк должны продолжать сбор данных, разработку методик и индикаторов для содействия пониманию влияния торговых политик, в том числе на результаты в области питания.

4

Рекомендация 4. Международные доноры и спонсоры должны содействовать наращиванию потенциала для действий в области питания и для согласованности между торговой политикой и действиями в области питания.

5

Рекомендация 5. Секретариат ВТО должен в рамках своих полномочий оказывать техническую помощь, чтобы должностные лица из национальных областей торговли, питания и здравоохранения лучше понимали пространство для проведения политик, доступное в многосторонних соглашениях для осуществления действий в области питания.

6

Рекомендация 6. Государства-члены ВОЗ и ФАО должны направить запрос в ВОЗ и в Комиссию ВОЗ/ФАО по своду «Кодекс» для определения областей, в которых дополнительная гармонизация может снизить торговые барьеры, при этом поддерживая политику в области питания, и для разработки стандартов, которые позволили бы осуществлять многосторонние действия.

7

Рекомендация 7. Гражданское общество должно внести свой вклад в процесс определения областей согласованности (несогласованности) между торговой политикой и действиями в области питания, обращая внимание лиц, определяющих как торговую, так и продовольственную политику, на примеры, с которыми сталкиваются члены сообществ. Оно также должно оценивать прогресс в достижении лицами, определяющими политику, согласованности политик и осуществлять мониторинг такого прогресса.

8

Рекомендация 8. Исследователи должны разработать понятные и практичные аналитические средства, с помощью которых лица, определяющие политику, могли бы оценивать согласованность между торговой политикой и действиями в области питания. Исследователи также должны анализировать возможные новые способы применения существующих источников данных для оценки согласованности в результатах между торговой политикой и действиями в области питания.

ИСТОЧНИКИ

- Anim-Somuah, H., Henson, S., Humphrey, J., and Robinson, E. (2013) *Policy Guidelines: Enhancing Markets for Nutrient-Dense Foods in Ghana*, IDS Evidence Report, Institute of Development Studies: Brighton, UK
- Asche, F., Bellemare, M. F., Roheim, C., Smith, M. D., & Tveteras, S. (2015). Fair Enough? Food Security and the International Trade of Seafood. *World Development*, 67, 151-160.
- Baker, P., Kay, A., & Walls, H. (2014). Trade and investment liberalization and Asia's noncommunicable disease epidemic: a synthesis of data and existing literature. *Glob Health*, 10(1), 66.
- Baker, P., Kay, A., & Walls, H. (2015). Strengthening Trade and Health Governance Capacities to Address Non-Communicable Diseases in Asia: Challenges and Ways Forward. *Asia & the Pacific Policy Studies*, 2(2), 310-323.
- Béné C, Lawton R, Allison E. "Trade matters in the fight against poverty": narratives, perceptions and (lack of) evidence in the case of fish trade in Africa. *World Development* 2010 38(7):933-954.
- Bineau Y, Montalbano P. Selected Developmental Aspects Of International Trade And Trade Policies. A literature review. European Commission: 2011.
- Bhutta, Z. A., Das J.K., Rizvi, A., Gaffey, M.F., Walker, N., Horton, S., Webb, P., Lartey, A., Black, R.E., The Lancet Nutrition Interventions Review Group, and the Maternal and Child Nutrition Study Group (2013) 'Evidence-based Interventions For Improvement Of Maternal And Child Nutrition: What Can Be Done And At What Cost?', *The Lancet*, June 6
- Black, R.E., C.G. Victora, S.P. Walker, Z.A. Bhutta, P. Christian, M. de Onis, M. Ezzati, S. Grantham-McGregor, J. Katz, R. Martorell, and R. Uauy (2013), 'Maternal and Child Undernutrition and Overweight in Low-Income and Middle-Income Countries', *The Lancet*, Vol. 382, No. 9890, pp. 427-51.
- Blouin, C. (2007). Trade policy and health: from conflicting interests to policy coherence. *Bulletin of the World Health Organization*, 85(3), 169-173.
- Blouin C, Hawkes C, Henson S, Drager N, Dubé L. Trade, health and dietary change. In Hawkes C, Blouin C, Henson S, Drager N, Dubé L (editors). *Trade, Food, Diet and Health: Perspectives and Policy Options*. Oxford: Wiley Blackwell, 2010.
- Brooks, J. and A. Matthews (2015), "Trade Dimensions of Food Security", *OECD Food, Agriculture and Fisheries Papers*, No. 77, OECD Publishing. <http://dx.doi.org/10.1787/5js65xn790nv-en>
- Burnett, K., & Murphy, S. (2014). What place for international trade in food sovereignty?. *Journal of Peasant Studies*, 41(6), 1065-1084.
- Canigiani and S. Bingi. 2013. Connecting food value chains in Africa. GREAT Insights, 2(5). July-August 2013. Maastricht, Netherlands, European Centre for Development Policy Management"
- Clapp, J. (2009). Food Price Volatility and Vulnerability in the Global South: considering the global economic context. *Third World Quarterly*, 30(6), 1183-1196.
- Concord. Spotlight on EU Policy Coherence for Development: the real life impact of EU policies on the poor. Brussels: CONCORD, 2013.

