

МЕТОДИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА ПО ИНТЕГРАЦИИ ВОПРОСОВ ПИТАНИЯ В РАМОЧНУЮ ПРОГРАММУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

**Методическая записка для страновых групп
Организации Объединенных Наций**



Все права защищены. ПКП ООН приветствует использование и распространение информации, отраженной в настоящем продукте. Разрешается воспроизведение и распространение настоящего продукта в образовательных и иных некоммерческих целях с обязательной ссылкой на ПКП ООН как источник информации. При этом никоим образом не предполагается, что ПКП ООН одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Все запросы, касающиеся прав на перевод, адаптацию и перепродажу, а также других прав на коммерческое использование, следует направлять в Секретариат ПКП ООН по адресу: info@unscn.org.

СОДЕРЖАНИЕ

СОКРАЩЕНИЯ	3
РАЗДЕЛ 1. Вступление к методической записке	5
1.1. Цель	6
1.2. Структура и сфера применения	8
1.3. Целевая аудитория	10
РАЗДЕЛ 2. Неполноценное питание. Справочная информация	11
2.1. Почему необходим учет вопросов питания	12
2.2. Элементы учета вопросов питания	15
2.3. Возможности и подходы для СГООН	16
2.4. Координация с партнерами по развитию	18
РАЗДЕЛ 3. Приступая к работе	21
3.1. Краткое руководство по учету проблематики питания	22
3.2. Ориентиры, действия и инструменты	23
ЭТАП 1. Разработка “дорожной карты” по взаимодействию	25
ЭТАП 2. Поддержка странового анализа	26
ЭТАП 3. Подготовка стратегического плана и разработка матрицы результатов	27
ЭТАП 4. Мониторинг и оценка	28
РАЗДЕЛ 4. Продолжение работы	31
4.1. Обучение и совершенствование с ориентацией на конкретные результаты	32
ПРИЛОЖЕНИЯ	35
А. Инструменты для обеспечения учета проблематики питания	36
ЭТАП 1. Разработка “дорожной карты” по взаимодействию	36
ОРИЕНТИР 1.1: Обзор проделанной аналитической работы странового уровня с акцентом на питание	36
ОРИЕНТИР 1.2: Картирование национального процесса планирования во взаимодействии с соответствующими заинтересованными сторонами	38
ОРИЕНТИР 1.3: Определение сравнительных преимуществ и недостатков СГООН с точки зрения питания	40
ЭТАП 2. Поддержка странового анализа	45
ОРИЕНТИР 2.1: Содействие проведению анализа под руководством правительств	45
ОРИЕНТИР 2.2: Поддержка целенаправленных исследований по вопросам питания с целью оценки странового прогресса и остающихся нерешенными проблем	46
ОРИЕНТИР 2.3: Оценка элементов уязвимости, рисков и возможностей в области питания в рамках общей страновой оценки (ОСО)	47
ОРИЕНТИР 2.4: Участие в работе по приоритизации для РПООНПР	48
ЭТАП 3. Подготовка стратегического плана и разработка матрицы результатов	52
ОРИЕНТИР 3.1: Выбор от трех до пяти приоритетных направлений на национальном уровне	52
ОРИЕНТИР 3.2: Принятие мер к тому, чтобы конечные результаты мероприятий в рамках РПООНПР обеспечивали систему коллективной	53
ОРИЕНТИР 3.3: Картирование программ и проектов учреждений с учетом проблематики питания	54
ОРИЕНТИР 3.4: Документация, подтверждающая важность вопросов питания (в зависимости от обстоятельств)	56
ОРИЕНТИР 3.5: Включение аспектов, касающихся элементов уязвимости, рисков и возможностей в области питания, в годовой план работы (или эквивалентный документ)	57
ЭТАП 4. Мониторинг и оценка	59
ОРИЕНТИР 4.1: Оценка того, в какой степени результаты, достигнутые РПООНПР, способствуют реализации национальных приоритетов и улучшению положения в области питания	59
ОРИЕНТИР 4.2: Использование обратной связи для проведения странового анализа и подготовки страновых планов	60
В. Обязательства, удовлетворяющие критериям SMART, с учетом страновой специфики	62
БИБЛИОГРАФИЯ	63

Выражение признательности

Автор настоящего документа – доктор философии Саба Мебрахту. Автор с признательностью отмечает поддержку, оказанную координатором ПКП ООН Стинеке Унема и техническим специалистом ПКП ООН Кристин Кампо, а также щедрый вклад членов, наблюдателей и партнеров ПКП ООН.

Кроме того, автор благодарит г-жу Дженис Меерман за окончательное редактирование.

Ответственность за все ошибки и пропуски несет автор.

Документ опубликован на веб-сайте ПКП ООН по адресу: www.unscn.org.

СОКРАЩЕНИЯ

ОСО	общая страновая оценка
УОБ	уменьшение опасности стихийных бедствий
МВМР	Министерство по вопросам международного развития (Соединенное Королевство)
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ДПМ	Доклад по вопросам питания в мире
МКП-2	вторая Международная конференция по вопросам питания
МО	мониторинг и оценка
ЦРДТ	Цель в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия
ПМДГРВ	питание матерей и детей грудного и раннего возраста
МСПП	межсекторальный план по вопросам питания
ПКПСАН	повышение качества программ в рамках Движения за усиление внимания к проблеме питания "САН"
НИЗ	неинфекционные заболевания
НПР	национальный план в области развития
НСУР	национальные стратегии в области устойчивого развития
УНР	учреждения-нерезиденты
КСПП	комплексная стратегия Пакистана в области питания
ССМН	стратегия сокращения масштабов нищеты
ГВП	группа взаимной поддержки
REACH	инициатива "Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей"
ГРД	Группа региональных директоров
ЦУР	Цель в области устойчивого развития
SMART	конкретный, измеримый, достижимый, актуальный и привязанный к определенным срокам
СОФИ	Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире
"САН"	Движение за усиление внимания к проблеме питания
ООН	Организация Объединенных Наций
СГООН	Страновая группа Организации Объединенных Наций
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
СООН	Сеть ООН в интересах Движения за усиление внимания к проблеме питания "САН"
КРООН	координатор-резидент Организации Объединенных Наций
ПКП ООН	Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания
ООН-женщины	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ВАЗ	Всемирная ассамблея здравоохранения
ГВБ	Группа Всемирного банка
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

РАЗДЕЛ 1

Вступление к методической записке

- 1.1. Цель
- 1.2. Структура и сфера применения
- 1.3. Целевая аудитория



1.1. Цель

Цель настоящей Методической записки состоит в содействии страновым группам Организации Объединенных Наций (СГООН) в интеграции проблем питания в деятельность Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)¹ с использованием межсекторального подхода. В частности, она посвящена тому, как оптимально отразить риски и возможности, относящиеся ко всем формам неполноценного питания, в общем страновом анализе (ОСА)² и Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР).

Важность и актуальность данной задачи подтверждается итогами второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) и провозглашением ООН Десятилетия действий по проблемам питания (2016–2025 годы). Благодаря Десятилетию действий по проблемам питания ООН основные заинтересованные стороны получают уникальные возможности для оказания согласованной, интенсивной поддержки странам в разработке по их инициативе мер политики и программ в целях ускорения достижения глобальных целей в области питания, а также для содействия достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Настоящая Методическая записка составлена с применением стандартной методологии и предусматривает возможность адаптации к конкретным страновым условиям на основе существующих передовых практических методов. Она включает:

- краткий обзор актуальности проблематики питания для достижения всех ЦУР и всех приоритетов национального развития;
- практические инструменты, способствующие эффективному взаимодействию СГООН со страновыми партнерами и партнерами по развитию при проведении анализа положения в области питания и выработке приоритетных мер по борьбе со всеми формами неполноценного питания, его причинами и последствиями исходя из результатов такого взаимодействия;
- ожидаемые конечные результаты, связанные с учетом проблематики питания в РПООНПР, а также инструменты обеспечения качества, включая основные показатели мониторинга и оценки (МО) по вопросам питания, которые рекомендуется использовать СГООН и страновым партнерам.

Настоящая Записка подготовлена в рамках усилий по обеспечению эффективности мер системы ООН по оказанию государствам-членам помощи в подготовке и осуществлении согласованных и сбалансированных мер политики в области развития, которые позволяют эффективно бороться с неполноценным питанием. Ее следует использовать вместе с Руководством РПООНПР 2017 года и соответствующими документами, опубликованными на веб-сайте ГООНВР³, а также инструментами,

¹ Используемая в настоящей методической записке аббревиатура РПООНПР означает Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

² Как предусмотрено публикацией ГООНВР "How to prepare an UNDAF Part I: Guidelines for UNCTs", каждая СГООН может выбрать один из трех вариантов общего странового анализа: i) участие СГООН в аналитической работе под руководством правительства и использование результатов проведенного анализа, включая обзоры и анализ секторального уровня; ii) дополнительная аналитическая работа с поддержкой ООН с упором на пробелы в уже выполненном анализе; и iii) полная общая страновая оценка (ОСО).

³ Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Руководство и пакет мер поддержки РПООНПР; "How to prepare an UNDAF (Part I)" и "How to Prepare an UNDAF (Part II) – Technical Guidance to UN Country Teams and United Nations Development Group, Programming Reference Guide: Common Country Programming Processes".

предоставляемыми специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и Сетью Организации Объединенных Наций (СООН) в интересах движения “Усиление внимания к проблеме питания” (“САН”), в том числе инициативой “Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей” (REACH)⁴.

Эти ресурсы можно использовать совместно для поддержки интеграции вопросов питания в страновые РПООНПР.

⁴ Стратегия сети Организации Объединенных Наций по усилению внимания к проблеме питания (“САН”) на 2016–2020 годы. Рим: Всемирная продовольственная программа, 2016 год, в качестве принимающего учреждения Сети ООН для Секретариата “САН”/REACH.

1.2. Структура и сфера применения

Рекомендации в настоящей Записке приводятся в последовательности, соответствующей четырем этапам подготовки и осуществления РПООНПР, каждый из которых должен быть адаптирован к условиям страны. Например, некоторые ориентиры, действия и инструменты для учета проблематики питания могут вводиться параллельно или на различных этапах цикла РПООНПР, в зависимости от потребностей и возможностей страны, СГООН и других партнеров по развитию.

В разделе 1, который является вводным, кратко описываются цель Методической записки и ее целевая аудитория. В разделе 2 приводится общая информация по обоснованию и основным элементам интеграции вопросов питания, а также освещаются возможности и подходы, которыми СГООН могут пользоваться для координации усилий по обеспечению учета этих вопросов с партнерами по оказанию помощи в области развития. В разделе 3 содержится вводная и более подробная информация о Кратком руководстве, с акцентом на практические советы и инструкции; таким образом, он является основной частью Методической записки. В нем описываются конкретные ориентиры и соответствующие действия, инструменты и ресурсы для интеграции проблематики питания в ОСО и РПООНПР с применением основных этапов разработки страновых программ ООН. Основное внимание уделяется подготовке РПООНПР. Для стран, которые только что начали осуществление РПООНПР или находятся в середине цикла, в качестве важного ориентира выделен ежегодный обзор РПООНПР. Наконец, в разделе 4 представлены предложения по дальнейшему обучению и повышению эффективности работы с ориентацией на конкретные результаты.

Основное внимание в документе уделяется включению вопросов питания в РПООНПР и в конкретные программы и проекты СГООН и отдельных учреждений ООН, однако важно также помнить о конечной цели, а именно о том, что СГООН должны эффективно поддерживать страны в работе по интеграции проблематики питания в национальные меры политики, стратегии и планы в области развития в контексте ЦУР и в соответствии с национальными условиями и приоритетами каждой страны. Таким образом, настоящая Методическая записка ориентирована на i) удовлетворение потребностей СГООН и ii) наращивание национального потенциала по решению проблем питания при поддержке СГООН и с применением межсекторального подхода, с учетом действующих глобальных директивных и рамочных документов, принятых в последнее время, как подчеркивается в Стратегии/Повестке дня ООН в области питания. При наращивании потенциала необходимо учитывать аспекты прав человека, относящиеся к гендерной и социальной справедливости, с акцентом на наиболее уязвимые категории, например, девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин, детей раннего возраста, малоимущих жителей городских районов и прочих маргинализированных групп населения.

Кроме того, Записка подготовлена с учетом выводов, содержащихся в утвержденных ГООНБП документах "Guidance Note on Integrating Food and Nutrition Security into Country Analysis and UNDAF (Guide for UNCTs, 2011)" и "UN Country Level Programmatic Guidelines: UNDAF Guidance on Nutrition: Review Study", куда вошли комментарии СГООН, касающиеся их потребности в обновленных методических инструментах, а также сведения о передовых практических методах, полученном опыте и тематических исследованиях (UNSCN, 2015).

Особое внимание в ней уделяется беспрецедентным глобальным усилиям и обязательствам, касающимся политики в области питания, связанным с итогами МКП-2; Программе работы по Десятилетию действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы); растущему опыту стран по реализации Рамочной программы действий движения “Усиление внимания к проблемам питания” (“САН”) (2011 год); обновленным Плану действий и Стратегии “САН” на 2016–2020 годы и Стратегии Сети ООН в интересах “САН” на 2016–2020 годы.

Таким образом, в настоящей Методической записке содержится актуальная информация по общему процессу интеграции проблематики питания, включая фактические данные за последнее время, обязательства, рекомендации в области политики и связанные с ними нововведения. Кроме того, в нее вошла информация о передовых практических методах, которые рекомендуется использовать в рамках РПООНПР – они содержатся в отдельных методических записках по таким тематикам, как неинфекционные заболевания (2015 год), гендерные вопросы (2014 год), изменение климата (2010 год) и экологическая устойчивость (2009 год).

1.3. Целевая аудитория

Настоящая Методическая записка предназначена для координаторов-резидентов и сотрудников ООН, таких как:

- страновые группы ООН и все сотрудники программ, включая председателей Сети ООН и координаторов;
- группы региональных директоров (ГРД) и сотрудники ООН, входящие в группы взаимной поддержки (ГВП), оказывающие содействие в области качества и занимающиеся обеспечением качества.

Врезка 1. Функции системы ООН

- **Руководство.** Система ООН может оказывать государствам-членам помощь в определении приоритетного набора соответствующих мер в области питания, которые необходимы с учетом страновых условий.
- **Координация.** Система ООН располагает всем необходимым для оказания помощи в интеграции проблематики питания в мероприятия на страновом уровне посредством скоординированной поддержки национальных процессов планирования.
- **Организация.** Система ООН наделена полномочиями созывать и привлекать к взаимодействию основных заинтересованных лиц в правительствах и основные заинтересованные стороны, ведущие деятельность в области развития в той или иной стране, с тем чтобы настоятельно рекомендовать включение проблем питания в национальные меры политики, стратегии и планы и оказывать поддержку соответствующей работе в интересах достижения национальных и глобальных целей в области питания, включая ЦУР.

РАЗДЕЛ 2

Неполноценное питание. Справочная информация

В этом разделе Методической записки содержится обоснование учета проблематики питания и описание ключевых элементов этого процесса. Кроме того, в него вошел краткий обзор возможностей и подходов, которые могут использоваться страновыми группами ООН, включая координацию с партнерами по развитию.

- 2.1. Почему необходим учет вопросов питания**
- 2.2. Элементы учета вопросов питания**
- 2.3. Возможности и подходы для СГООН**
- 2.4. Координация с партнерами по развитию**



2.1. Почему необходим учет вопросов питания

С проблемой неполноценного питания в той или иной форме – недостаточное питание, дефицит микронутриентов, избыточная масса тела/ожирение – сталкиваются практически все страны мира; зачастую разные ее проявления встречаются в пределах одной страны, в одном и том же сообществе и даже у одного и того же человека. Существует обширная документация, где описаны различия в тяжести проблемы неполноценного питания в зависимости от демографической категории и уровня доходов. В наибольшей степени от нее страдают девочки подросткового возраста, беременные и кормящие женщины, дети раннего возраста, малоимущие сельские и городские жители и другие уязвимые и маргинализированные группы населения, особенно те, кто оказался в чрезвычайных и нестабильных ситуациях – им требуется целенаправленное, адресное внимание.

Если не принять действенные меры, проблема неполноценного питания существенно повлияет на способность стран к обеспечению экономического роста, сокращению масштабов нищеты и достижению всех ЦУР. Особенно глубокие, необратимые, пожизненные последствия имеет неполноценное питание в начале жизни – в возрасте от зачатия до двух лет. Неполноценное питание в этот важнейший период приводит к повышенному риску инфекций, нарушений здоровья и в конечном счете смерти у детей раннего возраста. Если дети, сталкивающиеся с неполноценным питанием в детстве, выживают, то в подростковом и взрослом возрасте их качество жизни снижается в связи с нарушениями развития головного мозга и физического роста. Они приводят к низкой успеваемости в школьном возрасте и снижению производительности и способности к получению доходов у взрослых, а также к повышенному риску связанных с питанием неинфекционных заболеваний, таких как диабет. В масштабах всего населения эти последствия препятствуют национальному экономическому росту и развитию.