Daivron, Benoit; Niama Nango Dembele, Sophia Murphy and Shahidur Rashid. 2011. "Price Volatility and Food Security." A report by the High Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition of the Committee on World Food Security. Online at: www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE-price-volatility-and-food-security-report-July-2011.pdf

Dangour AD, Hawkesworth S, Shankar B, et al. Can nutrition be promoted through agriculture-led food price policies? A systematic review. *BMJ Open* 2013;3:e002937. doi:10.1136/bmjopen-2013-002937

de Schutter, O. . International Trade in Agriculture and the Right to Food. Friedrich-Ebert-Stiftung (FES). Dialogue on Globalization Occasional Paper No 46. Geneva: Friedrich-Ebert-Stiftung, 2009. Available at: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/genf/06819.pdf>

del Ninno, Carlo and Paul A. Dorosh. 2001. "Averting a Food Crisis: Private Imports and Public Targeted Distribution in Bangladesh After the 1998 Flood", *Agricultural Economics*, vol. 25, pp. 337-346.

Drewnowski, A, Hanks AS, Smith WG et al. International trade food and diet costs, and the global obesity epidemic. In: Hawkes C, Blouin C, Henson S, Drager N, Dubé L (eds.) *Trade, food, diet and health: perspectives and policy options*. Oxford, Wiley Blackwell, 2010.

Duraiappah AK and Bhardwaj A. *Measuring Policy Coherence among the MEAs and MDGs*. Manitoba: International Institute for Sustainable Development, 2007.

European Report on Development (ERD) (2015), Combining finance and policies to implement a transformative post-2015 development agenda. Overseas Development Institute (ODI), in partnership with the European Centre for Development Policy Management (ECDPM), the German Development Institute (Deutsches Institut für Entwicklungspolitik) (GDI/DIE), the University of Athens (Department of Economics, Division of International Economics and Development) and the Southern Voice Network, Brussels, 2015.

European Heart Network (EHN). TTIP, international trade and cardiovascular health – a European Heart Network paper, February 2015.

Estimé, M. S., Lutz, B., & Strobel, F. (2014). Trade as a structural driver of dietary risk factors for noncommunicable diseases in the Pacific: an analysis of household income and expenditure survey data. *Globalization and health*, 10(1), 48.

FAO (2006). *Trade Reforms and Food Security: Country Case Studies and Synthesis*. FAO, Rome.

FAO and WHO. 2014a. *Rome Declaration on Nutrition*. Conference outcome document prepared for the Second International Conference on Nutrition (ICN2), Rome November 19–21.

FAO/WHO. Framework for Action. FAO/WHO, 2014b.

FAO. The State of Agricultural Commodity Markets (SOCO) 2015-2016. Rome: FAO, 2015.

Fidler D. The impact of international trade and investment rules on the ability of governments to implement interventions to address obesity: a case study from the European Charter on Counteracting Obesity. In: Hawkes C, Blouin C, Henson S, Drager N, Dubé L, eds. *Trade, food, diet and health: perspectives and policy options*. Oxford, Wiley Blackwell, 2010.

Forster, J., & Stokke, O. S. (2013). *Policy coherence in development co-operation* (Vol. 22). Routledge.

Friel, S., Gleeson, D., Thow, A. M., Labonte, R., Stuckler, D., Kay, A., & Snowdon, W. (2013). A new generation of trade policy: potential risks to diet-related health from the trans pacific partnership agreement. *Globalization and health*, 9(1), 46.

Galtry, Judith A. "Improving the New Zealand dairy industry's contribution to local and global wellbeing: the case of infant

formula exports." *NZ Med J* 126 (2013): 82-9.

Gavas M, Gulrajani N, Hart T. Designing the development agency of the future. London: ODI, 2015.

Gillespie, S., L. Haddad, V. Mannar, P. Menon, N. Nisbett, and Maternal and Child Nutrition Study Group. 2013. "The Politics of Reducing Malnutrition: Building Commitment and Accelerating Progress." *The Lancet* 382 (9891): 552–569.

Gillson, Ian, and Amir Fouad, eds. 2015. *Trade Policy and Food Security: Improving Access to Food in Developing Countries in the Wake of High World Prices*. Directions in Development. Washington, DC: World Bank. doi:10.1596/978-1-4648-0305-5.

Gleeson D and Friel S Emerging threats to public health from regional trade agreements. *Lancet* 2013; 381: 1507–09

Grover A (2014). *Right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health*. UN General Assembly 11 August 2014. Document A/69/299.

Hansen-Kuhn K. Who's at the Table? Demanding Answers on Agriculture in the Trans-Pacific Partnership. Institute of Agriculture and Trade Policy, 2013.

Hawkes C. Trade liberalization and the nutrition transition: three case studies. In Hawkes C, Blouin C, Henson S, Drager N, Dubé L (editors). *Trade, Food, Diet and Health: Perspectives and Policy Options*. Oxford: Wiley Blackwell, 2010.

Hawkes C, Blouin C, Henson S, Drager N, Dubé L, eds. *Trade, food, diet and health: perspectives and policy options*. Oxford, Wiley Blackwell, 2010.

Hawkes C, Friel S, Lobstein T, Lang T. Linking agricultural policies with obesity and noncommunicable diseases: a new perspective for a globalizing world. *Food Policy*, 2012 37(3):343-353.

Horta BL, Victora CG. Long-term effects of breastfeeding: a systematic review. Geneva: WHO, 2013. Available at: http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/79198/1/9789241505307_eng.pdf

Huang S. Global Trade of Fruits and Vegetables and the Role of Consumer Demand. In: Hawkes C, Blouin C, Henson S, Drager N, Dubé L, eds. *Trade, food, diet and health: perspectives and policy options*. Oxford, Wiley Blackwell, 2010.

Huang, T., H. Cawley, M. Ashe, S. Costa, L. M. Frerichs, L. Zwicker, J. A. Rivera, D. Levy, R. A. Hammond, E. V. Lambert, and S. K. Kumanyika. 2015. "Mobilisation of Public Support for Policy Actions to Prevent Obesity." *The Lancet* 385 (9985): 2422–2431.

Igumbor EU, Sanders D, Puoane TR, Tsolekile L, Schwarz C, et al. (2012) "Big Food," the Consumer Food Environment, Health, and the Policy Response in South Africa. *PLoS Med* 9(7): e1001253. doi:10.1371/journal.pmed.1001253

IFPRI. Global Nutrition Report 2014. Washington DC: IFPRI, 2014

IFPRI. Global Nutrition Report 2015. Washington DC: IFPRI, 2015

Khor M. Globalization, liberalization and protectionism: Impacts on poor rural producers in developing countries. Third World Network/IFAD, 2006. Available at: <http://www.ruralpovertyportal.org/documents/654016/100542/DLFE-1614.pdf>

Jewell J, Hawkes C, Allen K. *Law and obesity prevention: Addressing some key questions for the public health community*. WCRF International Policy and Public Affairs Working Paper No 1. London: WCRF International, 2013.