Если не активизировать усилия по улучшению положения в области питания, бремя неполноценного питания во всех его формах замедлит прогресс в области развития. Особое внимание должно быть уделено улучшению питания девочек подросткового возраста и женщин, оптимальным методам кормления младенцев и детей раннего возраста, а также борьбе с глубинными причинами отсутствия продовольственной безопасности, расширению доступа к средствам улучшения состояния окружающей среды и устранению основных причин отсутствия продовольственной безопасности, включая гендерное и социальное неравенство. Кроме того, для сокращения масштабов неполноценного питания жизненно необходимы преобразования продовольственных систем, поскольку современные продовольственные системы в большинстве стран не позволяют придерживаться здорового рациона питания, а низкое качество рациона – отличительная черта всех форм неполноценного питания (FAO, 2017). Для достижения глобальной цели по искоренению неполноценного питания во всех его формах комплексные меры в области питания должны стать основным компонентом политики и планирования в сфере развития. Актуальность этой проблемы нельзя недооценивать: по последним оценкам, если в течение длительного периода масштабы голода снижались, то в настоящее время они фактически растут; проблема недостаточного питания сохраняется и остается острой для определенных групп населения; а распространенность избыточной массы тела и ожирения возросла до беспрецедентного уровня (FAO, IFAD, UNICEF, WFP and WHO, 2017). В настоящее время от неполноценного питания страдает каждый третий человек в мире, а к 2025 году, согласно прогнозам, с ним будет сталкиваться каждый второй (Global Panel on Agriculture and Food Systems for Nutrition, 2016).

Проблема низкокачественного питания усугубляется во время гуманитарных кризисов, связанных со стихийными бедствиями и антропогенными катастрофами. Неполюценное питание является сквозным аспектом, который в значительной мере определяет развитие в различных секторах и связан с ним, в том числе в гуманитарных контекстах. Однако благодаря этому могут возникать возможности для разработки согласованных и эффективных подходов, позволяющих решать как задачи в области развития, так и гуманитарные вопросы. Положительное воздействие мер в области питания на развитие также очевидно, например, при решении проблемы связанных с питанием неинфекционных заболеваний (НИЗ), и должно учитываться при планировании мероприятий в целях повышения эффективности и предотвращения дублирования усилий.

Существует множество фактов, свидетельствующих об огромных выгодах искоренения неполюценного питания (см. врезку 2). Нормальный пищевой статус обеспечивает рост умственных способностей и физической производительности, тем самым повышая экономические показатели на уровне отдельного человека и способствуя национальному социально-экономическому росту. Решение проблемы неполюценного питания во всех его формах прежде всего важно с точки зрения осуществления прав человека, в частности, права на достаточное питание и здоровье, а также реализации национальных приоритетов в области развития. Улучшение положения в области питания считается важнейшим условием обеспечения устойчивого и справедливого развития.

Врезка 2. Преимущества искоренения проблемы неполюценного питания детей раннего возраста

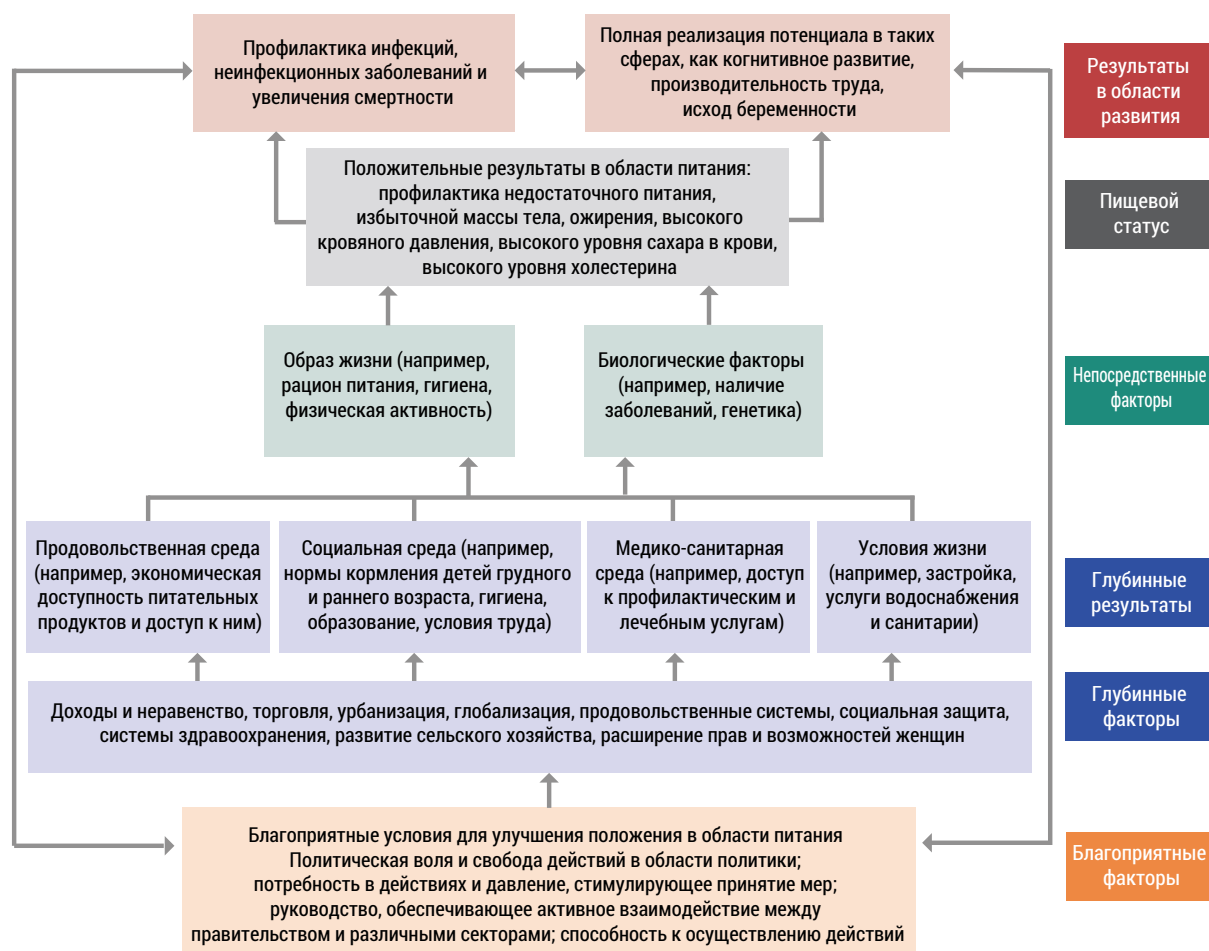
- Рост валового национального продукта в странах Африки и Азии на 11%;
- предотвращение более трети случаев смерти детей в год;
- увеличение доли детей, получающих школьное образование, и продолжительности обучения по меньшей мере на один год;
- повышение заработной платы на 5–50%;
- сокращение масштабов нищеты, так как вероятность того, что дети, получающие качественное питание, смогут избежать нищеты во взрослом возрасте, на 33% выше;
- расширение прав и возможностей женщин с повышением вероятности реализовать собственные предпринимательские проекты на 10%;
- прерывание межпоколенческого цикла нищеты.

Источник: *Haddad, 2013.*

Неполюценное питание во всех его формах отрицательно сказывается на когнитивном развитии и здоровье человека и снижает уровень производительности его труда, тем самым препятствуя национальному развитию и росту. Следовательно, питание считается как фактором, так и результатом устойчивого развития (UNSCN, 2014). Качественное питание является элементом всех целей в области устойчивого развития и необходимым условием выполнения задач по достижению 12 из 17 ЦУР (IFPRI, 2016).

Для борьбы с непосредственными, глубинными и основными причинами неполюценного питания во всех его формах необходимы широкомасштабные эффективные мероприятия, относящиеся к питанию, включая программы на уровне местных сообществ. Мероприятия в области питания должны дополняться мерами с учетом проблематики питания в различных секторах, такими как оздоровление населения и укрепление систем здравоохранения, укрепление сельского хозяйства и продовольственных систем, а также мерами в отношении образования, водоснабжения и санитарии, гендерных вопросов, социальной защиты, политики в области торговли, занятости и труда, сокращения масштабов нищеты и воздействия на окружающую среду.

Рисунок 1.
Глубинные причины неполноценного питания



Источник: International Food Policy Research Institute. 2016. From Promise to Impact Ending Malnutrition by 2030. Рисунок 6.1. Washington, DC. Воспроизведен с разрешения Международного исследовательского института продовольственной политики www.ifpri.org. Оригинал доклада опубликован в Интернете по адресу: <http://ebrary.ifpri.org/utils/getfile/collection/p15738coll2/id/130354/file/130565.pdf>.

Система ООН является одной из важнейших заинтересованных сторон, берущих на себя и ответственность за достижение ЦУР, связанных с питанием, и подотчетных в этом отношении. Учреждения ООН присутствуют в подавляющем большинстве стран, ведут активную деятельность и обладают обширными знаниями и опытом. Они играют важную коллективную роль в нормотворческой и аналитической деятельности, реализуя технический потенциал на глобальном, региональном и страновом уровнях. Благодаря оптимально согласованным, последовательным мерам в области питания на уровне стран в рамках РПООНПР Организация Объединенных Наций имеет широкие возможности оказывать эффективную поддержку в разработке основанных на фактических данных мер политики и наращивании масштабов мероприятий в области питания и с учетом проблематики питания для борьбы с неполноценным питанием во всех его формах и во всех государствах – членах ООН. Именно поэтому, в частности, назрела настоятельная необходимость интегрировать вопросы питания в РПООНПР.

2.2. Элементы учета вопросов питания

В настоящее время есть достаточно обширные знания и достаточно глубокое понимание по вопросу о том, какие меры действенны; в частности, эффективные решения предлагаются в серии публикаций по вопросам питания журнала “Ланцет” за 2013 год. Кроме того, по результатам консультаций с ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, а также экспертами из академических кругов Сетью ООН для Секретариата Инициатив “CAN”/REACH был разработан Сборник мер в области питания (CAN), основанный на Концептуальной модели питания ЮНИСЕФ (WFP, 2016). В Концептуальной модели отсутствие продовольственной безопасности у домохозяйств, ненадлежащие методы ухода за матерью и ребенком, неблагоприятная медико-санитарная среда (с точки зрения водоснабжения, санитарии и гигиены) и недостаточные – а зачастую и недоступные – медико-санитарные услуги были определены как глубинные определяющие факторы неполноценного питания. В числе основных причин названы, в частности, человеческий фактор, экономические, политические и экологические детерминанты. Сборник “CAN”, призванный обеспечить практическое применение Концептуальной модели ЮНИСЕФ, состоит из четырех основных разделов: 1) Продовольствие, сельское хозяйство и здоровый рацион питания; 2) Уход за матерью и ребенком; 3) Охрана здоровья; и 4) Социальная защита. Страновые группы могут обращаться к этому ресурсу в процессе определения приоритетов и принятия обоснованных решений, обеспечивающих конкретные, ориентированные на соответствующую отдачу действия в области питания, направленные на устранение непосредственных, глубинных и основных причин неполноценного питания.

В Римской декларации по вопросам питания, принятой по итогам МКП-2, государства-члены и международное сообщество обязались искоренить неполноценное питание во всех его формах. Провозглашение Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы) подтверждает их приверженность решению этой задачи; его программой работы предусмотрены мероприятия в шести связанных с ЦУР направлениях, имеющих межсекторальный и комплексный характер: 1) формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания; 2) координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания; 3) социальная защита и просвещение по вопросам питания; 4) торговля и инвестиции в интересах улучшения питания; 5) создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте; и 6) укрепление механизмов управления и подотчетности в области питания. Несмотря на то, что конкретные действия и мероприятия организуются на основе этих тематических областей по отдельности, их не следует рассматривать в отрыве друг от друга: на практике соответствующие меры политики и программы увязаны одновременно с несколькими направлениями. МКП-2, Десятилетие действий и связанные с ними инициативы создали беспрецедентный импульс для активизации усилий по наращиванию масштабов межсекторальных решений на основе фактических данных, который позволяет бороться со всеми формами неполноценного питания во всем мире. Этот импульс отражен в разработанных в последнее время глобальных соглашениях и механизмах, включая План действий по неинфекционным заболеваниям (НИЗ) на 2013–2020 годы и Глобальную повестку дня в области питания 2015 года⁵.

⁵ В конце 2017 года ГПДПООН будет обновлена с учетом изменений в структуре мероприятий по вопросам питания, включая Десятилетие действий ООН.

2.3. Возможности и подходы для СГООН

РПООНПР представляет собой стратегическую рамочную программу, в которой описаны коллективные меры системы Организации Объединенных Наций, увязанные с национальными приоритетами в области развития. РПООНПР дополняют и поддерживают осуществление действующих стратегий и мероприятий и деятельность сетей национального уровня, в том числе связанных с питанием. Соответственно в каждом цикле подготовки РПООНПР можно выявлять возможности, которые СГООН могут использовать для коллективной поддержки информационно-просветительской работы в области питания в дальнейшем. Ожидается, что в результате этого подхода появится возможность более эффективно отстаивать и формулировать важнейшие приоритеты в рамках концепций национального развития. Кроме того, поддержка странового анализа со стороны СГООН в процессе разработки РПООНПР способна укрепить аналитический потенциал стран, в том числе в области питания. Система ООН должна привлекать заинтересованные стороны национального уровня к рассмотрению и обсуждению имеющихся фактических данных. Результаты этой работы могут служить основой для заключения договоренностей об интеграции вопросов питания в национальные меры политики и планы действий в области развития. Этот процесс может, в частности, включать содействие в подготовке научно обоснованных проектов и программ, направленных на борьбу с неполноценным питанием и его профилактику с помощью надежных систем информирования, мониторинга и оценки. Для решения этих задач может привлекаться финансовая и техническая помощь, в соответствии с согласованными на глобальном и межправительственном уровне целями и задачами.

Один из ключевых компонентов информационной поддержки, которую СГООН оказывают государствам-членам, должен заключаться в оценке издержек и выгод привлечения внимания к проблеме питания по сравнению с бездействием. Результаты такой оценки могут впоследствии использоваться при подготовке конкретных инвестиционных проектов в области питания; кроме того, ее проведение может обеспечить включение связанных с питанием мер в национальные планы в области развития и выделение достаточных бюджетных средств на их эффективное осуществление. Например, согласно расчетам, приведенным в Докладе по вопросам питания в мире (ДПМ) за 2014 год, средний доход с каждого доллара, инвестированного в улучшение положения в области питания, составит 16 долларов; при этом, по прогнозам, в некоторых странах доходность таких инвестиций будет значительно выше. Например, в Шри-Ланке и Южной Африке это соотношение было рассчитано как 56:1 и 53:1 соответственно (IFPRI, 2014). Еще одним примером служит исследование “Проблемы, обусловленные голодом в Африке” (СОНА), которое проводится под руководством Комиссии Африканского союза. В нем приводятся расчеты связанных с неполноценным питанием экономических убытков для отдельных стран с акцентом на существенные издержки в здравоохранении и образовании и потенциальное снижение производительности в случаях, когда не принимаются меры по решению этой проблемы (UNECA, 2014).

Проблематика питания может учитываться в процессе РПООНПР на двух уровнях: i) в качестве сквозной темы, посредством включения аспектов питания во все соответствующие элементы и тематические группы РПООНПР (например, “Выживание и развитие”, “Здоровье”, “Продовольственная безопасность и питание”, “Образование”, “Гендерные вопросы” и “Меры реагирования на чрезвычайные ситуации” или “Готовность к стихийным бедствиям и реагирование на них”); и ii) в качестве тематического направления, посвященного питанию, с конкретными промежуточными результатами и мероприятиями и отдельным конечным результатом РПООНПР. В первом случае основные элементы, относящиеся к питанию, учитываются при определении конечных результатов в области питания и продовольственной безопасности, и проблематика питания учитывается в конечных результатах по другим тематикам. Применение второго подхода обеспечивает особое внимание к вопросам питания и проведение мероприятий, ориентированных на эту проблематику, хотя в этом случае деятельность тесно координируется со смежными тематическими группами и секторами.

Учет проблематики питания в РПООНПР позволяет изучить возможность реализации совместных программ и проектов СГООН, направленных на решение проблемы неполноценного питания во всех его формах (включая недоедание, ожирение и дефицит микронутриентов), в соответствии с глобальными руководящими принципами и с учетом страновых мер политики и условий. Кроме того, он позволяет привлечь внимание к знаниям и квалификации в области питания, которыми обладают отдельные члены СГООН, и объединить и укрепить этот опыт на скоординированной основе. В большинстве случаев значительный объем работы, связанной с питанием, уже проделан учреждениями ООН, в частности, через Сеть ООН в интересах "САН" и других партнеров. Однако некоторые мероприятия в области питания, осуществляемые при поддержке ООН, оказываются неучтенными; кроме того, предпринимаемые усилия не всегда признаются частью всеобъемлющих межсекторальных мер в области питания. Чаще всего забытыми оказываются меры с учетом проблематики питания в таких сферах, как обеспечение доступа к воде и средствам санитарии, социальное обеспечение, образование девочек подросткового возраста, социальная защита, повышение устойчивости к внешним воздействиям, обеспечение готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них и изменение климата.

Картирование этих мероприятий позволяет странам принимать меры по расширению доступа к основным услугам по обеспечению питания и в то же время разрабатывать более комплексные мероприятия в этой сфере, которые можно распространять на наиболее уязвимые группы населения, в таких направлениях, как гарантии соблюдения прав человека и интеграция вопросов питания в программы социальной защиты, как правило через платформы оказания услуг, ориентированные на решение проблем социального отчуждения или гендерных вопросов, сокращение масштабов нищеты в городских и сельских районах, обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и/или стихийным бедствиям и реагирования на них. В других случаях картирование мер в области питания, осуществляемых при поддержке ООН, может проводиться с помощью таких инструментов, как "Подведение итогов деятельности ООН" и/или "Картирование заинтересованных сторон и мер в области питания" (разработан Инициативой REACH), как указано в разделе 1. Эти механизмы могут использоваться в качестве вспомогательных при разработке РПООНПР.

СГООН также должны быть осведомлены об инициативах по оценке уязвимости в области питания и принятию ответных мер, которые являются источником важной информации о региональных аспектах неполноценного питания, связанных с чрезвычайными или нестабильными ситуациями. Соответствующие ресурсы часто публикуются специализированными учреждениями ООН и партнерами по развитию. В их число входят региональные и национальные бюллетени по вопросам питания, бюллетени по продовольственной безопасности, системы оценки и мониторинга уязвимости и информационные записки по кластерам (издаваемые, в частности, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ВПП и ФАО).

В частности, в них отражаются результаты таких мероприятий, как вышеупомянутая оценка уязвимости в области питания и картирование реализуемых инициатив в этой сфере, а также анализ сравнительных преимуществ учреждений, анализ расходов и документирование информации о реализуемых программах в области питания, техническая помощь и развитие потенциала в целях учета соответствующей проблематики в национальных стратегиях и планах действий в области развития. Выделение питания в отдельное тематическое направление также обеспечивает представление достаточных людских и финансовых ресурсов на соответствующие мероприятия и процессы.

При выборе оптимальной стратегии интеграции проблем питания в тот или иной процесс РПООНПР следует учитывать следующие факторы: i) страновой контекст с точки зрения тяжести и масштабов неполноценного питания; ii) существующий национальный потенциал в области подготовки программ в области питания и с учетом проблематики питания, включая учреждения ООН и партнеров по развитию; и iii) возможности для привлечения ресурсов. Для применения любого из этих двух подходов или их сочетания необходимо понимать: i) важность решения проблем питания в связи с приоритетами национального развития и контекстом ЦУР, ii) главные причины возникновения проблемы и действия, необходимые для их устранения, и iii) ориентиры для решения проблем питания с учетом страновой специфики.

2.4. Координация с партнерами по развитию

Межсекторальный подход к устранению многоплановых причин неполноценного питания требует коллективных и скоординированных усилий всех соответствующих субъектов, включая правительственные органы, отвечающие за конкретные секторы, учреждения ООН и других партнеров по развитию, а также Сети в интересах “САН” (ввиду того, что Движение “САН” действует во многих странах).

Важно, чтобы система ООН располагала всем необходимым для обеспечения странам руководства и поддержки в установлении, отслеживании и достижении целей в области питания и содействия достижению ими ЦУР в тесной координации с другими важными заинтересованными сторонами в интересах получения максимальной отдачи. Межучрежденческая работа ООН по интеграции питания в РПООНПР облегчает определение совместных подходов и действий, позволяющих достичь более масштабного синергетического эффекта и повысить результативность деятельности учреждений ООН в соответствии с глобальными директивными документами и соглашениями, национальными приоритетами и контекстом в области развития.

В рекомендациях по учету соответствующей тематики, содержащихся в Руководствах для СГООН и Руководстве по подготовке РПООНПР для СГООН⁶, подчеркивается важность координации и взаимодействия учреждений ООН с другими партнерами, оказывающими помощь в целях развития, что особенно важно в контексте поддержки национальных усилий и действий по решению проблем питания. Такой подход, в частности, позволит разрабатывать комплексные меры с привлечением субъектов, обладающих опытом в различных областях и знаниями, относящимися к различным системам, и учитывать в этом процессе полномочия и приоритеты основных партнеров по развитию. Для обеспечения ответственного подхода и мобилизации ресурсов необходимы тщательно скоординированные, согласованные усилия. Для более эффективного включения вопросов питания в РПООНПР можно использовать опыт других межучрежденческих инициатив на уровне ООН, таких как Сеть ООН в интересах “САН” и REACH⁷, с опорой на уже осуществляемые взаимодополняющие усилия.

Скоординированный подход помогает избежать выработки несогласованных, разрозненных, непродуманных инициатив с дублированием усилий. Кроме того, он позволяет добиться согласованности и последовательности соответствующих мер политики, стратегий и планов на национальном уровне. Применение такого подхода может и должно обеспечить создание прочной институциональной базы для решения проблем питания под руководством правительств, с участием частного сектора, гражданского общества, СГООН и других партнеров по развитию.

Важность координации усилий по обеспечению эффективных мер, относящихся к питанию, как в целях развития, так и в чрезвычайных ситуациях очевидна. Такая координация помощи в целях

⁶ <https://undg.org/document/undaf-checklists-2010-assessing-the-quality-and-strategic-positioning-of-the-undaf>.

⁷ В тех случаях, когда это осуществимо и необходимо.

развития и в чрезвычайных ситуациях расширяет возможности по признанию рисков и принятию необходимых мер для смягчения последствий стихийных бедствий как на национальном, так и на местном уровнях. Например, развитие национального потенциала по проведению оценки уязвимости в области питания, выявлению тяжелых форм неполноценного питания среди уязвимых групп населения (особенно женщин и детей, проживающих в районах, подверженных риску чрезвычайных ситуаций или стихийных бедствий) и оказанию соответствующей помощи позволяет избежать гибели людей. Кроме того, координация мер в области развития и мер реагирования на чрезвычайные ситуации с их одновременной ориентацией на повышение уровня жизни и обеспечение доступа к услугам социальной защиты повышает стойкость сообществ к внешним воздействиям. Такой подход позволяет обеспечивать социальную и экономическую жизнедеятельность и жизнеспособность пострадавших сообществ.

Как общий страновой анализ (ОСА), так и подготовка РПООНПР должны использоваться для повышения уровня координации работы страновых партнеров. В частности, необходимо выявлять и развивать возможности для совместной подготовки и реализации программ. ООН располагает всем необходимым, чтобы играть основную роль в оказании правительствам поддержки в целях максимальной координации доноров. Межсекторальный подход к вопросам питания в контекстах развития, гуманитарной помощи и нестабильных ситуаций представляет собой относительно новую задачу для правительств, поэтому еще одна важная функция СГООН состоит в том, чтобы содействовать выработке и укреплению внутренних механизмов координации усилий для государственного сектора. С помощью информации, полученной при картировании процессов национального планирования с применением межсекторального подхода к питанию (Приложение А, ориентир 1.2), можно определить существующие и потенциальные платформы и форумы, которые также позволяют шире применять скоординированный подход, такие как Сеть ООН в интересах "САН".

Рисунок 2.

К 2030 году покончить с неполноценным питанием во всех его проявлениях с соблюдением принципа “никто не должен быть забыт”



Источник: UNSCN, 2017.

РАЗДЕЛ 3

Приступая к работе

- 3.1. Краткое руководство по учету проблематики питания
- 3.2. Ориентиры, действия и инструменты

ЭТАП 1. Разработка “дорожной карты” по взаимодействию

ЭТАП 2. Поддержка странового анализа

ЭТАП 3. Подготовка стратегического плана и разработка матрицы результатов

ЭТАП 4. Мониторинг и оценка



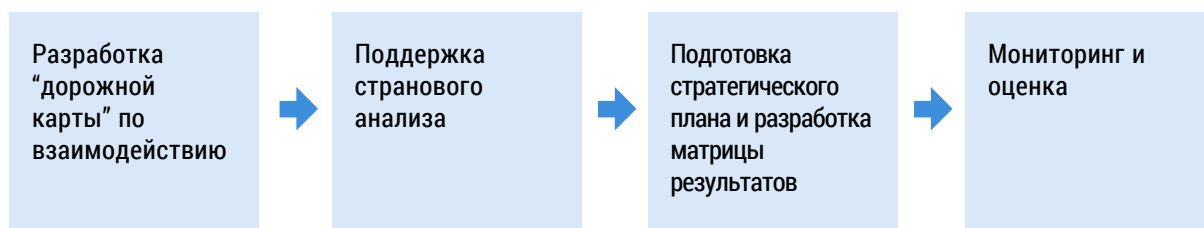
3.1. Краткое руководство по учету проблематики питания

Учет проблематики питания представляет собой динамичный процесс, осуществляемый совместно со страновыми партнерами, с нижеперечисленными целями.

1. Изучить как преимущества решения проблем питания, так и пагубное воздействие всех форм неполноценного питания на рост и развитие стран.
2. Использовать полученные знания для укрепления национальных концепций развития и повышения эффективности работы в приоритетных направлениях по линии РПООНПР.
3. Регулировать риски и использовать возможности, связанные с питанием, в рамках поддерживаемых ООН программ и проектов.
4. Отслеживать ход работы по достижению конечных результатов РПООНПР, в частности, в том, что касается решения национальных задач в области питания в контексте ЦУР.

В настоящем Кратком руководстве описываются ориентиры для включения вопросов питания в Общий страновой анализ (ОСА) и РПООНПР, соответствующие действия и инструменты, в разбивке по четырем основным этапам подготовки программ ООН (рис. 3). Важно отметить, что основные этапы следуют один за другим, в то время как ориентиры, относящиеся к тому или иному этапу, можно применять в любом порядке, в зависимости от обстоятельств работы СГООН и национальных приоритетов.

Рисунок 3.
Этапы подготовки РПООНПР



Кроме того, действия по обеспечению учета соответствующей проблематики должны быть адаптированы к конкретным потребностям и возможностям стран. Поэтому настоящую Методическую записку, включая нижеприведенное Краткое руководство, следует использовать гибко и с пониманием того, что не всегда следует придерживаться обозначенных четырех последовательных этапов.

При этом, по понятным причинам в Кратком руководстве отсутствует подробная информация о том, какого рода мероприятия в области питания ожидаются от СГООН, какую смежную работу они должны проводить и какие промежуточные результаты должны обеспечить. Более конкретные указания, в том числе относительно того, какие виды анализа и других работ СГООН могут выполнять с привлечением других источников в дополнение к собственным знаниям и опыту, приводятся в данном разделе и в Приложении А.

3.2. Ориентиры, действия и инструменты

Появляется все больше свидетельств того, что межсекторальные действия в области питания, при условии их широкомасштабного, качественного и справедливого осуществления, крайне важны для эффективного сокращения масштабов неполноценного питания. Всеобъемлющие тематические исследования позволили документально подтвердить, что результативные процессы, связанные с привлечением и мобилизацией поддержки со стороны различных секторов, способствуют достижению общей цели – сокращению масштабов неполноценного питания (Hachethu et al., 2017; Shrimpton et al., 2014; World Bank/UNICEF, 2013; Levinson and Balarajan, 2013; Natalicchio and Garrett, 2011). Настоящая Методическая записка подготовлена с учетом соответствующего опыта стран.

Далее в этом разделе приводится обзор механизмов, которые позволяют обеспечить учет проблематики питания при подготовке конкретных РПООНПР с опорой на конкретные ориентиры, определенные для четырех этапов подготовки таких рамочных программ ООН.

В таблице 1 приводится краткое описание каждого из этих этапов, в том числе с предварительными пояснениями относительно того, в чем заключается важность вопросов питания. В таблице 2 предлагаются ориентиры для учета проблематики питания с соответствующими основными тезисами и описанием ожидаемых конечных результатов. (Дополнительная информация по каждому ориентиру, включая практические примеры стран, где они уже используются, вопросники, которыми следует руководствоваться в работе по обеспечению учета проблематики питания, и дополнительные ресурсы приводятся ниже, в Приложениях к настоящему документу). Во врезке, которой завершается данный раздел, приводится перечень возможных источников информации о связях между питанием и развитием. Эти ресурсы можно брать за основу при определении подхода СГООН к каждому ориентиру и к обеспечению учета проблематики питания в более общем плане.

Таблица 1.
Этапы подготовки РПООНПР

ЭТАП 1. Разработка “дорожной карты” по взаимодействию

Разработка “дорожной карты” – первый этап работы СГООН по поддержке и повышению надежности странового анализа и подготовке РПООНПР. Она включает деятельность трех видов, а именно:

- обзор проделанной аналитической работы странового уровня;
- картирование национального процесса планирования во взаимодействии со всеми соответствующими заинтересованными сторонами; и
- оценку сравнительных преимуществ страновой группы ООН.

СГООН использует результаты этих мероприятий при поддержке дальнейшей аналитической работы на страновом уровне, направленной, в зависимости от обстоятельств, на создание информационной основы для национальных мер политики или планов или повышение их эффективности (см. ЭТАП 2).

ЭТАП 2. Поддержка странового анализа

Предоставляемая СГООН поддержка в интересах включения вопросов питания в страновой анализ ориентирована на укрепление национальных аналитических процессов в областях, связанных с питанием, и повышение надежности их результатов, в частности, через достижение консенсуса о подходах к приоритизации проблем и возможностей в области развития, а также определение требований по развитию потенциала с целью сокращения масштабов неполноценного питания с акцентом на тех, кто находится в наиболее тяжелом положении, и самые маргинализированные группы населения. Эта поддержка закладывает прочную основу для укрепления национальных и секторальных мер политики и планов в области развития, которые, в частности, направлены на решение вопросов питания, а также для повышения эффективности принятия решений, основанных на фактических данных.

СГООН и страновые партнеры могут выбрать любые из следующих вариантов оказания поддержки:

- участие СГООН в аналитической работе, ведущейся под руководством правительства и согласованной с донорами, и использование результатов проведенного правительством анализа;
- дополнительная аналитическая работа при поддержке со стороны ООН с акцентом на пробелы в проведенном ранее анализе; или
- проведение полной ОСО.

Какой бы вариант ни был выбран, основой работы СГООН по обеспечению учета соображений питания служит понимание, полученное в ходе мероприятий по картированию, проведенных на ЭТАПЕ 1 «Разработка “дорожной карты”».

ЭТАП 3. Подготовка стратегического плана и разработка матрицы результатов

По итогам определения приоритетов (ориентир 2.4) принимается согласованное решение об общей структуре РПООНПР. Оно обеспечивает основу для разработки межучрежденческими группами в сотрудничестве со страновыми партнерами проекта матрицы результатов по каждому конечному результату РПООНПР. Кроме того, может быть подготовлен стратегический план осуществления РПООНПР. Впоследствии эти документы берутся за основу при подготовке более подробных программ и проектов на уровне учреждений. Как отмечалось выше, несмотря на то что может быть принято решение о необходимости отдельного конечного результата Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития, связанного с питанием, оно не отменяет задачи обеспечить учет соображений питания при проведении мероприятий, связанных с другими конечными результатами РПООНПР.

Для этапа 3 определены пять ориентиров по интеграции вопросов питания в стратегический план и матрицу результатов РПООНПР. Эти ориентиры установлены для разных уровней – от стратегического планирования (подготовка РПООНПР и цикл национального планирования) до подготовки программ, разработки проектов и составления годового плана работы, включающего механизм оценки и мониторинга. На каждом уровне обеспечиваются значительные возможности для сведения к минимуму негативного влияния неполноценного питания на устойчивость инициатив в области социального и экономического развития и наоборот.

ЭТАП 4. Мониторинг и оценка

Инструменты мониторинга и оценки в рамках РПООНПР позволяют определить, насколько эффективно информация об изменениях в положении с обеспечением питания на национальном уровне и о влиянии этих изменений на устойчивое и справедливое развитие используется в процессе планирования и учитывается в различных областях сотрудничества при осуществлении РПООНПР.

Таблица 2.**Обзор ориентиров, основных тезисов и ожидаемых конечных результатов интеграции вопросов питания в РПООНПР**

Более подробное описание ориентиров для ЭТАПОВ 1, 2, 3 и 4 с практическими примерами, наводящими вопросами и указанием дополнительных ресурсов для осуществления приводится в **Приложении А (Инструменты для обеспечения учета проблематики питания)**.

ЭТАП 1. Разработка “дорожной карты” по взаимодействию		
Ориентиры	Основные тезисы	Ожидаемые конечные результаты
(1.1) Обзор проделанной аналитической работы странового уровня с акцентом на питание (1.2) Картирование национального процесса планирования во взаимодействии с соответствующими заинтересованными сторонами (1.3) Определение сравнительных преимуществ/недостатков СГООН с точки зрения питания	• Необходимо привлекать к разработке “дорожной карты” осуществления Рамочных программ ООН по оказанию помощи в целях развития соответствующие структуры и включать их в состав национальных руководящих комитетов и консультативных органов по подготовке РПООНПР. • Важно взаимодействовать с компетентными министерствами и исполнительными органами, а также юридическими лицами (например, отвечающими за такие сферы, как планирование и финансы, здравоохранение, сельское хозяйство и продовольственная безопасность, социальное обеспечение, проблемы молодежи, женщины, развитие, образование), с тем чтобы поднимать соответствующие вопросы и обосновывать необходимость поддерживать учет соображений питания при разработке планов и определении приоритетных направлений национального и секторального развития. • Углубление понимания того, как повышение качества питания поможет достичь ЦУР, которые уже рассматривались в ходе страновой аналитической работы и сочтены важными для реализации приоритетных направлений и стратегий развития стран. • Информирование СГООН о существующих элементах уязвимости с точки зрения питания и соответствующих рисках и возможностях, с определением сфер, в которых они обладают сравнительными преимуществами. • Определение и привлечение страновых партнеров, которые могут провести более обстоятельный анализ и содействовать в подготовке инвестиционного проекта с обоснованием необходимости учета проблематики питания в национальных и секторальных процессах планирования, в частности, в сфере развития человеческого потенциала и устойчивого экономического роста.	• Расширение понимания основных связей между питанием и национальным развитием в контексте разработки мер политики и планирования. Это понимание позволяет определить, каким мерам следует уделить первоочередное внимание для того, чтобы решать с помощью РПООНПР важнейшие проблемы неполноценного питания на уровне как непосредственных, так и глубинных причин. • Повышение согласованности действий по вопросам питания в рамках ООН и сведение к минимуму дублирования усилий. Эти меры позволят СГООН учитывать элементы уязвимости в области питания, национальные и секторальные риски и возможности в сфере развития при оказании странам поддержки в дальнейшей аналитической работе и уделять питанию и его роли в устойчивом развитии надлежащее внимание при разработке планов.