La Via Campesina (2008). *An Answer to the Global Food Crisis: Peasants and small farmers can feed the world!* Retrieved from www.viacampesina.org/main/en/index.php?option=com_content&task=view&id=525&Itemid=1.

Lancon F, Benz HD. Rice imports in West Africa: trade regimes and food policy formulation. *Poster prepared for presentation at*

the 106th seminar of the EAAE Pro-poor development in low income countries: Food, agriculture, trade, and environment 25-27 October 2007 – Montpellier, France Available at: <http://ageconsearch.umn.edu/bitstream/7906/1/pp07la02.pdf>

Liberman, J., & Mitchell, A. (2010). In search of coherence between trade and health: inter-institutional opportunities. *Md. J. Int'l L.*, 25, 143.

Lim SS, Vos T, Flaxman AD, Danaei G, Shibuya K, Adair-Rohani H, et al. A comparative risk assessment of burden of disease and injury attributable to 67 risk factors and risk factor clusters in 21 regions, 1990–2010: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2010. *Lancet*. 2012;380:2224–60.

Maertens, M., & Swinnen, J. F. (2009). Trade, standards, and poverty: Evidence from Senegal. *World Development*, 37(1), 161-178.

Matthews, A (2015). *Food security, developing countries and multilateral trade rules*. Background paper prepared for *The State of Agricultural Commodity Markets 2015–16*. Rome, FAO"

McGrady B. Trade and public health: the WTO, tobacco, alcohol, and diet. New York, NY: Cambridge University Press; 2011.

McCorriston S, Hemming DJ, Lamontagne-Godwin, JD, Parr, MJ, Osborn J, Roberts PD (2013) What is the evidence of the impact of agricultural trade liberalisation on food security in developing countries? A systematic review. London: EPPI- Centre, Social Science Research Unit, Institute of Education, University of London.

Neumayer, E., & Spess, L. (2005). Do bilateral investment treaties increase foreign direct investment to developing countries?. *World development*, 33(10), 1567-1585.

Nilsson, M., Zamparutti, T., Petersen, J. E., Nykvist, B., Rudberg, P., & McGuinn, J. (2012). Understanding policy coherence: analytical framework and examples of sector–environment policy interactions in the EU. *Environmental Policy and Governance*, 22(6), 395-423.

OECD Observer, *Policy coherence: Vital for global development*, Policy Brief, July 2003

OECD Conference. Investment For Development: Making It Happen. 25-27 October 2005, Rio de Janeiro, Brazil. Available at: www.oecd.org/investment/investmentfordevelopment/35488872.pdf

Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). Policy coherence for development: promoting institutional good practice. Paris: OECD; 2005:17.

OECD. Policy Framework For Policy Coherence For Development. Draft. Paris: OECD, 2010.

OECD 2013. Better Policies for Development. In Focus 2013: Policy Coherence for Development and Global Food Security. Paris: OECD, 2013.

OECD. Policy coherence for inclusive and sustainable development. 2014. www.oecd.org/dac/POST-2015%20PCD.pdf

Page S. Policy space: Are WTO rules preventing development? ODI Briefing Paper 14. London: ODI, 2007

Pinstrup-Andersen P. Food Price Policy in an Era of Market Instability: A Political Economy Analysis. 2014, Oxford University Press

Porkka M, Kummu M, Siebert S, Varis O (2013) From Food Insufficiency towards Trade Dependency: A Historical Analysis of Global Food Availability. *PLoS ONE* 8(12): e82714. doi:10.1371/journal.pone.0082714

Remans, R., Wood, S. A., Saha, N., Anderman, T. L., & DeFries, R. S. (2014). Measuring nutritional diversity of national food supplies. *Global Food Security*, 3(3), 174-182.

Salamanca et al 2009. Impact of the US-Colombia FTA on the small farm economy in colombia. www.oxfamamerica.org/static/

media/files/colombia-fta-impact-on-small-farmers-final-english.pdf

Salmon, L. (2015). Food security for infants and young children: an opportunity for breastfeeding policy? *International breastfeeding journal*, 10(1), 7.

Schram, A., Labonte, R., Baker, P., Friel, S., Reeves, A., & Stuckler, D. (2015). The role of trade and investment liberalization in the sugar-sweetened carbonated beverages market: a natural experiment contrasting Vietnam and the Philippines. *Globalization and health*, 11(1), 1-13.

Scott-Thomas C. 2012. French Senate rejects palm oil tax. Available at: www.foodnavigator.com/Policy/French-Senate-rejects-palm-oil-tax

Siegel KR, Ali MK, Srinivasiah A, Nugent RA, Narayan KMV (2014) Do We Produce Enough Fruits and Vegetables to Meet Global Health Need? PLoS ONE 9(8): e104059. doi:10.1371/journal.pone.0104059

Smith R, Lee K, Drager N. Trade and health: an agenda for action. *Lancet* 2009; 373: 768–73

Smith, J., Galtry, J., & Salmon, L. (2014). Confronting the formula feeding epidemic in a new era of trade and investment liberalisation. *Journal of Australian Political Economy*, 73: 132-171

Stuckler D, McKee M, Basu S: Global saturation of “risky commodities”: the role of global producers in increased population consumption of processed food, tobacco, and alcohol. *PLoS Med* 2012, 9:e1001235

Thaiprayoon S, Smith R. Capacity building for global health diplomacy: Thailand’s experience of trade and health. *Health Policy and Planning* 2014;1–11

Thow A-M and Hawkes C. The implications of trade liberalization for diet and health: a case study from Central America. *Globalization and Health* 2009, 5:5. www.globalizationandhealth.com/content/5/1/5

Thow, A-M., Heywood, P., Schultz, J., Quested, C., Jan, S., & Colagiuri, S. (2011). Trade and the nutrition transition: strengthening policy for health in the Pacific. *Ecology of food and nutrition*, 50(1), 18-42.

Thow AM, Downs SM, Leeder SR. Policy for the Prevention of Diet-Related Non-Communicable Diseases in the Asia-Pacific Region. In: Griffiths SM, Tang JL, and Yeoh EK (eds). *Routledge Handbook of Global Public Health in Asia*, Routledge, New York 2014.

Thow, A. M., & McGrady, B. (2014). Protecting policy space for public health nutrition in an era of international investment agreements. *Bulletin of the World Health Organization*, 92(2), 139-145.

Thow, A. M., Snowdon, W., Labonté, R., Gleeson, D., Stuckler, D., Hattersley, L., ... & Friel, S. (2015). Will the next generation of preferential trade and investment agreements undermine prevention of noncommunicable diseases? A prospective policy analysis of the Trans Pacific Partnership Agreement. *Health Policy*, 119(1), 88-96.

Tipping A, Wolfe R. Trade and Sustainable Development: Options for follow-up and review of the trade-related elements of the Post-2015 Agenda and Financing for Development. Working Draft June 2015. IISD, 2015.

Uauy, R, Kain, J, Mericq, V, Rojas, J, and Corvalán, C. Nutrition, child growth, and chronic disease prevention. *Ann Med*. 2008; 40: 11–20

UNICEF, 1998. The State of the World’s Children 1998.

Unnevehr, L. Ronchi, L. Food safety and developing markets: Research findings and research gaps. International Food Policy Research Institute, 2014.

UNICEF. Improving child nutrition. The achievable imperative for global progress. New York: UNICEF, 2013.

UNICEF, WHO, and World Bank 2015. Joint Child Malnutrition Estimates. <http://data.worldbank.org/child-malnutrition>.