ЭТАП 2. Поддержка странового анализа		
Ориентиры	Основные тезисы	Ожидаемые конечные результаты
(2.1) Повышение эффективности анализа, который ведется под руководством правительств (2.2) Поддержка целенаправленных исследований по вопросам питания с целью оценки странового прогресса и остающихся нерешенными проблем (по мере необходимости) (2.3) Оценка элементов уязвимости, рисков и возможностей в области питания в рамках ОСО (2.4) Участие в работе по приоритизации для РПООНПР	- Увязка соображений питания с текущей аналитической работой странового уровня, относящейся к различным секторам, и получение новой информации о связях между питанием и развитием. - Оценка масштабов и последствий неполноценного питания во всех его формах, включающая i) выявление уязвимых групп населения (таких как девочки подросткового возраста, беременные и кормящие женщины, дети раннего возраста и прочие маргинализированные группы населения, включая лиц, оказавшихся в чрезвычайных и нестабильных ситуациях), ii) определение рисков (например, повышенный уровень заболеваемости и смертности от ожирения и связанных с питанием неинфекционных заболеваний, рост расходов на здравоохранение и увеличение масштабов нищеты, с которой связано недостаточное питание) и iii) возможности (например, совершенствование сбора данных и анализа, более ответственное отношение стран и партнеров к решению проблем питания). - Оценка компетентными учреждениями их потенциала по регулированию этих рисков и использованию этих возможностей. - Важно достичь соглашения со страновыми партнерами о наиболее эффективных подходах к борьбе со всеми формами недоедания и оптимальных методах смягчения рисков и использования возможностей. - Углубление понимания того, каким образом повышение качества питания влияет на реализацию приоритетов в области национального развития в контексте ЦУР, мероприятий по итогам МКП-2 и деятельности в рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания. - Координаторы проведения мероприятий в рамках Десятилетия действий должны привлекать внимание к фактическим данным о питании с учетом страновой специфики и выступать за признание питания одним из приоритетных направлений национального развития. - Определение потребностей с точки зрения укрепления институционального потенциала по повышению качества питания и ускорению решения приоритетных задач национального уровня в сфере устойчивого развития с соблюдением принципа справедливости и отражение этих потребностей в РПООНПР. - Принятие мер к тому, чтобы важность улучшения положения в области питания в контексте планирования и определения приоритетов в области развития подчеркивалась в справочных документах и докладах; в частности, с акцентом на том, как положительные результаты в области питания способны влиять на устойчивость развития, а также на объем относительных издержек и выгод реализации инициатив по улучшению положения в области питания с акцентом на уязвимые группы населения. - Предоставление основным правительственным структурам целенаправленной информации о том, каким образом улучшение положения в области питания повышает устойчивость развития. - Обеспечение участия членов СГООН в определении и подготовке намечаемых мероприятий с учетом рисков и возможностей, относящихся к питанию, в рамках содействия сотрудничеству между правительствами стран и СГООН.	- Повышение вероятности того, что при определении национальных приоритетов в области развития с учетом специфики стран будут учтены связи между питанием и развитием. - Повышение вероятности того, что при определении приоритетных направлений РПООНПР будут учитываться возможности использования положительных последствий улучшения питания с точки зрения социально-экономического развития. - Включение мероприятий по укреплению потенциала по осуществлению приоритетных мер с учетом связей между питанием и развитием на межсекторальном уровне, включая сбор и анализ данных. - Представление фактических данных о роли питания в ускорении решения задач по развитию на межсекторальном, национальном и секторальном уровнях и определение возможностей для улучшения положения в области питания, особенно для наиболее уязвимых групп населения, в интересах устойчивого и справедливого развития.

ЭТАП 3. Подготовка стратегического плана и разработка матрицы

Ориентиры	Основные тезисы	Ожидаемые конечные результаты
(3.1) Выбор от трех до пяти приоритетных направлений на национальном уровне (3.2) Принятие мер к тому, чтобы конечные результаты мероприятий в рамках РПООНПР обеспечивали систему коллективной поддержки национального развития (3.3) Картирование программ и проектов учреждений с учетом проблематики питания (3.4) Документация, подтверждающая важность вопросов питания (в зависимости от обстоятельств) (3.5) Включение аспектов, касающихся элементов уязвимости, рисков и возможностей в области питания, в годовой план работы (или эквивалентный документ)	- Максимально раннее выявление возможностей снижения уязвимости в области питания с помощью мероприятий в области развития с учетом особенностей мер политики, планов и приоритетов национального уровня, предпочтительно в рамках странового анализа. - Хотя конечные результаты РПООНПР не обязательно должны быть непосредственно связаны с повышением качества питания и сокращением масштабов всех форм неполноценного питания, они должны быть направлены на борьбу с непосредственными и глубинными факторами неполноценного питания, с тем чтобы предотвратить срыв процессов устойчивого национального развития. - Основой для совершенствования программ и проектов в интересах улучшения питания, в том числе для наиболее уязвимых групп населения, должны быть зарекомендовавшие себя, эффективные межсекторальные решения, определенные в ходе страновой аналитической работы. - При оценке усилий по улучшению питания и сокращению масштабов всех форм неполноценного питания с акцентом на наиболее пострадавшие и наиболее маргинализированные группы населения необходимо опираться на цели, поставленные ВАЗ, а также на задачи и показатели в рамках ЦУР. - Важно представлять издержки, связанные с повышением качества питания, как продуманное вложение средств, обеспечивающее положительные результаты в сферах здравоохранения и экономики, которые повышают эффективность усилий по приданию национальному развитию устойчивого характера.	- На этом этапе важно обеспечивать надзор со стороны компетентных членов СГООН, с тем чтобы вопросы питания и в дальнейшем отражались в осуществляемых процессах и промежуточных результатах. При проведении этой работы членам СГООН следует опираться на выводы по результатам усилий, предпринятых на предыдущих этапах, включая обзор страновой аналитической работы, картирование планов и смежных процессов в области национального развития, более подробные последующие исследования, проведенные для устранения пробелов в знаниях и определение факторов, ограничивающих потенциал, и наиболее эффективных способов снижения их воздействия. - Еще одним конечным результатом является учет проблематики питания при подготовке учреждениями подробных программ и проектов сотрудничества, в том числе планов работы Сети ООН в интересах "САН". В частности, достижение такого результата предполагается, когда на предыдущих этапах и в ходе проведенных ранее мероприятий были выявлены возможности для повышения эффективности и устойчивости инициатив в области развития посредством улучшения питания с акцентом на наиболее уязвимые и маргинализированные группы населения (такие как девочки подросткового возраста, беременные и кормящие женщины и дети раннего возраста, принадлежащие к самым обездоленным и социально отчужденным слоям общества).

ЭТАП 4. Мониторинг и оценка

Ориентиры	Основные тезисы	Ожидаемые конечные результаты
(4.1) Оценка того, в какой степени результаты, достигнутые РПООНПР, способствуют реализации национальных приоритетов и улучшению питания (4.2) Учет при проведении анализа и подготовке планов странового уровня	- Важно согласовать МО мероприятий, связанных с питанием, с планом МО РПООНПР и учитывать в последнем связи между достижением национальных целей в области питания и достижением ЦУР. - В ходе осуществления РПООНПР необходимо периодически оценивать положение в области питания (например, с помощью аналитических обзоров, поездок на места) с целью анализа <i>предусмотренных изменений</i>, связанных с тем, насколько расширен доступ к основным мероприятиям в области питания и с учетом проблематики питания, а также для выявления <i>непредусмотренных изменений</i> в связи с чрезвычайными ситуациями, стихийными бедствиями и прочими непредвиденными обстоятельствами.	Совершенствование мониторинга по вопросам питания, включая: - выявление <i>непредусмотренных изменений</i> положения в области питания вследствие чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и других новых явлений, которые способствуют или препятствуют достижению национальных целей в области питания и целей в области устойчивого развития независимо от усилий по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и реагированию на них; - выявление новых потребностей в наращивании потенциала партнеров по осуществлению, которые необходимо удовлетворять в интересах успешной борьбы с многоплановыми причинами и последствиями неполноценного питания в интересах всех людей с акцентом на наиболее уязвимые группы населения (девочек подросткового возраста, женщин, детей раннего возраста, относящихся к малоимущим и маргинализированным категориям) при подготовке и осуществлении национальных и секторальных планов и мер политики; - сбор новой информации об эффективности, относительных издержках и выгодах учета соображений питания, с которой может быть связана потребность во внесении изменений в действующие меры политики, программы и проекты.

Врезка 3. Возможные источники информации о связях между питанием и развитием

Для быстрого понимания наиболее актуальных для страны-партнера проблем питания:

- Доклад о питании в мире и справочная информация по странам (ежегодно обновляемые)
- Национальный доклад о развитии человека
- доклады ЮНИСЕФ "Положение детей в мире"
- совместные оценки в отношении неполноценного питания среди детей ЮНИСЕФ, ВОЗ и Группы Всемирного банка (ГВБ)
- кластерные обследования по многим показателям ЮНИСЕФ
- демографические медико-санитарные обследования (ДМСО) ЮСАИД
- характеристика положения с питанием в странах, подготовленная ГВБ
- совместные бюллетени по вопросам питания и продовольственной безопасности и/или общие пояснительные записки по вопросам питания, издаваемые партнерами по развитию
- результаты оценки и анализа уязвимости в области питания, публикуемые региональными комиссиями и банками развития
- Доклад "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ), в котором начиная с 2017 года приводятся статистические данные и результаты анализа в отношении питания
- публикация *Hunger and Nutrition Commitment Index (HNCI): Ranking governments on their political commitment to tackling hunger and undernutrition*
- аналитические материалы, изданные Сетью ООН в интересах "САН", такие как "Подведение итогов работы ООН в области питания", отчетные материалы Сети ООН, Межсекторальный обзор положения в области питания (включая системы показателей для анализа ситуации), публикуемый при поддержке REACH, и "Доклад о картировании заинтересованных сторон и мер в области питания" (в странах, где действует Движение "САН")

Для быстрого понимания национальных приоритетов в области питания:

- межсекторальные планы по вопросам питания
- национальные стратегические планы действий в области питания
- комплексный план осуществления действий в области питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста (ПМДГРВ)
- Глобальная база данных ВОЗ по осуществлению действий в области питания (GINA)

Для быстрого понимания международных обязательств в области питания:

- глобальные цели в области питания на период до 2025 года, согласованные Всемирной Ассамблеей здравоохранения (БАЗ)
- цели в области устойчивого развития (ЦУР)
- политические документы по итогам второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2): Римская декларация по вопросам питания
- программа работы в рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы)
- членство в Движении за усиление внимания к проблеме питания ("САН") на глобальном уровне и для государств – участников этого Движения – соответствующие информационные записки Секретариата "САН" и национальный доклад о ходе работы
- информация по результатам коммуникации с ключевыми партнерами в ООН и партнерами по развитию (ЮНИСЕФ, ВОЗ, ФАО, ЮНФПА, ВПП и такими совместными инициативами, как Сеть ООН в интересах "САН"/REACH и т.п.), относящаяся к разработке и осуществлению межсекторальных планов в области питания в целом и ПМДГРВ

Для понимания того, как вопросы питания связаны с национальными приоритетами в области развития или интегрированы в них:

- национальные документы по политике, стратегии и планы в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности
- политика и план действий национального уровня в области здравоохранения – с особым вниманием к элементам, относящимся к питанию
- политика и план действий национального уровня в области образования – с особым вниманием к элементам, относящимся к питанию
- национальные обязательства, принятые в рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания
- другие важнейшие секторальные планы развития
- план в области развития или Стратегия сокращения масштабов нищеты (ССН) национального уровня
- национальные стратегии в области устойчивого развития (НСУР)
- национальные планы управления в чрезвычайных ситуациях и обеспечения готовности к ответным мерам в чрезвычайных ситуациях
- национальные доклады по вопросам подростков, молодежи, гендерного равенства, прав человека
- субнациональные планы в области развития

РАЗДЕЛ 4

Продолжение работы

4.1. Обучение и совершенствование с ориентацией на конкретные результаты



4.1. Обучение и совершенствование с ориентацией на конкретные результаты

Межсекторальные программы и инициативы в области питания реализуются достаточно давно, и появляется все больше фактических данных, на которые может опираться их применение, главным образом по результатам успешных страновых тематических исследований, в том числе в контексте РПООНПР. И хотя правительства и учреждения системы ООН, как правило, имеют секторальную структуру, что ограничивает возможности для применения системного, межсекторального подхода к питанию, создание на страновом уровне Сети ООН в интересах “САН”, которая также оказывает поддержку инициативе REACH, способствовало принятию этой стратегии в разных странах. Таким образом, для успешной работы в рамках Десятилетия действий крайне важно на постоянной основе применять стандартизированный метод учета проблематики питания и обеспечивать систематическое управление с ориентацией на конкретные результаты с непрерывной обратной связью, постоянным обучением и совершенствованием.

Все более широкую поддержку получают программы и инициативы в области питания: так, в Движение за усиление внимания к проблеме питания (“САН”), направленное на искоренение неполноценного питания во всех его формах с применением межсекторального подхода, в настоящее время входят 59 стран. В соответствии с положениями новой Стратегии Сети ООН в интересах Движения за усиление внимания к проблеме питания (“САН”) на 2016–2020 годы, Сеть ООН в интересах “САН”, в которую входит инициатива REACH, является неотъемлемой частью Движения. Дополнительный импульс работе в этом направлении придали вторая Международная конференция по вопросам питания и ее итоги: обязательства, определенные на МКП-2, взяли на себя 170 стран – участниц конференции. Сегодня учреждения ООН прилагают беспрецедентные усилия по активному осуществлению Повестки дня в области питания в координации и сотрудничестве со всеми ключевыми заинтересованными сторонами и партнерами по развитию на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Важный пример этого импульса представляет собой интеграция соображений питания в страновой анализ (например, ОСО) и РПООНПР. Чтобы в полной мере использовать открывающиеся возможности, необходимо регулярно вносить изменения в программы, проекты и планы работы с учетом выводов по результатам МО. Кроме того, эти выводы следует брать за основу при разработке новых программ и проектов. Важно также принимать меры к тому, чтобы в перспективе меры политики, в том числе не относящиеся к питанию, однако имеющие последствия для питания (например, касающиеся торговли, социальной защиты, сельского хозяйства, образования и здравоохранения), разрабатывались или пересматривались с учетом соответствующих выводов, имеющегося опыта и полученных фактических данных таким образом, чтобы обеспечивать благоприятные для улучшения питания условия.

Этот непрерывный процесс деятельности, обучения и совершенствования называется *управлением с ориентацией на конкретные результаты, подходом на основе концепции жизненного цикла* (см. рис. 4). Обучение не только помогает улучшить результаты существующих программ и проектов, но и позволяет организациям и отдельным людям принимать более обоснованные решения в будущем.

ПРИЛОЖЕНИЯ

А. Инструменты для обеспечения учета проблематики питания

ЭТАП 1. Разработка “дорожной карты” по взаимодействию

ЭТАП 2. Поддержка странового анализа

ЭТАП 3. Подготовка стратегического плана и разработка матрицы результатов

ЭТАП 4. Мониторинг и оценка

В. Обязательства, удовлетворяющие критериям SMART, с учетом страновой специфики

А. Инструменты для обеспечения учета проблематики питания

ЭТАП 1. Разработка “дорожной карты” по взаимодействию

ОРИЕНТИР 1.1.

Обзор проделанной аналитической работы странового уровня с акцентом на питание

Мероприятие

Брать за основу и дополнять проделанную аналитическую работу странового уровня по определению остроты и масштабов основных проблем в области питания, потенциала по их решению, а также пробелов и возможностей для улучшения положения с питанием и наращивать масштабы приоритетных мер в области питания и с учетом проблематики питания, которые уже обозначены в ходе проделанной в стране аналитической работы.

В рамках обзора проделанной аналитической работы и стратегий странового уровня члены СГООН (включая УНР) могут использовать вопросы, приведенные ниже, для структурирования как внутренних обсуждений, так и обсуждений с основными правительственными партнерами и заинтересованными сторонами, выступающими в качестве доноров. Любой обзор должен быть ограничен по охвату, глубине и срокам и способствовать определению конкретных ориентиров для странового анализа при поддержке ООН. Во врезке в конце данного Приложения указаны некоторые источники информации, которыми можно руководствоваться при проведении такого обзора.

Пример

Члены СГООН в Непале использовали результаты межсекторальных обзоров сектора питания, национальный межсекторальный план действий в области питания (разработанный в соответствии с Глобальной рамочной программой действий “САН”) и оказывали помощь при сборе дополнительной информации и получении дополнительных данных об элементах уязвимости в области питания и картировании связанных с питанием проектов и программ, осуществляемых при поддержке соответствующих учреждений.