UN General Assembly. Item 17 (a) of the provisional agenda. Macroeconomic policy questions: international trade and development. International trade and development. Report by the Secretary-General. July 2014

UNSCN. 5th Report on the World Nutrition Situation: Nutrition for Improved Development Outcomes. Geneva: UNSCN, 2004.

UNSCN. Nutrition and the Post-2015 Sustainable Development Goals. A Technical Note. Available at: www.unscn.org/files/Publications/Briefs_on_Nutrition/Final_Nutrition%20and_the_SDGs.pdf

von Tigerstrom B. How Do International Trade Obligations Affect Policy Options for Obesity Prevention? Lessons from Recent Developments in Trade and Tobacco Control. *Canadian Journal of Diabetes* 2013, 37:182–188.

Walls H, Smith R. Rethinking governance for trade and health. *BMJ*. 2015 Jul 8;351:h3652. doi: 10.1136/bmj.h3652.

Walls H, Smith RD, Drahos P. Improving regulatory capacity to manage risks associated with trade agreements. *Globalization and Health* (2015) 11:14 DOI 10.1186/s12992-015-0099-7

WCRF International. NOURISHING Framework: use economic tools. www.wcrf.org/int/policy/nourishing-framework/use-economic-tools

Wemos. Policy Brief for WHA May 2015 Trade &Health: Why the WHO should be involved in trade agreements. Wemos, 2015. Available at: http://wemos.nl/files/Documenten%20Informatief/Bestanden%20voor%20Governance/20150520_GB_WemosWHA_PolicyBrief_Trade.pdf

World Bank (2008). *Double Jeopardy: Responding to High Food and Fuel Prices*. World Bank, Washington, DC. Retrieved from 12

World Bank/IFC. The World Bank Group Framework and IFC Strategy for Engagement in the Palm Oil Sector. Washington DC: WB/IFC, 2011.

World Health Organization (2006) International Trade and Health. Geneva.

WHO. 10 Facts on Nutrition. October 2012 Available at: www.who.int/features/factfiles/nutrition/en/

WHO. Essential Nutrition Actions: Improving maternal, newborn, infant and young child health and nutrition. Geneva: WHO, 2013a. Available at: www.who.int/nutrition/publications/infantfeeding/essential_nutrition_actions/en/

World Health Organization (2013b) *Global Action Plan for the Prevention and Control of Non-Communicable Diseases*. Geneva.

WHO. Comprehensive implementation plan on maternal, infant and young child nutrition. Geneva, WHO: 2014a. Available at: www.who.int/nutrition/publications/CIP_document/en/

WHO. Global Nutrition Targets 2025: Policy Brief Series. Geneva: WHO, 2014b

WHO. "Obesity and Overweight." Fact Sheet 311. Geneva: WHO, 2015a. Available at: www.who.int/mediacentre/factsheets/fs311/en/

WHO. Health topics: nutrition disorders. Geneva: WHO, 2015b. Available at:

WHO. NCD Global Monitoring Framework. Geneva: WHO, 2015d. www.who.int/nmh/global_monitoring_framework/en/

WHO Western Pacific Region (WPRO)/SPC/CPOND/UNDP. Trade, trade agreements and non-communicable diseases in the Pacific Islands Intersections, Lessons Learned, Challenges and Way Forward. 2013.

World Trade Organization. Report of the working party on the accession of Samoa to the World Trade Organization. Geneva , WTO, 2011.

WTO, 2014a. World Trade Report 2014. Trade and development: recent trends and the role of the WTO. Available at: www.wto.org/english/res_e/booksp_e/world_trade_report14_e.pdf

WTO, 2014b. Trade rules can play a positive role in addressing nutrition objectives, says DDG Shark. News Item November 19 2014 www.wto.org/english/news_e/news14_e/ddgra_19nov14_e.htm

WTO, 2015. Regional Trade Agreements. Available at: www.wto.org/english/tratop_e/region_e/region_e.htm

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Задачи, относящиеся к торговле, из числа целей в области устойчивого развития

Цель 2.