Наводящие вопросы

Нижеследующие вопросы призваны структурировать обзор проделанной аналитической работы по выявлению потребностей, возможностей и мощностей, связанных с решением основных проблем неполноценного питания в стране. Информация, полученная с их помощью, может быть использована для повышения устойчивости национальных и других инициатив в области развития. Вопросы подразделяются на связанные с существующими информационными системами, мерами политики и планами по улучшению питания и активизации мероприятий в области питания и с учетом проблематики питания и те, которые касаются возможностей получения синергетического эффекта при проведении этих мероприятий, в том числе в гуманитарных контекстах.

Перечень наводящих вопросов

1. Распространенность и тяжесть неполноценного питания во всех его формах

- Какова распространенность и тяжесть различных форм неполноценного питания в стране: недостаточного питания, ожирения, связанных с питанием неинфекционных заболеваний и дефицита микронутриентов?
- Каковы непосредственные, глубинные и основные причины неполноценного питания; в чем заключаются его воздействие в сфере здравоохранения, его социальные и экономические последствия?
- Действует ли в стране система распространения информации, относящейся к питанию, позволяющая получать сведения о тенденциях, связанных с бременем неполноценного питания, и связанных с ними факторах риска? Проводится ли анализ этой информации, доводится ли она до сведения соответствующих лиц, распространяется ли она в целях обеспечения принятия обоснованных решений в сфере политики?
- Доступна ли информация о недостаточном питании, дефиците микронутриентов, ожирении и связанных с питанием неинфекционных заболеваниях с акцентом на конкретные факторы риска?
- Насколько точно данные классифицируются в зависимости от возраста, пола и социально-демографических переменных (например, доход, образование, этническая принадлежность, место жительства)?
- Какие данные доступны по социально-экономическим факторам более общего характера?

2. Меры в области питания

- Какие меры, существующие или планируемые в области развития, ориентированы на социальные, экономические и экологические детерминанты здоровья и питания (например, меры по сокращению масштабов нищеты, действия в области образования, социальной защиты, гендерного равенства, водоснабжения и санитарии, меры в отношении продовольственной среды – такие как маркировка продуктов питания, нормативные или финансовые инструменты оздоровления рациона питания)? Проводятся ли в настоящее время мероприятия в секторах, связанных с питанием, которые, по данным, оказывают заметное воздействие на положение в области питания и его детерминанты?
- Была ли проведена оценка рисков и выгод и были ли приняты связанные с такими рисками и выгодами меры в приоритетных секторах, на которые направлена помощь ООН в целях развития? Уделяется ли внимание важнейшим мерам в области питания, определенным в серии публикаций по вопросам питания журнала "Ланцет" за 2013 год? Используется ли в качестве опорного документа Сборник мер в области питания ("CAN")? Принимаются ли к сведению положения Рамочной программы действий "CAN", где подчеркивается важность межсекторального подхода и подчеркивается важность первых 1000 дней жизни?

3. Возможности. Способность принимать эффективные ответные меры с обеспечением устойчивости и возможности наращивания масштабов деятельности

- Какие возможности по принятию широкомасштабных межсекторальных мер в области питания с соблюдением принципов скоординированности, последовательности, эффективности и устойчивости (в краткосрочной и долгосрочной перспективе) существуют в настоящее время на национальном и субнациональном уровнях и как можно их развивать?
- Используются ли в настоящее время возможности обеспечения синергического эффекта на межсекторальном уровне? Есть ли возможности для получения фактических данных о таком эффекте, которого уже удалось добиться? Определены ли такие возможности в явном виде?
- Насколько страна готова к тому, чтобы проводить анализ информации о пищевом статусе своего населения, включая соответствующие элементы уязвимости и риски, и использовать полученные результаты для разработки эффективных мер, гарантирующих достижение целей Десятилетия действий ООН по проблемам питания и ЦУР? Располагает ли она достаточными человеческими ресурсами, техническим и аналитическим потенциалом для проведения такой работы.
- Указывают ли результаты проделанной в стране аналитической работы на то, что существуют дополнительные возможности? Если да, что необходимо сделать, чтобы воспользоваться этими возможностями?
- Какие финансовые ресурсы необходимы для адаптации к изменению климата и реализации соответствующих инициатив?
- Что необходимо сделать для мобилизации этих и других ресурсов?

ОРИЕНТИР 1.2.

Картирование национального процесса планирования во взаимодействии с соответствующими заинтересованными сторонами

Мероприятие

При картировании национального процесса планирования необходимо совместно с соответствующими заинтересованными сторонами изыскивать возможности повышения эффективности циклов планирования и бюджетных циклов в области развития путем учета соображений питания при разработке инициатив в этой сфере. В таких случаях необходимо исходить из существующей концепции национального процесса планирования и повышать его эффективность, выявляя возможности для более активного обсуждения инициатив в области развития, способствующих улучшению положения в области питания, и более полного учета роли улучшения питания в обеспечении прогресса в интересах устойчивого развития.

Пример

Правительство Перу создало межсекторальные, межправительственные дискуссионные площадки с участием представителей правительства и гражданского общества, которые позволили выработать общее понимание, видение и общие цели для обеспечения результативности совместных действий по сокращению масштабов хронического неполноценного питания детей (ХНПД).

Наводящие вопросы

Ответы на следующие вопросы призваны сделать картирование процессов планирования на национальном уровне более сфокусированным, обеспечив уделение более пристального внимания сокращению масштабов проблемы неполноценного питания во всех его проявлениях в контексте более широких Целей устойчивого развития.

Перечень наводящих вопросов

1. Исходное положение

- Учтена ли проблематика питания в национальных документах по стратегии сокращения нищеты, национальных планах в области развития, стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий, планах действий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему и других секторальных документах в области политики и планах (например, в таких сферах, как здравоохранение, сельское хозяйство и продовольственная безопасность, образование, социальная защита)?
- Приняла ли страна обязательства в области политики, отвечающие критериям SMART, в рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания⁸? Является ли она членом Движения "САН"? Действуют ли в стране тщательно проработанные процессы, механизмы и платформы координации для подготовки и распространения страновых докладов о ходе работы и информационных материалов национального уровня и используются ли они в процессе РПООНПР?

2. Планирование и осуществление политики в области питания

- Насколько важным вопросом для страны является ликвидация всех форм неполноценного питания с применением межсекторального подхода?
- Разработан ли всеобъемлющий национальный план по питанию матерей, а также детей грудного и раннего возраста (ПМДГРВ) с указанием приоритетов, целей, стратегий и показателей? Носит ли он межсекторальный характер? Если да, то каковы механизмы обеспечения координации и

⁸ Более подробное описание обязательств в области политики, отвечающих критерию SMART, приводится в Приложении В.

последовательности секторальных инициатив в области питания и с учетом проблематики питания? Увязан ли он с соответствующими рекомендациями Рамочной программы действий МКП-2?

- Разработан ли национальный план осуществления и наращивания масштабов важнейших мер в области питания и с учетом проблематики питания? Какие меры предусмотрены?
- Разработаны ли местные планы в области питания? Если да, увязаны ли и они с национальным планом в области питания и согласованы ли они с его положениями? Имеется ли информация о том, как были определены соответствующие меры, о ходе работы до настоящего времени и пробелах в осуществлении планов?
- Учрежден ли Национальный межсекторальный руководящий или координационный комитет по вопросам питания или эквивалентный орган? Если да, то обладает ли его Председатель соответствующей квалификацией?
- Обеспечивается ли максимальное расширение возможностей для сочетания и последовательного использования вариантов финансирования?
- Насколько глубоко понимание связей между питанием и устойчивым развитием?
- Учитываются ли в национальной политике в области устойчивого развития аспекты, связанные с питанием?

3. Система мер в области питания

- Обеспечиваются ли сотрудничество и обмен информацией между ключевыми секторами в целях мониторинга положения в области питания и сопутствующих факторов риска?
- Осуществляются ли меры и инициативы в области питания совместными усилиями? Интегрированы ли они в национальную и секторальную деятельность в области развития?
- Насколько тесно планы мероприятий в области питания в контексте как развития, так и чрезвычайных ситуаций связаны с усилиями по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, мероприятиями по уменьшению опасности стихийных бедствий и прочими долгосрочными программами в области развития? Определен ли ясный алгоритм использования результатов работы ООН по вопросам питания в случаях чрезвычайных ситуаций?
- Проведен ли анализ бюджета и расходов в целях выявления пробелов в приоритизации ключевых мероприятий и действий, направленных на борьбу с непосредственными и глубинными причинами неполноценного питания?

Ответы на вышеприведенные вопросы могут указывать на наличие следующих проблем:

- хотя все шире признается необходимость принятия комплексного общеправительственного подхода к борьбе с неполноценным питанием, при котором координацию осуществляют министерства, такие как Министерство планирования и финансов, основная ответственность за государственные меры по вопросам питания до сих пор часто возлагается на единственное Министерство (например, Министерство здравоохранения, сельского хозяйства и продовольственной безопасности, Министерство социального обеспечения или Министерство по вопросам женщин и развития);
- низкая осведомленность и ограниченные знания о важности питания для человеческого развития, сокращения масштабов нищеты и экономического роста, ориентированного на удовлетворение потребностей малоимущих категорий населения;
- неудовлетворенная потребность в определении потенциальных издержек неполноценного питания и связанных с ним нарушений здоровья; подобным образом неосведомленность о социальных и экономических выгодах более широкого применения зарекомендовавших себя межсекторальных решений;
- неэффективность информационно-просветительской деятельности и диалога, направленных на укрепление политической воли в области борьбы с неполноценным питанием;
- непризнание важной роли различных секторов (например, здравоохранения, сельского хозяйства, образования и социальной защиты) и субнациональных органов в сокращении масштабов неполноценного питания;
- затруднения при осуществлении (например, связанные с финансированием, оценкой воздействия мер политики); и
- необходимость устойчивого укрепления институциональных структур и потенциала во всех ключевых секторах (таких как сельское хозяйство и развитие сельских районов, здравоохранение, водоснабжение и санитария) и на соответствующих уровнях.

ОРИЕНТИР 1.3.

Определение сравнительных преимуществ/ недостатков СГООН с точки зрения питания

Мероприятие

Обеспечение учета потенциала СГООН по оценке уязвимости в области питания и по анализу рисков и возможностей, связанных с улучшением питания, в контексте устойчивого развития при определении сравнительных преимуществ и недостатков СГООН. Более глубокое понимание ситуации в результате этой оценки может использоваться при установлении приоритетов РПООНПР и определении того, в каких сферах и каким образом необходимо наращивать потенциал СГООН по решению проблем питания.

Пример

В Эфиопии проходят регулярные тематические совещания по вопросам питания, организуемые СГООН в тесном сотрудничестве с правительством, с участием Министерства здравоохранения и других смежных секторов и учреждений-доноров, на которых первоочередное внимание уделяется координации их соответствующей деятельности.

Наводящие вопросы

Перечисленные ниже вопросы помогут при оценке сравнительных преимуществ Страновых групп ООН учитывать возможности системы ООН в более широком смысле, а также знания и навыки СГООН по вопросам питания и связям питания с развитием человеческого потенциала. Кроме того, они помогут определить, в каких сферах потенциал недостаточно развит. Ответы можно впоследствии учитывать при планировании инициатив в области развития потенциала.

Перечень наводящих вопросов

- Имеет ли СГООН полномочия оказывать правительству помощь по интеграции соображений питания в его планы и деятельность в области развития?
- Достаточно ли у СГООН знаний и опыта, а также имеющихся и потенциальных ресурсов для оказания такой помощи?
- Способна ли СГООН при необходимости формировать новые ресурсы, например, для совместной подготовки и реализации программ ООН?
- В каких сферах СГООН, вероятно, будет действовать более результативно, чем другие партнеры по развитию, при оказании помощи, относящейся к комплексным мерам в области питания, в соответствии с изданными в последнее время глобальными директивными документами и рамочными программами и с учетом национальных приоритетов в области развития?
- Насколько значителен (в относительном выражении) потенциал СГООН по использованию определенных возможностей, удовлетворению установленных потребностей и устранению выявленных пробелов в области питания, включая те, которые были определены в этой сфере в ходе самооценки национального потенциала?
- В каких отношениях система ООН (то есть специалисты системы ООН, обладающие полным комплексом знаний и опыта в области аналитической, нормативной, технической и оперативной деятельности) имеет сравнительное преимущество, позволяющее устранять препятствия для оказания помощи в целях ликвидации неполноценного питания во всех его формах с учетом условий страны, в частности, с точки зрения использования возможностей?
- В каких сферах и какими методами необходимо укреплять потенциал и устранять “узкие места” для обеспечения максимально эффективного использования этих преимуществ и устранения недостатков?

- Какие учреждения-резиденты и учреждения-нерезиденты, фонды и программы имеют сравнительное преимущество с точки зрения устранения “узких мест” в сфере помощи в целях ликвидации неполноценного питания, в том числе с точки зрения использования возможностей?
- Какие межучрежденческие инициативы и механизмы ООН обладают сравнительным преимуществом с точки зрения повышения эффективности межсекторальных процессов регулирования по вопросам питания, включая соответствующие механизмы координации под руководством государственных органов?
- Какие учреждения-резиденты и учреждения-нерезиденты имеют наиболее значительный потенциал по формированию новых ресурсов при необходимости?
- В каких сферах и какими методами необходимо укреплять потенциал как учреждений-резидентов, так и учреждений-нерезидентов для обеспечения максимальных преимуществ и устранения препятствий?

Дополнительные ресурсы для ЭТАПА 1

Следующие информационные продукты и учебные платформы являются источниками дополнительной информации, позволяющей углубить понимание процессов планирования на национальном уровне с акцентом на питание и эффективно оценивать сравнительные преимущества и возможности системы ООН и отдельных СГООН.

Ресурс	Описание
Improving Nutrition through Multisectoral Approaches. 2013. Washington DC: The World Bank. Документ размещен по адресу: http://documents.worldbank.org/curated/en/625661468329649726/pdf/75102-REVISED-PUBLIC-MultisectoralApproachestoNutrition.pdf.	Публикация служит практическим руководством по интеграции мероприятий в области питания в деятельность различных секторов, с уделением особого внимания сельскому хозяйству, социальной защите и здравоохранению. Она включает обзор связей между питанием и сокращением масштабов нищеты и представляет собой первый шаг на пути к практической реализации межсекторального подхода к улучшению питания во всем мире.
REACH. 2013. Country Facilitators Manual: UN Network, 2nd edition. Документ размещен по адресу: http://www.reachpartnership.org/documents/312104/377b09bd-d84c-445a-a35b-946502feaa9b.	В документе описывается подход по активизации усилий по борьбе с голодом среди детей (REACH) в рамках Сети ООН в интересах усиления внимания к проблеме питания; в него вошли такие инструменты, как Межсекторальный обзор положения в области питания, системы показателей для анализа ситуации, Обзор мер политики и планов и Доклад о картировании заинтересованных сторон и мер в области питания. Эти ресурсы можно использовать совместно для описания положения в области питания в той или иной стране (резюме приводится ниже). Кроме того, с помощью подхода REACH можно организовать взаимодействие с различными заинтересованными сторонами на страновом уровне, включая учреждения-партнеры, входящие в систему ООН (ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ).

Ресурс	Описание
UN Network for SUN Strategy (2016-2020). Rome: WFP 2016, in its capacity as host agency of the UN Network for SUN/REACH Secretariat. Документ размещен по адресу: http://www.reachpartnership.org/documents/312104/27bdd2f5-43e8-453b-8276-ce7b950d4b05. и http://scalingupnutrition.org/sun-supporters/un-network-for-sun/un-network-for-sun-tools-and-resources/.	Документ представляет собой механизм, определяющий действия Организации Объединенных Наций по оказанию странам поддержки в достижении национальных целей и продвижении вперед в деятельности по сокращению масштабов неполноценного питания. Кроме того, в Стратегии приводится всеобъемлющий обзор следующих инструментов и ресурсов, которыми можно воспользоваться для укрепления национального потенциала по регулированию вопросов питания и повышению эффективности мероприятий Сети ООН: (1) Межсекторальный обзор положения в области питания. Этот инструмент, включающий наглядные материалы в виде слайдов и систему показателей для анализа ситуации, позволяет собирать и реструктурировать имеющиеся данные, связанные с питанием, по различным секторам с целью создания общего представления о положении в области питания в той или иной стране (включая данные в разбивке по полу и возрасту и гендерный анализ). Системы показателей для анализа ситуации служат для обобщения основных показателей, связанных с питанием, и демонстрации распространенности и тяжести проблем в области питания, а также представления их в динамике. (2) Обзор мер политики и планов. Этот инструмент, включающий таблицы оценки в формате Excel и шаблон анализа с визуализацией в формате PowerPoint, используется для обзора соответствующих правовых, нормативных и стратегических механизмов, а также концепций в сфере политики (на межсекторальном, секторальном и субсекторальном уровнях) с целью установить, в какой мере в них отражены соображения питания. (3) Доклад о картировании заинтересованных сторон и мер в области питания. Этот инструмент позволяет получить качественную и количественную информацию об основных мероприятиях в области питания (ОМП); для этого оцениваются исполнители, направленность и охват действий (как с точки зрения бенефициаров, так и с географической точки зрения) и механизмы их осуществления. Картирование может осуществляться на национальном и субнациональном уровнях и помогает координировать параллельные инициативы по картированию через взаимодействие с различными заинтересованными сторонами. (4) Подведение итогов работы ООН в области питания. Этот инструмент позволяет учреждениям системы Организации Объединенных Наций в странах получить представление об оказываемой ООН поддержке в разбивке по тематическим областям и географическим районам и оценить, насколько она позволяет удовлетворять потребности и решать проблемы в области питания. Его задача состоит в выявлении пробелов и возможностей в целях обеспечения более масштабного синергетического эффекта. Кроме того, этот инструмент позволяет установить, насколько поддержка ООН в области питания согласована с приоритетами, установленными Национальным планом действий в области питания (при его наличии). (5) Стратегия/повестка дня в области питания. В этом документе излагается общая концепция ООН в отношении борьбы с неполноценным питанием на страновом уровне в контексте национального плана действий, разработанного правительством. В нем используются выводы, изложенные в документе "Подведение итогов работы ООН в области питания", и определяются формы совместной работы учреждений системы ООН в приоритетных направлениях и в целях устранения пробелов.