Прекратить голод, достигнуть продовольственной безопасности и улучшения питания и содействовать устойчивому сельскому хозяйству.

- **Корректировать и предупреждать торговые ограничения и барьеры на мировых сельскохозяйственных рынках**, в том числе путем одновременного устранения экспортных субсидий на поддержку сельского хозяйства и всех экспортных мер с тем же эффектом, в соответствии с мандатом Дохинского раунда переговоров по вопросам развития (задача 2b).
- **Предпринять меры для обеспечения должного функционирования рынков продовольственных товаров** и их производных и содействовать своевременному доступу к рыночной информации, в том числе по продовольственным резервам, для содействия ограничению чрезмерной неустойчивости цен на продовольствие (задача 2c).

Цель 8.

Содействовать сбалансированному, всеобъемлющему и устойчивому экономическому развитию, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.

- **Увеличить поддержку по программе оказания помощи торговле для развивающихся стран**, в частности для наименее развитых стран, в том числе с помощью усовершенствованной комплексной платформы для наименее развитых стран (задача 8a).

Цель 10.

Сократить неравенство внутри отдельно взятых стран и между странами.

- **Реализовать принцип специального и дифференцированного режима для развивающихся стран**, в частности для наименее развитых стран, в соответствии с соглашениями Всемирной торговой организации (задача 10a).

Цель 14.

Сохранить и устойчиво использовать океаны, моря и морские ресурсы в целях устойчивого развития.

- К 2020 году **запретить определенные формы субсидирования рыболовства**, которые способствуют избытку рыбопромысловых мощностей и перелову, устранить субсидии, которые способствуют нелегальному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых таких субсидий, признавая, что надлежащий и эффективный специальный и дифференцированный режим для развивающихся и наименее развитых стран **должен быть неотъемлемой частью переговоров Всемирной торговой организации по вопросам субсидирования рыболовства** (задача 14.6).

Цель 17.

Усилить средства реализации и восстановить мировое партнерство в целях устойчивого развития.

- **Содействовать всеобщей, действующей на основании правил, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системе, курируемой Всемирной торговой организацией, в том числе путем завершения переговоров в рамках Дохинской повестки дня в области развития** (задача 17.10).
- **Значительно увеличить объем экспорта развивающихся стран**, в частности с целью удвоить долю наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году (задача 17.11).
- **Реализовывать своевременное предоставление беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки на длительный срок для всех наименее развитых стран** в соответствии с решениями Всемирной торговой организации, в том числе путем обеспечения транспарентности и простоты преференциальных правил происхождения, применимых к импорту из наименее развитых стран, и содействовать облегчению доступа на рынки (задача 17.12).

Фотографии предоставили:

Обложка: WHO/PAHO/Carlos Gaggero

Страница 6: FAO/Marzella Wüstefeld

Страница 9: FAO/Marzella Wüstefeld

Страница 12: WHO/PAHO/Carlos Gaggero

Страница 13: FAO/Marzella Wüstefeld

Страница 17: FAO/Marzella Wüstefeld

Страница 21: FAO/Peter Griffin

Страница 21: FAO/Marzella Wüstefeld

Страница 23: FAO/Sebastián Villar

Страница 24: FAO/Photo library

Страница 27: FAO/Marzella Wüstefeld

Страница 29: FAO Aquaculture photo library/J.E.Basco

Страница 30: FAO/Sebastián Villar

Страница 33: FAO/ Photo library

Страница 35: FAO/Marzella Wüstefeld

Страница 36: FAO/Marzella Wüstefeld

Страница 39: Fotolia/Monticello



Концепция ПКПООН

Мир, свободный от голода и всех форм недоедания, может быть построен при жизни нынешнего поколения.

Секретариат ПКПООН

Электронная почта: scn@fao.org

Веб-сайт: www.unscn.org

c/o FAO

Viale delle Terme di Caracalla

00153 Rome, Italy



Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по вопросам питания

Признательность за финансовую поддержку выражается:

При поддержке



На основании решения бундестага