Ресурс	Описание
Compendium of Actions for Nutrition (CAN). Rome: WFP 2016, in its capacity as host agency of the UN Network for SUN/REACH Secretariat. Документ размещен по адресу: http://www.reachpartnership.org/compendium-of-actions-for-nutrition.	Этот инструмент представляет собой пособие с описанием действий в области питания и действий с учетом проблематики питания, направленное на стимулирование межсекторального диалога на страновом уровне, в частности, в отношении формулирования мер политики и подготовки планов, связанных с питанием. Мероприятия разбиты на категории, определенные на основе фактических данных. "CAN" включает как рекомендации с описанием действий (в том числе таблицы действий), так и матрицу возможных межсекторальных мероприятий в области питания.
Nutrition Capacity Assessment Guidance Package - Part I: Guidance Note; and Part II: Tools and Resources. Документ размещен по адресу: http://www.reachpartnership.org/documents/312104/dc7e2066-93ab-4a8f-82c7-fba3e4d24163. и http://www.reachpartnership.org/documents/312104/aa2cbe79-3b4e-48c4-9bd6-3a6088554240.	Документ призван помочь странам провести комплексную оценку необходимого потенциала межсекторального и секторального уровня в целях эффективного наращивания масштаба мероприятий и последующего планирования мер по развитию потенциала в рамках более широкой национальной программы развития потенциала в интересах питания.
How to Prepare an UNDAF: Part (II) Technical Guidance for UN Country Teams (2010), Conducting a SWOT exercise, стр. 15. Документ размещен по адресу: https://www.un.org/files/5%20How%20to%20Prepare%20an%20UNDAF%20(Part%20II).pdf.	В документе даются общие рекомендации о том, как уточнить сравнительные преимущества СГООН путем определения ее преимуществ и недостатков, а также возможностей и угроз в контексте национального развития.

ЭТАП 2. Поддержка странового анализа

ОРИЕНТИР 2.1.

Содействие проведению анализа под руководством правительств

Мероприятие

Привлечение квалифицированных сотрудников программ ООН или внешних экспертов для поддержки работы правительства, связанной с оценкой тяжести и распространенности проблемы неполноценного питания в стране, выявления наиболее уязвимых групп населения, а также определения рисков и возможностей.

Помощь в обобщении и объединении ключевых выводов с целью повышения эффективности докладов для министерств планирования, финансов и других ключевых секторальных министерств, которые принимают решения о национальных приоритетах в области развития, связанных с питанием.

Пример

В ДПМ приводятся примеры применения передовых методов и использования полученных знаний, относящихся к использованию межсекторальных подходов для улучшения питания. Одним из них является исследование, посвященное роли межсекторальных инициатив по сокращению масштабов отставания в росте у детей, которое проводилось под руководством правительства штата Махараштра (Индия). Эти инициативы были ориентированы на наиболее уязвимые группы населения, живущего племенами, и представителей наиболее малоимущих категорий населения (GNR, 2014).

Наводящие вопросы

Вопросы по ориентиру 2.1 направлены на определение соответствующих элементов уязвимости в области питания, а также рисков и возможностей, возникающих в ходе работы по улучшению питания в интересах прогресса в области устойчивого развития.

Для этого этапа подготовки РПООНПР составлен единый перечень наводящих вопросов по всем четырем ориентирам; он приводится в конце описания ЭТАПА 2.

ОРИЕНТИР 2.2.

Поддержка целенаправленных исследований по вопросам питания с целью оценки странового прогресса и остающихся нерешенными проблем

Мероприятие

Разъяснять необходимость проведения конкретных исследований, которые могут служить основой для РПООНПР и национального планирования с учетом необходимости улучшения питания в интересах ускорения реализации национальных приоритетов в области развития, и поддерживать проведение таких исследований. Необходимо изучать вопрос о согласовании межсекторальных мер политики в интересах улучшения питания и обеспечения инвестиций в продовольственную среду – например, в маркировку продуктов питания, разработку нормативных документов и налоговые стимулы в целях оздоровления рациона питания, а также в анализ бюджета и расходов и по возможности уделять таким мерам первоочередное внимание.

Пример

Индия при поддержке СГООН и партнеров по развитию провела исследования по мерам политики в области питания с анализом бюджета и расходов. В ходе исследований изучались несколько направлений, включая положение женщин и развитие, здравоохранение и социальное обеспечение, сельское хозяйство и продовольственную безопасность, водоснабжение и санитария.

По результатам исследования в формате Анализа бюджета Движения “САН”, проведенного Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства (MBMP), были выделены финансы на проект ПКПСАН, в рамках которого были проанализированы различия в инвестициях в интересах питания в 24 странах.

Наводящие вопросы

Исследования и оценку следует проводить с учетом возможностей и потребностей СГООН и стран-партнеров. Вопросы к ориентиру 2.2 облегчают применение этого подхода путем определения ряда исследований, результаты которых могут использоваться для решения проблемы неполноценного питания и укрепления потенциала. Примером служат комплексные исследования мер политики в области питания, анализ бюджетов основных программ и проектов в области питания и анализ связанных с ними расходов.

Для этого этапа подготовки РПООНПР составлен единый перечень наводящих вопросов по всем четырем ориентирам; он приводится в конце описания ЭТАПА 2.

ОРИЕНТИР 2.3.

Оценка элементов уязвимости, рисков и возможностей в области питания в рамках Общей страновой оценки (ОСО)

Мероприятие

Повышение эффективности процесса ОСО и представления отчетности по ее результатам за счет рассмотрения роли питания в реализации национальных и секторальных приоритетов в области развития. Кроме того, при проведении целевых исследований в рамках ОСА необходимо определять элементы уязвимости в области питания, риски и возможности, связанные с ЦУР, относящимися к питанию, а также ограничения потенциала и способы их преодоления.

Пример

В Непале был проведен анализ ситуации в области питания, в рамках которого дети в возрасте до пяти лет были классифицированы как уязвимая группа населения. В результате в РПООНПР для Непала вопросам питания стало уделяться приоритетное внимание.

В рамках Движения “САН” действуют межсекторальные платформы (МСП), которые активно взаимодействуют с учеными и представителями академических кругов, стремясь повысить эффективность поддержки принятия решений на основе фактических данных и улучшить координацию усилий правительств и научно-исследовательских учреждений. Благодаря этому устанавливаются связи и формируются объединения с важными партнерами, признаются связи между качественным питанием, устойчивыми продовольственными системами, расширением прав и возможностей женщин, здравоохранением, водоснабжением и санитарией и просвещением.

Наводящие вопросы

Вопросы к ориентиру 2.3 призваны обеспечить глубокое понимание элементов уязвимости в области питания и учет соответствующих рисков и возможностей на каждом этапе ОСО. Например, можно оценить, каким образом неполноценное питание может препятствовать достижению целей в области развития (с изучением национальных, секторальных, сквозных вопросов и проблем, относящихся к правам человека) и определить возможные подходы к решению этой проблемы с учетом условий в стране.

Для этого этапа подготовки РПООНПР составлен единый перечень наводящих вопросов по всем четырем ориентирам; он приводится в конце описания ЭТАПА 2.

ОРИЕНТИР 2.4.

Участие в работе по приоритизации для РПООНПР

Мероприятие

Принять меры к тому, чтобы при определении национальных приоритетов в области развития учитывались как элементы уязвимости в области питания, так и связанные с питанием риски (например, неблагоприятное воздействие всех форм неполноценного питания на достижение ЦУР), цели Десятилетия действий ООН по проблемам питания и возможности (такие как прогресс в достижении ЦУР за счет улучшения результатов в области питания). Участники деятельности по определению приоритетов должны привлекать к ней членов СГООН, которые могут пояснить, в чем заключается важность учета соображений питания в сотрудничестве в области развития и осведомлены о потенциале, которым располагает ООН, об инициативах и опыте Организации.

Пример

В результате придания вопросам питания приоритетного значения в национальных повестках дня в области развития в Бангладеш, Бразилии и Перу Испанский Фонд для достижения ЦРТ выделил финансы на Совместную программу СГООН по вопросам питания.

Наводящие вопросы

Вопросы по ориентиру 2.4 призваны обеспечить учет элементов уязвимости и соответствующих рисков и возможностей в области при установлении приоритетов. Кроме того, при их определении могут оказаться полезными анализ затрат и выгод и межсекторальный анализ положения в области питания.

Для этого этапа подготовки РПООНПР составлен единый перечень наводящих вопросов по всем четырем ориентирам; он приводится в конце описания ЭТАПА 2.

Объединенные наводящие вопросы

Ожидается, что оценка уязвимости в области питания, оценка соответствующих рисков и возможностей и анализ с целью приоритизации позволят получить ответы на некоторые или все из следующих вопросов, которые составлены на основе четырех ориентиров, определенных для второго этапа подготовки РПООНПР. Сделанными выводами можно руководствоваться при подготовке решений и мероприятий, связанных с проведением дополнительной работы в поддержку странового анализа.

Перечень наводящих вопросов

- Каковы потенциальные выгоды от улучшения питания с точки зрения здоровья, социально экономического развития и прав человека?
- Каковы новые элементы уязвимости и риски, способные подорвать устойчивость существующих и новых инициатив и планов в области развития (например, НДП, ССН)? Какие группы страдают в наибольшей степени, и каковы их интересы?
- Каково ожидаемое воздействие планируемых инициатив в области развития на пищевой статус находящихся в наиболее тяжелом положении групп населения (например, малоимущих жителей городских и сельских районов, девочек подросткового возраста, женщин, детей раннего возраста и маргинальных групп общества)? Как можно использовать и документально подтвердить положительный синергический эффект с тем, чтобы использовать полученный опыт при принятии решений?
- Позволяют ли существующие механизмы в области политики, правовые и институциональные механизмы эффективно решать проблемы, регулировать риски и использовать возможности в области питания – как существующие, так и вновь возникающие?
- Как можно учитывать новые соображения в области питания в секторальных мерах политики и планах? Какие действия способствуют реализации национальных приоритетов в области развития, относящихся к питанию (например, достижению ЦУР) и выполнению обязательств по достижению согласованных ВАЗ целей до 2025 года?
- Сформировано ли достаточно глубокое понимание в отношении существующих и вновь возникающих элементов уязвимости в области питания, а также соответствующих рисков и возможностей для изучения возможного влияния аспектов питания на установление приоритетов?
- Уделялось ли при установлении национальных приоритетов в области развития достаточно внимание вопросу о том, насколько существующие или вновь возникающие проблемы в области питания будут сдерживать усилия в интересах достижения приоритетных результатов в области развития?
- Сформировано ли достаточно глубокое понимание необходимости уделять больше внимания конкретным аспектам сокращения масштабов нищеты, повышения эффективности механизмов защиты прав человека, улучшения здоровья и повышения благополучия человека для ликвидации глубинных факторов неполноценного питания?
- Сформировано ли достаточно глубокое понимание того, какие возможности связаны с наращиванием масштабов важнейших мероприятий в области питания (с основным акцентом на наиболее уязвимые группы, малоимущих, женщин и другие маргинализированные категории населения) – в частности, каковы выгоды снижения смертности и повышения производительности, которые в конечном счете ведут к повышению устойчивости экономического роста и развития стран – и того, почему необходимо уделить этим возможностям надлежащее внимание при установлении приоритетов?

Дополнительные ресурсы для ЭТАПА 2

Существует множество инструментов и методологий оценки и анализа, которые можно адаптировать таким образом, чтобы получить ответы на вопросы, перечисленные выше. Ниже перечислены некоторые из наиболее часто используемых. Кроме того, эти ресурсы помогают определить, какая дополнительная работа в области питания необходима в поддержку странового анализа. Например, с помощью аналитического обзора (ориентир 1.1) и участия заинтересованных сторон в картировании национальных процессов планирования (ориентир 1.2) можно выявить необходимость проведения более подробной оценки элементов уязвимости, связанных с изменением климата, а также реализации прав человека, определения рисков и межсекторальных связей.

Ресурс	Описание
1. Анализ ситуации в области питания с акцентом на вопросы питания, связанные со здоровьем	
WHO Landscape Analysis on Countries' Readiness to Accelerate Action in Nutrition. Документ размещен по адресу: http://www.who.int/nutrition/landscape_analysis/country_assessments/en/ .	Всеобъемлющие обзоры с учетом страновой специфики, посвященные проблемам, с которыми сталкиваются страны, существующим возможностям и мероприятиям, которые необходимо осуществлять в приоритетном порядке для активизации наращивания масштабов эффективных мер и программ. Основные задачи: • картирование страновых условий и оценка готовности к осуществлению приоритетных мероприятий в области питания в ходе разработки национальных стратегических планов действий и планов по наращиванию масштабов соответствующих мер; • вынесение рекомендаций о том, в какие сферы и каким образом следует вкладывать средства, чтобы добиться максимальной эффективности мероприятий в сфере питания; • определение положения дел с осуществлением мероприятий в области питания в стране и соответственно обеспечение возможности отслеживать прогресс в будущем в сопоставлении с установленным исходным уровнем.
2. Анализ множественных параллельных аспектов обездоленности/уязвимости и потенциала	
UNICEF Step-by-Step Guidelines to the Multiple Overlapping Deprivation Analysis (MODA). Документ размещен по адресу: https://www.unicef.org/videoaudio/PDFs/RFPS_USA_2013_501639_Annex-C.pdf .	Инструмент обеспечивает комплексный подход к множественным аспектам (детской) нищеты и обездоленности. В него входит целый ряд инструментов для проведения многоаспектного анализа нищеты и обездоленности – от методов определения количества обездоленного населения в разбивке по измерениям с помощью анализа множественных параллельных аспектов ситуации до коэффициентов многоаспектной обездоленности и средств их разбивки на компоненты. За основу берется целостное определение благополучия детей с особым вниманием к доступу к различным товарам и услугам, имеющим основополагающее значение для выживания и развития.
Vulnerability and Capacity Analysis (VCA) tool box with reference sheets, International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies. Документ размещен по адресу: http://www.ifrc.org/Global/Publications/disasters/vca/vca-toolbox-en.pdf	Методология с использованием инструментов, предполагающих широкое участие сторон, позволяющих сообществам самостоятельно определять собственные возможности и элементы уязвимости в отношении управления в ситуациях стихийных бедствий, разрабатывать стратегии смягчения последствий и принимать меры по обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям, с тем чтобы успешно справляться с угрозами в будущем. Инструменты широко используются различными организациями, включая правительства, НПО и общества Красного Креста и Красного Полумесяца, в рамках усилий по обеспечению более устойчивого развития и применяются в ходе мероприятий по уменьшению опасности стихийных бедствий и при оказании сообществам помощи в адаптации к изменению климата.

Ресурс	Описание
3. Оценка разнообразия рациона питания/анализ продовольственной безопасности и уязвимости	
Minimum Dietary Diversity for Women: A guide to measurement (FAO). Документ размещен по адресу: http://www.fao.org/3/a-i5486e.pdf.	В публикации определяется и описывается показатель минимального разнообразия рациона питания для женщин (МРРП-Ж). Как было установлено, этот показатель отражает ключевой аспект качества рациона питания: достаточное потребление микронутриентов, с общей информацией по 11 микронутриентам и оценкой 10 групп пищевых продуктов. Считается, что рацион женщин, которые потребляют продукты, относящиеся по крайней мере к пяти из десяти групп продуктов, содержит достаточно микронутриентов. Разработка этого показателя представляет собой важный этап работы по удовлетворению потребности в создании системы количественных показателей для оценки качества рациона питания на национальном и субнациональном уровнях. Недостаточное потребление питательных веществ до и во время беременности и лактации может повысить смертность как женщин, так и детей грудного возраста, и отразиться на их благополучии, а низкое качество рациона является общим знаменателем всех форм неполноценного питания: так, в настоящее время считается, что связанные с питанием неинфекционные заболевания являются основным фактором риска преждевременной смерти взрослых во всем мире.
Guidelines for Measuring Household and Individual Food Dietary Diversity (FAO). Документ размещен по адресу: http://www.fao.org/3/a-i1983e.pdf.	Шкала разнообразия рациона питания, описанная в этом руководстве, основана на простом подсчете количества групп пищевых продуктов, потребленных домохозяйством или отдельным человеком в течение суток. Результаты подсчета как по домохозяйствам, так и по отдельным лицам собираются с помощью вопросника по разнообразию рациона питания, однако для подсчета общего показателя в каждом случае используются различные методы. Кроме того, анализ этих данных позволяет получить информацию по конкретным интересующим исследователей группам продуктов.
Comprehensive Food Security and Vulnerability Analysis (CFSVA) Guidelines (PAM). Документ размещен по адресу: https://www.wfp.org/content/comprehensive-food-security-and-vulnerability-analysis-cfsva-guidelines-first-edition.	Данное руководство предназначено для оценки характеристик испытывающих отсутствие продовольственной безопасности, уязвимых домохозяйств, выявления коренных причин голода и анализа рисков, с которыми сталкивается население стран, подверженных кризисам, и вновь возникающих элементов уязвимости такого населения. Кроме того, оно содержит рекомендации по наиболее эффективным мерам (как связанным, так и не связанным с продовольствием), направленным на сокращение масштабов голода, оказание адресной помощи наиболее нуждающимся категориям населения и обеспечение готовности. В Руководстве представлены рекомендованные процедуры и протоколы для проведения теоретических исследований, всесторонних обследований домохозяйств, изучения количественных и качественных данных и анализа рисков и мер реагирования.
4. Межсекторальные действия на основе фактических данных и их приоритизация	
Compendium des actions de nutrition (CAN). Rome: PAM 2016, en sa qualité d'organisme hôte du secrétariat du Réseau des Nations Unies SUN/REACH. Документ размещен по адресу: http://www.reachpartnership.org/it/compendium-of-actions-for-nutrition.	Сборник предназначен для обеспечения понимания масштабов действий, необходимых для борьбы с неполноценным питанием, обеспечения межсекторального диалога и стимулирования действий на страновом уровне, в особенности касающихся мер политики и планов по вопросам питания. В сборнике не предписываются определенные действия в области питания, однако признается основополагающее значение их приоритизации. Кроме того, в нем признается, что при определении приоритетов необходимо учитывать контекст, исходить из результатов всеобъемлющего анализа ситуации, имеющихся фактических данных и приоритетов страны и консультироваться с целым рядом заинтересованных сторон.

ЭТАП 3. Подготовка стратегического плана и разработка матрицы результатов

ОРИЕНТИР 3.1.

Выбор от трех до пяти приоритетных направлений на национальном уровне

Мероприятие

Учитывая ограниченные возможности СГООН и УНР, а также соображения относительно сравнительных преимуществ, маловероятно, что ООН решит участвовать во всех инициативах в области социального и экономического развития, обозначенных в качестве национальных приоритетов. Соответственно СГООН совместно с УНР должны установить собственные приоритеты для поддержки инициатив национального и секторального уровней, касающихся социального и экономического развития. Исходя из этого следует принять меры к тому, чтобы при определении трех – пяти приоритетных направлений РПООНПР учитывались элементы уязвимости в области питания и соответствующие риски и возможности, согласно положениям Стратегии/Повестки дня ООН в области питания (при наличии такого документа), а также принятым правительством национальным обязательствам, отвечающим критерию SMART, в контексте ЦУР. С помощью этого ориентира можно определить оптимальный подход к поддержанию работы по выполнению национальных обязательств и обеспечить должное внимание к соображениям питания при принятии такого решения.

Пример

Непал принял межсекторальный подход, согласованный с национальным межсекторальным планом действий в области питания (МПДП). Сеть ООН в интересах "САН" через REACH и партнеров координировала поддержку формирования технического потенциала для осуществления МПДП на национальном, региональном и окружном уровне под руководством национального правительства. Помимо этого, Сеть ООН в интересах "САН" оказывала поддержку по вопросам повышения надежности информации и эффективности мониторинга и оценки с обеспечением регулярной оценки, а также информационно-просветительскую и коммуникационную деятельность стратегической направленности, призывая к долгосрочной приверженности задаче справедливого решения проблемы неполноценного питания.

Наводящие вопросы

Следующие вопросы можно использовать для укрепления процесса установления приоритетов Страновыми группами ООН (включая УНР) за счет обеспечения должного внимания к рискам и возможностям, связанным с питанием. В тех случаях, когда результаты странового анализа, проведенного при поддержке со стороны СГООН, указывают на наличие важных связей между питанием и развитием, важно учитывать и использовать эти связи при установлении приоритетов. В тех случаях, когда ответы на вопросы показывают, что необходим дополнительный анализ, можно использовать дополнительные ресурсы, указанные в конце раздела, посвященного ЭТАПУ 3.

Перечень наводящих вопросов

- Доступна ли достаточная информация, относящаяся к питанию, которую можно взять за основу при установлении приоритетных направлений поддержки национальных и секторальных инициатив в области развития Страновой группой ООН?
- Означает ли учет вопросов питания, что СГООН должна пересмотреть выбор национальных и секторальных инициатив в области развития, которые Группа должна поддерживать в приоритетном порядке?
- На чем нужно сосредоточить усилия, относящиеся к мерам в области питания, при формулировании РПООНПР и подготовке программ и проектов, и какой подход нужно применить?
- Каковы последствия/выгоды планируемых программ и проектов для различных групп населения, включая женщин, детей, коренное население и пожилых людей, и будет ли при определении их ориентации и охвата соблюдаться принцип справедливости?

ОРИЕНТИР 3.2.

Принятие мер к тому, чтобы конечные результаты мероприятий в рамках РПООНПР обеспечивали систему коллективной поддержки национального развития

Мероприятие

Принять меры к тому, чтобы конечные результаты РПООНПР способствовали улучшению пищевого статуса наиболее уязвимых групп населения и способствовали прогрессу в интересах устойчивого развития на основе справедливости. Несмотря на то что конечные результаты РПООНПР не всегда напрямую связаны с улучшением положения в области питания, учет связанных с питанием аспектов может содействовать снижению уязвимостей и рисков и более эффективному использованию имеющихся возможностей, что и является целью данного мероприятия.

Пример

В Мавритании осуществлением РПООНПР управляют тематические руководящие комитеты, каждый из которых отвечает за отдельное направление Программы. Двумя направлениями, относящимися к питанию, руководят, соответственно, Министерство развития сельских районов (совместно с ФАО) и Министерство здравоохранения (совместно с ВОЗ и ЮНИСЕФ). Комитеты составляют годовые планы совместной работы и каждые шесть месяцев проводят совещания для обзора прогресса в осуществлении, расходов и положения с мобилизацией ресурсов.

Наводящие вопросы

Следующие вопросы могут использоваться всеми группами по конечным результатам РПООНПР при проведении обзора проекта матрицы результатов и плана работы РПООНПР с точки зрения питания при содействии со стороны сотрудников ООН или внешних экспертов, обладающих знаниями и опытом по оценке уязвимости и подготовке программ помощи в области питания. Кроме того, с их помощью можно определять и разрабатывать целевые задачи и показатели результативности, относящиеся к улучшению питания и расширению доступа к мерам в области питания и с учетом проблематики питания.

В тех случаях, когда ответы на вопросы показывают, что более пристальное внимание к вопросам питания позволит укрепить РПООНПР, можно использовать дополнительные ресурсы, указанные в конце раздела, посвященного ЭТАПУ 3.

Перечень наводящих вопросов

- Были ли при составлении проекта РПООНПР, в частности матрицы результатов и плана работы, использованы все надлежащие и разумные возможности для того, чтобы предлагаемые инициативы в области экономического и социального развития способствовали улучшению положения в области питания и расширению доступа к важнейшим мероприятиям в области питания и с учетом проблематики питания на принципах справедливости, а также обеспечивали совершенствование регулирования вопросов питания на страновом уровне в интересах долгосрочной устойчивости?
- Определены ли в проекте РПООНПР элементы уязвимости в области питания на страновом уровне и соответствующие риски для программ и проектов? Определены ли и используются ли в проекте РПООНПР возможности по улучшению положения в области питания, включая регулирование вопросов питания, в стране?
- Направлен ли проект РПООНПР на обеспечение благ для различных слоев населения; определены ли в проекте препятствия на пути к обеспечению таких благ, предусмотрены ли в нем меры их устранения и учтены ли в нем соответствующие возможности, в частности, для наиболее маргинализированных групп, с учетом различных элементов уязвимости?
- Удалось ли определить потребности и возможности, связанные с укреплением соответствующего потенциала, и позволяют ли мероприятия, предусмотренные проектом плана работы, удовлетворить первые и использовать вторые?
- Включены ли в РПООНПР целевые задачи и показатели, отражающие необходимость улучшения питания и наращивания масштабов важнейших мероприятий в области питания на принципах устойчивости и справедливости?

ОРИЕНТИР 3.3.

Картирование программ и проектов учреждений с учетом проблемы питания

Мероприятие

Провести картирование всех программ и проектов учреждений, уделяя особое внимание тем, которые находятся на этапе подготовки. Эта работа может включать укрепление матрицы результатов и плана работы по осуществлению РПООНПР за счет изменения или добавления ожидаемых результатов, показателей результативности и мероприятий таким образом, чтобы более эффективно удовлетворять потребность во взаимодополняемости и устойчивости промежуточных и/или конечных результатов деятельности. Кроме того, в РПООНПР необходимо включать результаты и мероприятия, направленные на укрепление потенциала стран по интеграции показателей, характеризующих питание, в секторальные меры политики и планы, а также мониторингу хода работы по достижению национальных и секторальных целей в области развития, включая связанные с питанием ЦУР, и представлению соответствующей отчетности.

Пример

Обзор, основанный на восьми групповых опросах сотрудников ООН в странах и одном опросе членов региональной группы взаимной поддержки (ГВП), показал, что положения РПООНПР, относящиеся к питанию, зачастую формулируются путем обобщения содержания действующих документов в области политики, планов и переговорных мандатов.

Например, Национальный план действий по вопросам питания Кении на 2012–2017 годы разрабатывался одновременно с РПООНПР. В результате положения, относящиеся к питанию, были перенесены в РПООНПР непосредственно из Плана действий. Полномочия и обязанности учреждений распределялись на основе реализуемых проектов и мероприятий, и не было добавлено ни одного элемента, направленного на повышение взаимодополняемости и обеспечение более весомых результатов деятельности.

Методическая записка по учету соображений питания в РПООНПР подготовлена с учетом выводов Обзора и призвана решить эту проблему с помощью рекомендаций, направленных на то, чтобы действия, предлагаемые отдельными учреждениями: i) были согласованными со стратегической точки зрения; ii) предполагали использование сравнительных преимуществ, которыми обладают различные учреждения ООН, занимающиеся вопросами питания; и iii) были увязаны с полномочиями, которые устанавливаются для учреждений в рамках РПООНПР.

Наводящие вопросы

Нижеперечисленные наводящие вопросы позволяют определить, будут ли существующие и вновь возникающие проблемы в области питания препятствовать достижению конечных результатов программ и проектов, реализуемых учреждениями, и позволят ли желаемые результаты в области развития улучшить положение в области питания. Эти вопросы могут использоваться всеми группами по конечным результатам РПООНПР при содействии со стороны сотрудников ООН или внешних экспертов, обладающих знаниями и опытом по вопросам оценки изменений климата и подготовки программ помощи.

В тех случаях, когда ответы на вопросы показывают, что более пристальное внимание к правам человека может повысить эффективность предлагаемых программ и проектов, можно использовать дополнительные ресурсы, указанные в конце раздела, посвященного ЭТАПУ 3.

Перечень наводящих вопросов

- Определены ли в предлагаемых программе или проекте элементы уязвимости в области питания и соответствующие риски, препятствующие достижению ожидаемых конечных результатов; предусмотрены ли меры борьбы с ними?
- Определены ли и используются ли в предлагаемых программе или проекте возможности для ускорения прогресса на пути к достижению целей страны в области питания, выполнению отвечающих критерию SMART обязательств в сфере политики по осуществлению мероприятий в области питания и для наращивания масштабов важнейших мероприятий в области питания?
- Определены ли в предлагаемых программе или проекте аспекты неравенства и предусмотрены ли меры борьбы с ним, в особенности если программа или проект ориентированы на лиц, подверженных наиболее высокому риску неполноценного питания во всех его формах?
- Содержатся ли в предлагаемых программе или проекте положения об оценке/отслеживании их воздействия на положение в области питания и выгод, связанных с улучшением питания, с точки зрения обеспечения более весомых конечных результатов программы или проекта?
- Определены ли в предлагаемых программе или проекте возможные меры в области питания в контексте развития и/или гуманитарном контексте?
- Определены ли в предлагаемых программе или проекте возможные меры по сокращению масштабов всех форм неполноценного питания с акцентом на наиболее уязвимые и маргинализированные группы населения?

ОРИЕНТИР 3.4.

Документация, подтверждающая важность вопросов питания (в зависимости от обстоятельств)

Мероприятие

Документация, подтверждающая важность вопросов питания, обычно включается в программы или проекты учреждений в области питания или с учетом проблематики питания для демонстрации того, как программа/проект способствуют изменению положения в области питания. Помимо этого, документы, демонстрирующие негативные последствия неполноценного питания для прогресса на пути к устойчивому развитию, могут служить опорой для информационно-просветительской деятельности и диалога в области политики по вопросам питания.

Пример

Доклад о питании в мире (ДПМ) – единственный независимый всеобъемлющий ежегодный обзор положения дел с питанием в мире. В этом докладе, представляющем собой инициативу с участием широкого круга партнеров, приводится информация о ходе работы по выполнению принятых обязательств в глобальном масштабе и рекомендуются действия по ускорению прогресса в этой сфере.

Наводящие вопросы

Приведенные ниже вопросы позволяют структурировать предлагаемые мероприятия, цели и показатели результативности таким образом, чтобы при осуществлении усилий в области развития по возможности надлежащим образом учитывалась проблематика питания.

В тех случаях, когда ответы на вопросы показывают, что более пристальное внимание к вопросам питания может повысить эффективность предлагаемых программ и проектов, и что требуются более подробные исследования документации и оценка воздействия, можно использовать дополнительные ресурсы, указанные в конце раздела, посвященного ЭТАПУ 3.

Перечень наводящих вопросов

- Будут ли программа или проект способствовать улучшению питания за счет расширения доступа к мерам в области питания и с учетом проблематики питания (т.е. Действиям) с доказанной эффективностью?
- Обеспечит ли улучшение положения в области питания более весомые конечные результаты программы или проекта с соблюдением принципов устойчивости и справедливости?
- Предусматривают ли предлагаемые программа или проект все разумные меры для того, чтобы в ходе мероприятий в области развития уделялось должное внимание непосредственным и глубинным факторам неполноценного питания?
- Приведут ли существующие или вновь возникающие проблемы в области питания к тому, что определенные категории населения, в частности наиболее маргинализированные, недополучат ожидаемые блага по сравнению с другими категориями?
- Включены ли в матрицу результатов предлагаемых программы или проекта цели или показатели эффективности, позволяющие продемонстрировать взаимное влияние улучшения питания и конечных итогов программы или проекта?

ОРИЕНТИР 3.5.

Включение аспектов, касающихся элементов уязвимости, рисков и возможностей в области питания, в годовой план работы (или эквивалентный документ)

Мероприятие

Меры по включению в годовой план работы и другие планы, направленные на улучшение питания (как меры в области питания, так и меры с учетом проблематики питания, а также поддержка в сфере регулирования вопросов питания), а также по обеспечению калькуляции и включения в бюджет РПООНПР расходов на интеграцию вопросов питания в программы и проекты. В то время как меры в соответствии с вышеприведенными ориентирами крайне важны для интеграции вопросов питания в РПООНПР, необходимо оценить годовой план работы, чтобы обеспечить отражение в нем этих усилий. В частности, в него необходимо включить конкретные действия по снижению уязвимости и рисков в области питания и использованию соответствующих возможностей, в зависимости от обстоятельств.

Пример

В Пакистане РПООН разрабатывалась одновременно с Комплексной стратегией Пакистана в области питания (КСПП). В ходе разработки последней были проведены консультации в области политики на уровнях провинций и субпровинциальных субъектов, метаанализ и национальное обследование положения в области питания. Благодаря своевременно проведенным мероприятиям и полученным по их результатам фактическим данным питание и продовольственная безопасность были включены в число приоритетных направлений РПООНПР для Пакистана. Структуры ООН по сотрудничеству положительно оценили потенциал основных предложений по совместным действиям в рамках приоритетного направления 6 РПООНПР, ориентированного на решение вопросов питания. Эти предложения, которые будут реализованы в 11 округах, предполагают оказание поддержки в следующих сферах: i) наращивание масштабов действий правительства в области питания (в рамках Движения “САН”); ii) обучение и распределение женщин – медицинских работников для содействия реализации мер в области питания на уровне провинций; iii) учет вопросов продовольственной безопасности и питания при разработке программ (совместно с ЮНЕСКО и структурой “ООН-Женщины”); и iv) мониторинг и оценка.

Наводящие вопросы

Нижеприведенные вопросы призваны обеспечить принятие всех необходимых мер к тому, чтобы предлагаемые инициативы в области развития позволяли ликвидировать все основные формы неполноценного питания с соблюдением принципа экономической эффективности.

Перечень наводящих вопросов

- Имеется ли достаточно глубокое понимание всех непосредственных и глубинных причин неполноценного питания, включая вновь возникающие проблемы? Определены ли самые уязвимые группы населения?
- Предусматривают ли предлагаемые программа или проект все разумные меры для ликвидации непосредственных и глубинных факторов неполноценного питания в ходе мероприятий в области развития? Охватывают ли эти мероприятия самые уязвимые группы населения?
- Используются ли в рамках предлагаемых программ и проектов все возможности для улучшения положения в области питания с акцентом на наиболее уязвимые группы населения?
- Будет ли отсутствие прогресса в осуществлении основных программ по борьбе с неполноценным питанием отрицательно сказываться на конечных результатах программ и проектов?
- Включены ли в матрицу результатов предлагаемых программы или проекта цели и показатели эффективности, позволяющие продемонстрировать их воздействие в области питания и обратное воздействие?

Дополнительные ресурсы для ЭТАПА 3

Ресурс	Описание
UN Global Nutrition Agenda: Delivering on the commitment to eradicate malnutrition in all its forms: The role of the UN system (UNGNA v.1.0). Документ размещен по адресу: http://scalingupnutrition.org/wp-content/uploads/2015/06/UN-Global-Nutrition-Agenda-2015.pdf.	ГА ООН призвана стимулировать диалог между учреждениями системы ООН на всех уровнях по вопросу об оптимальном согласовании их деятельности с учетом специфики их мандатов и ресурсов в контексте меняющейся глобальной системы развития. Усилия по достижению совместных целей должны способствовать более эффективному использованию ресурсов, снижению количества случаев дублирования усилий и обеспечению взаимодополняемости деятельности учреждений. Намеченные ГА ООН конечные результаты, цели, промежуточные результаты и мероприятия должны обеспечить основу для установления приоритетов и планирования работы учреждениями и межучрежденческими группами на глобальном, региональном и страновом уровнях.
Work Programme of the United Nations Decade of Action on Nutrition (2016–2025). Документ размещен по адресу: https://www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition?idnews=1704.	В ноябре 2014 года на второй Международной конференции по проблемам питания (МКП-2) государства-члены и мировое сообщество обязались ликвидировать неполноценное питание во всех его формах и приняли Римскую декларацию по вопросам питания, в которой сформулировали общую концепцию действий на глобальном уровне. Кроме того, они согласовали добровольную Рамочную программу действий (РПД МКП-2), призванную обеспечить выполнение этих обязательств. Программа работы Десятилетия действий способствует осуществлению страновых РПД; в этом документе описаны цели, практическая польза и руководящие принципы Десятилетия действий, его основные приоритеты (направления деятельности), формы и условия участия и роли государств-членов и других заинтересованных сторон, механизмы и инструменты работы (средства осуществления). Кроме того, в него включена схема подотчетности.
REACH Nutrition Planning Guidance Ref: UN Network for SUN Strategy (2016-2020). Документ размещен по адресу: http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNN%20Strategy-FINAL-11May2017-EN-LowRes.pdf.	Это новые методические материалы по подготовке планов в области питания, в которых используются данные, полученные с помощью аналитических мероприятий и инструментов REACH, в том числе Межсекторального обзора положения в области питания, Обзора мер политики и планов и Доклада о картировании заинтересованных сторон и мер в области питания; они призваны служить опорой для наращивания масштабов усилий по подготовке планов в области питания на национальном и субнациональном уровнях и придания таким планам межсекторального характера. Руководство представлено в наглядном формате (презентации PowerPoint/буклета), что повышает удобство подготовки докладов к семинарам по планированию. В нем приводится обзор процессов планирования в области питания и подчеркивается важность установления связей между национальными и субнациональными процессами планирования. Кроме того, оно помогает учитывать в ходе обсуждений при подготовке планов конкретную ситуацию в области питания – в том числе при обсуждении охвата реализуемых в настоящее время мероприятий в области питания и потенциала по решению проблем питания в конкретном географическом районе. В публикации содержатся рекомендации по обеспечению учета влияющих на ситуацию факторов, таких как механизм политики в области питания и более широкие системы развития странового уровня.

ЭТАП 4. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

ОРИЕНТИР 4.1.

Оценка того, в какой степени результаты, достигнутые РПООНПР, способствуют реализации национальных приоритетов и повышению качества питания

Мероприятие

Мониторинг и оценка результатов с акцентом на то, как соответствующие конечные и промежуточные результаты РПООНПР способствуют улучшению положения населения (в частности, наиболее маргинализированных групп) в области питания, расширяют доступ к важнейшим мероприятиям в области питания и мероприятиям с учетом проблематики питания и обеспечивают достижение целей и реализацию приоритетов национального уровня, в том числе связанных с обязательствами в рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания и осуществлением его Программы работы (включая положения итоговых документов МКП-2), а также достижение связанных с питанием ЦУР и согласованных ВАЗ глобальных целей в области питания и НИЗ на период до 2025 года.

Пример

Результаты и выводы из оценки в рамках РПООНПР могут способствовать решению проблем питания. Например, обзор РПООНПР Руанды показал, что вопросы питания являются сильной стороной этой программы. По его результатам было установлено, что ООН обладает сравнительным преимуществом в этих вопросах.

Наводящие вопросы

С помощью этих вопросов можно обеспечить получение с помощью МО данных, подтверждающих, что осуществление РПООНПР позволило улучшить положение в области питания, особенно для наиболее маргинализированных групп населения, и расширить доступ к важнейшим услугам в области питания и с учетом проблематики питания.

Перечень наводящих вопросов

- Разработаны ли планы по регулярной оценке прогресса на пути к достижению результатов, относящихся к питанию, согласно матрице?
- Будет ли проводиться оценка того, как улучшение питания влияет на сокращение масштабов нищеты, обеспечение прав человека, гендерное равенство, а также здоровье и благополучие населения?
- Уделяется ли в ходе мониторинга и оценки осуществления программ достаточное внимание тому, приносит ли использование возможностей для улучшения питания пользу уязвимым и малоимущим гражданам, женщинам и другим маргинализированным группам населения?
- Уделяется ли должное внимание определению потребностей партнеров в развитии потенциала, в частности, в области сбора данных, анализа, мониторинга и отчетности, связанных с устранением причин и последствий неполноценного питания во всех его формах с учетом национального контекста?
- Включается ли информация о результатах, связанных с питанием, в доклады о достижениях в рамках ориентированной на результаты отчетности?
- Предусмотрена ли оценка изменений уровня сотрудничества между учреждениями системы ООН в ходе деятельности по регулированию рисков и использованию возможностей, связанных с питанием?

- Достаточны ли мониторинг и оценка для вынесения суждений об эффективности и действенности стратегий и результатов осуществления РПООНПР в плане расширения доступа к основным мероприятиям, связанным с питанием, и мероприятиям с учетом проблематики питания с акцентом на наиболее уязвимые группы населения?
- Достаточны ли мониторинг и оценка для вынесения суждений об эффективности использования ресурсов и сравнительных преимуществ СГООН, в особенности в части развития потенциала по решению проблем питания, в том числе, при необходимости, с применением межсекторального подхода?
- В какой мере возможно продемонстрировать, что осуществление РПООНПР приносит весомые результаты и полезный опыт, которые влияют на национальную систему развития в части борьбы с неполноценным питанием и закладывают основу для соответствующего странового анализа и планирования в следующем цикле?

ОРИЕНТИР 4.2.

Использование обратной связи для проведения странового анализа и подготовки страновых планов

Мероприятие

Мониторинг деятельности и ее результатов, с тем чтобы в дальнейшем принимать меры с учетом выводов о рисках и возможностях, связанных с питанием. Это мероприятие направлено на обеспечение непрерывности совершенствования и обучения, которые являются важным элементом подготовки и осуществления РПООНПР.

Наводящие вопросы

Эти вопросы призваны обеспечить возможность использовать МО для обучения и непрерывного совершенствования в рамках подготовки и осуществления РПООНПР.

Перечень наводящих вопросов

- Как будет обеспечиваться учет новой информации о вновь возникающих проблемах, рисках, элементах уязвимости, издержках и выгодах и доступе к важнейшим мероприятиям в области питания при разработке программ и проектов?
- Действуют ли системы, обеспечивающие использование знаний, полученных в результате МО, в качестве основы для разработки планов и программ по вопросам питания в настоящее время и в будущем?
- Действуют ли системы, обеспечивающие i) мониторинг воздействия конкретных мероприятий в разбивке по социальным группам и по гендерному признаку и ii) учет получаемой информации при оценке, проверке результатов и подготовке планов, связанных с питанием, в будущем?
- Будет ли возможность ознакомиться с выводами по результатам оценки программ, проектов и инициатив, а также с ответами руководства при формулировании новых результатов или на этапах выбора, разработки и оценки новых проектов и программ?
- Обеспечиваются ли полная оценка экспериментальных инициатив и представление отчетности по ее результатам до повторения или расширения таких инициатив?

Дополнительные ресурсы для ЭТАПА 4

Ресурс	Описание
Handbook on Planning, Monitoring and Evaluating for Development Results. Evaluation Office, the Operations Support Group, and the Capacity Development Group of the Bureau for Development Policy, UNDP, 2009. Документ размещен по адресу: http://web.undp.org/evaluation/handbook/documents/english/pme-handbook.pdf.	Эта публикация представляет собой руководство по управлению, ориентированному на результаты, на этапе подготовки программ, и по управлению эффективностью работы с обеспечением более пристального внимания к изменениям в области развития и реальному улучшению жизни людей.
Compendium of indicators for nutrition-sensitive agriculture, FAO, 2016. Документ размещен по адресу: http://www.fao.org/3/a-i6275e.pdf.	Это простое руководство предназначено для лиц, ответственных за мониторинг и оценку (МО) инвестиционных проектов в области продовольствия и сельского хозяйства (в частности, относящихся к производственно-сбытовым цепям, социальному развитию и развитию сельских районов) с целью продемонстрировать, что промежуточные результаты таких проектов способствуют улучшению положения в области питания. В сборнике представлены основные применяемые в настоящее время показатели в отношении питания, которые можно применять при МО инвестиций в продовольствие и сельское хозяйство, и показано, для каких инвестиций оптимален каждый из этих показателей.
Nutrition Targets and Indicators for the Post-2015 Sustained Development Goals: Accountability for the Measurement of Results in Nutrition: A Technical Note (UNSCN, 2015). Документ размещен по адресу: https://www.unscn.org/files/Publications/Post_2015_Nutrition_Targets_and_Indicators_final_March_2015_website_.pdf.	В этой публикации предлагаются глобальные цели и показатели, включающие показатели питания для оценки достижения ЦУР, а также показатели охвата населения для мониторинга на страновом уровне. Кроме того, в ней затрагивается вопрос о подотчетности, во-первых, с точки зрения обеспечения того, чтобы системы сбора данных и национальные информационные системы позволяли точно измерять прогресс в области питания и получать качественные, своевременные данные с подробной разбивкой; и во-вторых, в том, что касается национальных смет расходов и отслеживания ресурсов, направляемых на обеспечение питания.

В. Обязательства, удовлетворяющие критериям SMART, с учетом страновой специфики

Общая концепция глобальных действий по искоренению голода и ликвидации всех форм неполноценного питания определена в Римской декларации по вопросам питания, содержащей 10 обязательств, и в сопровождающей ее Рамочной программе действий, где изложены 60 рекомендаций по мерам политики и стратегии – документах, принятых на МКП-2 в ноябре 2014 года. По рекомендации, содержащейся в Римской декларации, в апреле 2016 года Генеральная Ассамблея ООН провозгласила Десятилетие действий по проблемам питания (2016–2025 годы).

Ниже перечислены десять обязательств:

1. Повсеместно искоренить голод и неполноценное питание во всех его проявлениях.
2. Увеличить инвестиции на нужды осуществления эффективных мероприятий, направленных на улучшение рациона и качества питания человека.
3. Совершенствовать устойчивые продовольственные системы.
4. Уделять больше внимания проблеме питания в рамках соответствующих национальных стратегий и выделять необходимые для этого национальные ресурсы.
5. Улучшать качество питания путем укрепления кадрового и институционального потенциала.
6. Расширять и облегчать участие и действия всех заинтересованных структур.
7. Обеспечить здоровый рацион питания на протяжении всей жизни.
8. Создавать благоприятные условия для принятия обоснованных решений.
9. Осуществить данные 10 обязательств путем осуществления Рамочной программы действий.
10. Интегрировать концепцию и обязательства Декларации в Повестку дня в области развития на период после 2015 года.

В рамках Десятилетия действий и процесса по итогам МКП-2 правительствам и всем субъектам предлагается принять обязательства к действию в области питания, удовлетворяющие критерию SMART (конкретные, измеримые, достижимые, актуальные и привязанные к срокам) в целях достижения национальных целей в области питания. Для этого, в частности, необходимо внедрять системы мониторинга, обеспечивающие возможность оценки прогресса. Кроме того, звучит призыв ко всем соответствующим субъектам пересмотреть или расширить отвечающие критериям SMART и масштабные обязательства в рамках процесса “Питание в интересах роста”, начало которому было положено на встрече на высшем уровне в Рио-де-Жанейро в 2016 году. Субъекты в других секторах должны указать, каким образом обязательства в этих секторах способствуют прогрессу в области питания. В этом контексте система ООН призвана оказывать странам содействие в преобразовании 60 рекомендуемых действий, изложенных в Рамочной программе действий по итогам МКП-2, в конкретные SMART-обязательства по принятию конкретных мер в области питания.

Обязательства в области политики с учетом особенностей стран будут приниматься исходя из соответствующих национальных приоритетов и положения страны в области питания, а также существующих продовольственных систем и систем здравоохранения.

Выполнение 10 обязательств путем осуществления Рамочной программы действий по итогам МКП-2 будет способствовать обеспечению подотчетности и мониторингу хода работы по достижению согласованных Всемирной ассамблеей здравоохранения Глобальных целей в области питания на период до 2025 года и выполнению добровольных глобальных целевых показателей, относящихся к связанным с питанием неинфекционным заболеваниям. Десятилетие действий ООН в области питания обеспечивает всем странам и заинтересованным сторонам уникальную возможность объединиться вокруг общей структуры, привлечь внимание к действиям в области питания на всех уровнях во всем мире и сделать их более скоординированными, действенными и эффективными.

БИБЛИОГРАФИЯ

Black et al. (2013) Black, Robert E et al. (2013). Maternal and child undernutrition and overweight in low-income and middle-income countries. The Lancet, Volume 382, Issue 9890, 427 – 451.

FAO (2017). International Symposium on Sustainable Food Systems For Healthy Diets And Improved Nutrition: Key Messages. Rome: Food and Agriculture Organization.

FAO, IFAD, UNICEF, WFP and WHO (2017). The State of Food Security in the World 2017: Building Resilience for Peace and Food Security. Rome: Food and Agriculture Organization.

Hachhethu, K. et al. (2017). Towards Shared Goals: Building Multi-sectoral Coordination for Nutrition. Technical Brief #4, Pathways to Better Nutrition Case Study Evidence Series. Arlington, VA: Strengthening Partnerships, Results and Innovations Globally (SPRING) Project.

Haddad, L. (2013). Child Growth = Sustainable Economic Growth: Why we should invest in nutrition. Brighton: Institute for Development Studies (IDS).

IFPRI (2014). Global Nutrition Report 2014: Actions and Accountability to Accelerate the Worlds Progress on Nutrition. Washington, DC: International Food Policy Research Institute.

IFPRI (2016). Global Nutrition Report 2016: From Promise to Impact: Ending Malnutrition by 2030. Washington, DC: International Food Policy Research Institute.

Global Panel on Agriculture and Food Systems for Nutrition (2016). Food systems and diets: Facing the challenges of the 21st century. London: GLOPAN.

Levinson, F.J. and Balarajan, Y. (2013). Addressing Malnutrition Multi-sectorally: What have we learned from recent international experiences: Case studies from Peru, Brazil, and Bangladesh. New York: UNICEF.

Natalichio, M. and Garrett J. (Eds.) (2011). Working Multi-sectorally in Nutrition: Principles, Practices and Case Studies. Washington, DC: International Food Policy Research Institute (IFPRI).

Shrimpton, R. et al. (2014). Documenting the Process of Developing the Nepal Multi-sectoral Nutrition Plan and Identifying its Strengths and Weaknesses. Kathmandu, Nepal: UNICEF/European Union.

UNECA (2014). *The Cost of Hunger in Africa: Social and Economic Impact of Child Under-nutrition in Egypt, Ethiopia, Swaziland and Uganda*. African Union Commission, NEPAD Planning and Coordinating Agency, UN Economic Commission for Africa, and UN World Food Programme. Addis Ababa: United Nations Economic Commission for Africa.

UNSCN (2015). UN Country Level Programmatic Guidance: UNDAF Guidance on Nutrition: Review Study. Geneva: United Nations Standing Committee on Nutrition.

UNSCN (2014). Nutrition and the Post-2015 Sustainable Development Goals: A technical note. Geneva: United Nations Standing Committee on Nutrition.

WFP (2016). The Compendium of Actions for Nutrition (CAN), developed by the UN Network for SUN/REACH Secretariat in consultation with the UN partner agencies. Rome: World Food Programme.

World Bank/UNICEF (2013). Capacity Building to Strengthen Local Government and Community Participation in Multi-sectoral Nutrition Programs in Nepal. Washington, DC: World Bank.

Авторы фотографий

Обложка Стр. 5, 11, 21, 31:
FAO/Luis Sanchez Diaz

МЕТОДИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА ПО ИНТЕГРАЦИИ ВОПРОСОВ ПИТАНИЯ В РАМОЧНУЮ ПРОГРАММУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

Методическая записка для страновых групп
Организации Объединенных Наций

Секретариат ПКПООН

info@unscn.org • www.unscn.org • с/о FAO • Viale delle Terme di Caracalla • 00153 Rome, Italy

Мы в Твиттере:  @UNSystemStandingCommitteeOnNutrition  @UNSCN

